

รายการตรวจสอบ

หลักเกณฑ์การขออนุญาตนิติบุคคลเอกชนดำเนินการพัฒนาโครงการโรงไฟฟ้าพลังน้ำขนาดเล็ก ท้ายเขื่อนชลประทาน

- หลักเกณฑ์การขออนุญาตนิติบุคคลเอกชนดำเนินการพัฒนาโครงการโรงไฟฟ้าพลังน้ำขนาดเล็กท้ายเขื่อนชลประทาน ตามที่กรมได้เห็นชอบเมื่อวันที่ 20 ธันวาคม 2556
- กระบวนการกรณีบุคคลเอกชนขอเข้าดำเนินการพัฒนาโครงการโรงไฟฟ้าพลังน้ำขนาดเล็กท้ายเขื่อนชลประทาน (ที่ราชพัสดุในความครอบครองของกรมชลประทาน)
- ร่าง ขป.395 (คำร้องขอที่ดิน และขออนุญาตรับน้ำ/ใช้น้ำจากทางน้ำชลประทานเพื่อพัฒนาโครงการโรงไฟฟ้าพลังน้ำขนาดเล็กท้ายเขื่อนชลประทาน)
- ร่าง ขป.396 (แบบตรวจสอบการขออนุญาตใช้ที่ดินและขออนุญาตใช้น้ำจากทางน้ำชลประทานเพื่อพัฒนาโครงการโรงไฟฟ้าพลังน้ำขนาดเล็กท้ายเขื่อนชลประทาน)
- ผย.54/1 (เงื่อนไขเพิ่มเติมกรณีให้นิติบุคคลเอกชนเข้าดำเนินการพัฒนาโครงการโรงไฟฟ้าพลังน้ำขนาดเล็กท้ายเขื่อนชลประทาน กรณีเป็นที่ราชพัสดุ)
- ร่าง ผย.38(มาตรา 5) (หนังสืออนุญาตให้ฝังท่อ/วางท่อ)
- ร่าง ผย.32/3 (มาตรา 8) (หนังสืออนุญาตให้นิติบุคคลเอกชนเข้าดำเนินการพัฒนาโครงการโรงไฟฟ้าพลังน้ำขนาดเล็กท้ายเขื่อนชลประทาน)

สรุปผลการพิจารณาหลักเกณฑ์จากคณะทำงานตามคำสั่งกรมที่ ข. 1148/2556 ลงวันที่ 13 กันยายน 2558

