

ต้นฉบับ

รศ.ป. 6/23/59  
13/09/59  
15.40%

๑๓/๐๙/๕๙  
๑๓/๐๙/๕๙  
๑๑.๑๑๖  
๑๓/๐๙/๕๙

เลขที่เอกสารในระบบ E กษ0201.06/38225

ฝ่ายบริหารทั่วไป (สลก. รับเอกสารจากภายนอก) รับที่ ชม 13105

วันที่ 12 ก.ย. 2559

เรื่อง แผนการขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านความมั่นคง ลดความเหลื่อมล้ำ การเกษตร ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และเรื่อง  
ที่เป็นวาระเร่งด่วนและการแก้ไขปัญหาการดำเนินการตามพันธกรณีระหว่างประเทศ

กษบ 6940/15 ก.ย. 59

เรียน อธช.	วันที่กำหนด
<input checked="" type="checkbox"/> เพื่อโปรดพิจารณา <input type="checkbox"/> เพื่อโปรดดำเนินการ <input type="checkbox"/> เพื่อโปรดทราบ	
กระทรวงได้ส่งเรื่องแผนการขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านความมั่นคง ลดความเหลื่อมล้ำ การเกษตร	
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และเรื่องที่เป็นวาระเร่งด่วนและการแก้ไขปัญหาการดำเนินการตาม	
พันธกรณีระหว่างประเทศ ของคณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน คณะที่ 5	
มาเพื่อดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง และส่งข้อมูลให้สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร เพื่อทำรายงานต่อไป	หมายเหตุ

*[Signature]*

วิลาสินี

(นายจักรชัย บุญลือ)  
คณ.

- ทราบ/หาเรียน อธ.บ. ปัดลบ/ททท/ค  
- เรียน อธ. ล้วน ๆ

๑๓ ก.ย. ๒๕๕๙

เพื่อโปรดพิจารณาเรื่อง  
แนวทางปฏิรูปต่อไป

เรียน รองอธิบดี, อธ.บ.  
เพื่อทราบและดำเนินการ  
เรื่องเรื่องแก้ไขข้อต่อไป

*[Signature]*

(นายอรรังศักดิ์ นครราช)  
ผบ.บอ. รักษาการราชการแทน ผส.บอ.

15 ก.ย. 2559

13 ก.ย. 2559

(นายสุเทพ น้อยไพโรจน์)

- นาย กนกนที / อธช.

- เรียน อธ.ป. 1-12 อธ.บ.

เพื่อโปรดพิจารณาเรื่อง

*[Signature]*

(นายทองเปลว กองจันทร์)

รชบ.



ด่วนมาก

บันทึกข้อความ

กรมชลประทาน
รับจากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
เลขที่ ๒๒ ๒๑๐๕/๕๙
วันที่ ๑๒ ก.ย. ๕๙

ส่วนราชการ สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กองกลาง โทร. ๑-๒๒๘๑ ๕๕๕๕ ต.อ. ๑๖๑

ที่ กษ ๑๒๑๑.๑๖/ว ๘๒๒๕ วันที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๙

เรื่อง แผนการขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านความมั่นคง ลดความเหลื่อมล้ำ การเกษตร ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม และเรื่องที่เป็นวาระเร่งด่วนและการแก้ไขปัญหาการดำเนินการตามพันธกรณีระหว่างประเทศ

เสนอ กรมชลประทาน

เพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการตามข้อ ๑

(นางพรทิพา แก้วชนะ)

ผู้อำนวยการกองกลาง

สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

# ด่วนมาก

ที่ กขป.๕/๒๓๘



สำนักงานรัฐมนตรี
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
รับที่..... ๓๕๗๕๘
วันที่..... ๒๕.๑๒.๒๕๕๕
เวลา..... ๑๕.๐๐

คณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูป  
 การบริหารราชการแผ่นดิน คณะที่ ๕  
 กองบัญชาการกองทัพบก รับที่ ๓๕๗๕๘  
 ถนนราชดำเนินนอก เขตพระนคร ๑๐๒๐๐  
 กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๐๐ โทร. ๐๒-๒๕๖๒๕๖

๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๕

เรื่อง แผนการขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านความมั่นคง ลดความเหลื่อมล้ำ การเกษตร ทรัพยากรธรรมชาติ  
 และสิ่งแวดล้อม และเรื่องที่เป็นวาระเร่งด่วนและการแก้ไขปัญหาการดำเนินการตามพันธกรณี  
 ระหว่างประเทศ รว.กษ.  
 รับที่ ๓๕๗๕๘

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ วันที่ ๒๐ ส.ค. ๕๕  
 เวลา ๑๖.๓๕ น.