คณะทำงาน	การพิจารณาหลักเกณฑ์		หมายเหตุ	สี (แก้ไข)
	รับรองโดยไม่มีแก้ไข	รับรองโดยให้มีการแก้ไขเพิ่มเติมข้อความ		
1) สำนักงานชลประทานที่ 3		/	ข้อ 2 ผลตอบแทนต่อกรมชลประทาน 2.3 ควรกำหนดหน่วยงานที่รับผิดชอบ โรงไฟฟ้าขนาดเล็ก เมื่อตกเป็นทรัพย์สินของทางราชการแล้ว 2.4 รายละเอียดและเงื่อนไข/ระยะเวลาในการถ่ายทอดเทคโนโลยีต้องกำหนดให้ชัดเจน	
2) สำนักงานชลประทานที่ 8		/	1. นิติบุคคลเอกชน ต้องรับผิดชอบค่าใช้จ่าย(ถ้ามี) เกี่ยวกับการเข้าใช้พื้นที่ของหน่วยงานของรัฐ 2. นิติบุคคลเอกชนต้องปฏิบัติตามกฎระเบียบ และเงื่อนไขต่างๆเกี่ยวกับการใช้ประโยชน์บริเวณโรงไฟฟ้าในพื้นที่ของหน่วยงานนั้นๆ	
3) สำนักงานชลประทานที่ 9		/	2.3 เมื่อครบกำหนดอายุสัญญาให้ถือว่าโรงไฟฟ้าขนาดเล็กตกเป็นทรัพย์สินของทางราชการหรือหากหมดควาจำเป็นจะต้องดำเนินการ รื้อ/ย้าย ปรับสภาพพื้นที่ให้กลับคืนสภาพเดิมก่อนการดำเนินการติดตั้ง หรือตามข้อตกลง 2.4 การถ่ายทอดเทคโนโลยี ให้เจ้าหน้าที่ของกรมชลประทานที่ดูแลอาคารชลประทานนั้นๆ ด้วย 3. การรับประกันผลงาน น่าจะมีพิจารณาหลักทรัพย์สินค่าประกัน	
4) สำนักงานชลประทานที่ 12		/	หัวข้อผลตอบแทนต่อกรมชลประทาน ควรเพิ่มเงื่อนไขว่า "กรณี ใช้ปริมาณน้ำในการผลิตที่เท่ากัน ผู้ที่เสนอผลตอบแทนสูงสุด เป็นปริมาณการใช้ไฟฟ้าสูงสุดต่อปี ให้กรมชลประทานใช้ ถือเป็นผู้ชนะการเสนอ" เป็นต้น	
5) สำนักงานชลประทานที่ 15		/	ข้อแก้ไข คุณสมบัติของนิติบุคคลเอกชน ใน ข้อที่ 1.2 เป็นทั้งในและหรือต่างประเทศ	
6) สำนักออกแบบวิศวกรรมและสถาปัตยกรรม	/			
7) สำนักกฎหมายและที่ดิน		/	งานกฎหมายชลประทาน ฝ่ายกฎหมาย ส่วนนิติการ พิจารณาในส่วนเกี่ยวข้องแล้วมีข้อสังเกตเพิ่มเติมว่า ตามหลักเกณฑ์และแบบฟอร์มการขออนุญาตบางประเด็น มีการเทียบเคียงใช้วิธีการ หลักเกณฑ์ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ.2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งระเบียบดังกล่าว จะถูกยกเลิกตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.2560 ตามมาตรา 3 ที่วางหลักว่า "ให้ยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับพัสดุ การจัดซื้อจัดจ้าง หรือการบริหารพัสดุในกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ ข้อบัญญัติ และข้อกำหนดใดๆของหน่วยงานของรัฐที่อยู่ภายใต้บังคับแห่งพระราชบัญญัตินี้" อันจะมีผลบังคับใช้เมื่อพ้นกำหนดร้อยแปดสิบวันนับตั้งแต่วันประกาศราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป ซึ่งพระราชบัญญัติดังกล่าวประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ 24 กุมภาพันธ์ 2560 โดยจะมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 23 สิงหาคม 2560 เป็นต้นไป ดังนั้น จึงเห็นควรให้มีการเตรียมการทบทวนในส่วนหลักเกณฑ์ และแบบฟอร์มการขออนุญาตมีการอ้างอิงระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ.2535 และแก้ไขเพิ่มเติม	
8) สำนักวิจัยและพัฒนา		/	ข้อ 2.4 การถ่ายทอดเทคโนโลยี ควรมีการระบุเพิ่มเติมว่า ในเรื่องใด และรูปแบบของการถ่ายทอดเป็นแบบใด ข้อ 4.2 เห็นว่าเป็นการอนุญาตในเรื่องอื่นที่ไม่ตรงกับหัวข้อหลักข้อ 4 คือ ระยะเวลาดำเนินการ เหมือนเป็นเงื่อนไขอื่น ควรมีการขยายความให้ตรงกับ นัยของเรื่องการอนุญาต	

สรุปผลการพิจารณาหลักเกณฑ์จากคณะทำงานตามคำสั่งกรมที่ ข. 1148/2556 ลงวันที่ 13 กันยายน 2558

คณะกรรมการ	การพิจารณาหลักเกณฑ์		หมายเหตุ	สี (แก้ไข)
	รับรองโดยไม่มีการแก้ไข	รับรองโดยให้มีการแก้ไขเพิ่มเติมข้อความ		
9) กองการเงินและบัญชี		/	<p>ข้อเสนอของคณะทำงานย่อยพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์การขออนุญาตนิติบุคคลเอกชนดำเนินการพัฒนาโครงการโรงไฟฟ้าพลังน้ำขนาดเล็กท้ายเขื่อนชลประทาน</p> <p>ข้อ 2.2 ปริมาณไฟฟ้าที่ให้การชลประทานใช้ ตามข้อ 2.1 จะมีการทบทวนผลตอบแทนทุกๆ 5 ปี <u>ตลอดระยะเวลาการอนุญาต</u></p> <p>ข้อ 2.4 การถ่ายทอดเทคโนโลยีให้กรมชลประทาน</p> <p>ข้อ 4.2 กรมชลประทานอนุญาตให้ใช้ประโยชน์จากน้ำ <u>ควบคู่กับการกิจการบริหารจัดการน้ำจากเขื่อน/อ่างของกรมชลประทาน</u> เป็นเวลา 30 ปี นับแต่วันลงนามในหนังสืออนุญาต</p> <p>รายละเอียดหลักเกณฑ์ข้อเสนอ (Proposal) การขออนุญาตนิติบุคคลเอกชนดำเนินการพัฒนาโครงการโรงไฟฟ้าพลังน้ำขนาดเล็กท้ายเขื่อนชลประทาน</p> <p>ข้อ 1 ประวัติ ความเป็นมา และประสบการณ์การดำเนินการโรงไฟฟ้าพลังน้ำของบริษัท</p> <p>ข้อ 9 ผลตอบแทนของโครงการต่อกรมชลประทาน (<u>เสนอผลตอบแทนได้มากกว่า 1 ข้อ</u>)</p>	
10) กองพัสดุ	/			
11) กองแผนงาน		/	<p>- ขอให้ระบุรายละเอียดเพิ่มเติมใน ข้อ 2.4 "การถ่ายทอดเทคโนโลยี" ว่าต้องการให้ออกชนถ่ายทอดในประเด็นใดบ้าง มีรูปแบบการถ่ายทอดอย่างไร</p> <p>- ข้อความใน ข้อ 4.2 ไม่สอดคล้องกับหัวข้อหลัก "ระยะเวลาการดำเนินการ" เห็นสมควรให้ระบุเป็นหัวข้อแยกออกมาจากข้อ 4</p> <p>- ข้อ 4.2 เป็นการกล่าวถึงการอนุญาตให้ใช้น้ำที่เหลือ ซึ่งไม่ชัดเจนว่า หมายความว่า การนำน้ำที่เหลือมาใช้เพื่อการผลิตกระแสไฟฟ้าหรือไม่ ดังนั้น จึงควรปรับถ้อยคำให้ชัดเจนกว่านี้</p>	
12) สำนักบริหารจัดการน้ำและอุทกวิทยา	/			

**ข้อเสนอของคณะทำงานย่อยพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์การขออนุญาตนิติบุคคลเอกชน
ดำเนินการพัฒนาโครงการโรงไฟฟ้าพลังน้ำขนาดเล็กท้ายเขื่อนชลประทาน**

๑.คุณสมบัติของนิติบุคคลเอกชน

๑.๑ ต้องเป็นนิติบุคคลเอกชนที่จดทะเบียนตามกฎหมายไทยและมีสำนักงานตั้งอยู่ในประเทศไทย และไม่เป็นนิติบุคคลที่ถูกห้ามติดต่อหรือห้ามเข้าเสนอราคากับส่วนราชการ

๑.๒ มีประสบการณ์การดำเนินการโรงไฟฟ้าพลังน้ำ ไม่น้อยกว่า ๒ แห่ง ทั้งในและ **หรือ** ต่างประเทศ และจะต้องมีส่วนดำเนินการไม่น้อยกว่า ๒๕ % ของแต่ละแห่ง

๑.๓ มีบุคลากรด้านวิศวกรรมชลประทานหรือวิศวกรรมแหล่งน้ำหรือวิศวกรรมโยธาอย่างหนึ่ง อย่างใดซึ่ง มีใบประกอบวิชาชีพควบคุมอย่างน้อยระดับสามัญ ไม่น้อยกว่า ๑ คน

๑.๔ มีบุคลากรเชี่ยวชาญด้านวิศวกรรมไฟฟ้า และด้านวิศวกรรมเครื่องกล มีใบประกอบ วิชาชีพควบคุมอย่างน้อยระดับสามัญ ไม่น้อยกว่าสาขาละ ๑ คน

๑.๕ ฐานะการเงินประกอบด้วย

๑.๕.๑ มีทุนจดทะเบียนไม่น้อยกว่า ๒๐ - ๓๐% ของมูลค่าโครงการ โดยคำนึงถึงมูลค่า สุทธิของกิจการที่ชำระมูลค่าแล้วไม่น้อยกว่า ๒๕ % ของมูลค่าโครงการ (พิจารณาจากทุนจดทะเบียนที่ชำระมูลค่า หุ่นแล้ว บวกหรือลบด้วยกำไรสะสมหรือขาดทุนสะสมแล้วแต่กรณี หรือสินทรัพย์ทั้งหมดหักด้วยหนี้สินทั้งหมดที่ ปรากฏในงบดุลปีสุดท้าย)

๑.๕.๒ สินทรัพย์หมุนเวียนพิจารณาจากมูลค่าสินทรัพย์หมุนเวียนที่ปรากฏในงบดุลปี สุดท้าย

๑.๕.๓ สินเชื่อธนาคาร พิจารณาจากยอดรวมวงเงินสินเชื่อที่ธนาคารต่างๆ รับรองให้

๑.๖ มีใบอนุญาตประกอบการผลิตและจำหน่ายไฟฟ้าให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคตามที่ คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานกำหนด

๒.ผลตอบแทนต่อกรมชลประทาน

๒.๑ ปริมาณไฟฟ้าที่จะให้กรมชลประทานใช้ (ยูนิต/ปี) ให้เสนอใช้วิธีประมาณ (กรณีมีผู้ยื่นขอ อนุญาตมากกว่า ๑ ราย)

๒.๒ กรณีใช้ปริมาณน้ำในการผลิตที่เท่ากัน ผู้ที่เสนอผลตอบแทนสูงสุดเป็นปริมาณการใช้ ไฟฟ้าสูงสุดต่อปีให้กรมชลประทานใช้ ถือเป็น **ผู้ชนะการเสนอ**

๒.๓ ปริมาณไฟฟ้าที่ให้กรมชลประทานใช้ตามข้อ ๒.๑ จะมีการทบทวนผลตอบแทนทุกๆ ๕ ปี ตลอดระยะเวลาการอนุญาต

๒.๔ เมื่อครบกำหนดอายุสัญญาให้ถือว่าโรงไฟฟ้าพลังน้ำขนาดเล็กตกเป็นทรัพย์สินของทาง ราชการ **ดูแลโดยกรมชลประทาน** หรือหากหมดความจำเป็น จะต้องดำเนินการ **รื้อ/ย้าย ปรับสภาพพื้นที่ให้กลับคืน สภาพเดิมก่อนการดำเนินการติดตั้ง หรือตามข้อตกลง**

๒.๕ การถ่ายทอดเทคโนโลยีให้กรมชลประทาน ซึ่งประกอบไปด้วย

๒.๕.๑ กำหนดแผนการฝึกอบรมให้เป็นในลักษณะของการปฏิบัติงานร่วม (On the job training) โดยต้องพิจารณาให้เริ่มดำเนินการตั้งแต่เริ่มการก่อสร้างปรับปรุงอาคาร/ติดตั้งอุปกรณ์เครื่องมือ จนกระทั่งการดำเนินการพัฒนาโครงการโรงไฟฟ้าพลังน้ำขนาดเล็กท้ายเขื่อนชลประทานแล้วเสร็จสมบูรณ์ และใช้งานได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๒.๕.๒ ขอบเขตของการฝึกอบรมต้องมีเป้าหมายสูงสุด เพื่อให้ผู้ที่ได้รับการฝึกอบรมมีความรู้ความเข้าใจในกระบวนการทำงานของระบบไฟฟ้าพลังน้ำขนาดเล็กท้ายเขื่อนชลประทาน

๒.๕.๓ จัดให้มีการนำเสนอผลงาน เพื่อให้เจ้าหน้าที่ของกรมชลประทานทราบถึงรายละเอียดของโครงการ การใช้งาน และการดูแลบำรุงรักษาระบบต่างๆ

๒.๕.๔ จัดทำเอกสารคู่มือการใช้งานระบบไฟฟ้าพลังน้ำขนาดเล็กท้ายเขื่อนชลประทาน

๓. การรับประกันผลงาน

๓.๑ ผู้ได้รับอนุญาต จะต้องรับผิดชอบอุบัติเหตุน้ำท่วม ความเสียหาย หรืออันตรายใดๆ อันเกิดจากการดำเนินการก่อสร้างของผู้รับจ้าง และจะต้องรับผิดชอบต่อความเสียหายที่เกิดขึ้นในระหว่างก่อสร้าง และก่อสร้างแล้วเสร็จ ตลอดอายุสัมปทาน ต่อพื้นที่ก่อสร้าง หรือความเสียหายจากอาคาร อันเป็นเหตุให้ไม่สามารถใช้พื้นที่ชลประทาน หรือดำเนินกิจกรรมของชลประทานได้

๓.๒ นิติบุคคลเอกชน ต้องรับผิดชอบค่าใช้จ่าย (ถ้ามี) เกี่ยวกับการเข้าใช้พื้นที่ของหน่วยงานของรัฐ

๓.๓ นิติบุคคลเอกชนต้องปฏิบัติตามกฎระเบียบ และเงื่อนไขต่างๆ เกี่ยวกับการใช้ประโยชน์บริเวณโรงไฟฟ้าในพื้นที่ของหน่วยงานนั้นๆ

๔. ระยะเวลาการดำเนินการ

๔.๑ ระยะเวลาในการเข้าใช้พื้นที่ของหน่วยงานของรัฐใดเพื่อดำเนินโครงการให้เป็นไปตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ เงื่อนไข ของหน่วยงานของรัฐนั้น

๕. เงื่อนไขเพิ่มเติม

๕.๑ กรมชลประทานอนุญาตให้ใช้ประโยชน์จากน้ำควบคู่กับการส่งน้ำตามภารกิจการบริหารจัดการน้ำจากเขื่อน/อ่างเก็บน้ำของกรมชลประทาน เป็นเวลา ๓๐ ปี นับแต่วันลงนามในหนังสืออนุญาต

๕.๒ เมื่อระยะเวลาการใช้พื้นที่ตามข้อ ๔.๑ สิ้นสุดลงโดยหน่วยงานของรัฐนั้นไม่อนุญาตให้ใช้พื้นที่อีกต่อไป ผู้ได้รับอนุญาตไม่สามารถยกประโยชน์ของระยะเวลา ตามข้อ ๔.๑ มาเป็นเหตุให้อายุสัญญาามีผลผูกพันกับกรมชลประทานต่อไปอีกได้

รายละเอียดหลักเกณฑ์ข้อเสนอ (Proposal) การขออนุญาตดำเนินการโครงการพัฒนา
โรงไฟฟ้าพลังน้ำขนาดเล็กท้ายเขื่อนชลประทานในส่วนของภาคเอกชนที่ขอเข้าดำเนินการ

๑. ประวัติ ความเป็นมาบริษัท และประสบการณ์การดำเนินการโรงไฟฟ้าพลังน้ำของบริษัท โดยอาจจะแสดงตัวอย่างผลงาน (ถ้ามี)
๒. วัตถุประสงค์และเหตุผลการดำเนินการ
๓. พื้นที่ดำเนินการ
๔. รายละเอียด (Detail Design) และการประเมินศักยภาพพลังงานไฟฟ้า
๕. การประมาณราคาค่าก่อสร้าง ค่าบำรุงรักษา
๖. การประเมินผลประโยชน์จากการผลิตกระแสไฟฟ้า
๗. การวิเคราะห์ด้านเศรษฐศาสตร์และการเงิน
๘. ผลการศึกษา เช่นการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมของโครงการ (ถ้าเข้าเกณฑ์ และจำเป็นต้องจัดทำ) เช่น ผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม ผลกระทบด้านสังคม ผลกระทบด้านอื่นๆ ฯลฯ เป็นต้น
๙. ผลตอบแทนของโครงการต่อกรมชลประทาน (เสนอผลตอบแทนได้มากกว่า ๑ ข้อ)
๑๐. การรับประกันผลงาน และแนวทางการบริหารจัดการโครงการเพื่อประโยชน์ร่วมกันในการดูแลบำรุงรักษาของบริษัท
๑๑. ปัญหาอุปสรรคและแนวทางแก้ไขพร้อมข้อเสนอในการแก้ไขพร้อมทั้งเสนอในการแก้ไข เช่น ปัญหาชุมชนในพื้นที่ การเสนอแผนการจัดทำการมีส่วนร่วมให้กับโครงการ