สิ่งที่ส่งมาด้วย สรุปประเด็นแผนการขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านความมั่นคง ลดความเหลื่อมล้ำ การเกษตร  
 ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม และเรื่องที่เป็นวาระเร่งด่วน และการแก้ไขปัญหา  
 การดำเนินการตามพันธกรณีระหว่างประเทศ

๑. ตามที่คณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน คณะที่ ๕  
 ได้กราบเรียนนายกรัฐมนตรี กรุณาทราบสรุปประเด็นสำคัญแผนการขับเคลื่อนและปฏิรูปฯ  
 โดยแผนดังกล่าวแบ่งเป็น ๙ ด้าน ประกอบด้วย ๑) ระบบงานความมั่นคง ๒) การจัดการที่ดินและผังเมือง  
 ๓) การเกษตร ๔) ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม การจัดการภัยพิบัติ และภาวะโลกร้อน  
 ๕) การแก้ไขปัญหาการรุกรานน้ำสาธารณะ (คลองลาดพร้าว) ๖) โครงการปรับปรุงภูมิทัศน์ริมแม่น้ำเจ้าพระยา  
 ๗) การแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมาย ๘) การแก้ไขปัญหาการบินพลเรือน ๙) การแก้ไขปัญหา  
 การค้ามนุษย์ มีรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วยนั้น

๒. นายกรัฐมนตรีได้มีบัญชาให้กระทรวง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการ  
 อย่างบูรณาการ ตามกรอบระยะเวลาที่กำหนด และรายงานผลกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อกำหนด  
 ผ่านคณะอนุกรรมการฯ และคณะกรรมการฯ ที่รับผิดชอบตามระยะเวลาที่เหมาะสม

จึงเรียนมาเพื่อกำหนดทราบ และดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลโท

(ณัฐพล นาคพาณิชย์)

เจ้ากรมยุทธการทหารบก/กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ  
 คณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน คณะที่ ๕ ฯ



ด่วนมาก

# บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ... คณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน คณะที่ ๕๓ โทร. ๐๒๒๘๒๐๑๑๖  
 ที่ กขป.๕/๒๓๘ ..... วันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๙  
 เรื่อง... แผนการขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านความมั่นคง ลดความเหลื่อมล้ำ การเกษตร ทฤษฎีการรวมชาติและสิ่งแวดล้อม  
 และเรื่องที่เป็นวาระเร่งด่วนและการแก้ไขปัญหาการดำเนินการตามพันธกรณีระหว่างประเทศ

เรียน พล.ต.  
 ๑. เพื่อโปรดทราบ  
 ๒. นั้นตามข้อ ๒๓.๓๓.๓๓ และแจ้ง  
 ให้ของเพื่อที่...  
 พ.ม. และ...  
 ๑๐๐...  
 พลเอก *[Signature]*  
 (ประสาธ สุขเกษตร)  
 เลขานุการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์  
 กอ.ค.ค.

## ทราบ

๑๑/๑๕/๒๓๘ ๐๑๒/๒๕๖๐

พลเอก *[Signature]*

(ฉัตรชัย สาริกัลยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์  
*[Signature]* ก.ย. ๕๙



# ด่วนมาก บันทึกข้อความ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
รับที่ ๓๕๓๗๘ ๕
วันที่ ๖ ก.ย. ๕๙
เวลา ๑๐.๓๕๖

ส่วนราชการ คณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน คณะที่ ๕ฯ โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๐๑๑๖

ที่ กขป๕/๒๓๘ วันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๙

เรื่อง แผนการขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านความมั่นคง ลดความเหลื่อมล้ำ การเกษตร ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม และเรื่องที่เป็นวาระเร่งด่วนการแก้ไขปัญหาการดำเนินการตามพันธกรณีระหว่างประเทศ

ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
รับที่ ๓๕๓๗๘ ๕
วันที่ ๖ ก.ย. ๕๙ เวลา ๑๑.๑๖

เสนอ สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

เพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการตามบัญชารัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
๓๕๓๗๘ ๕
๖ ก.ย. ๕๙
เวลา

*Am Qu...*  
 (นายครุฑ ชูเสถียร)  
 หัวหน้าสำนักงานรัฐมนตรี

เรียน ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ด้วยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์โปรดมีบัญชาเรียนปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เพื่อทราบ และแจ้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามบัญชาของนายกรัฐมนตรีและรายงานผลในโอกาสแรกเพื่อทราบเรียนนายกรัฐมนตรี กรณีสพลโท ณัฐพล นาคพาณิชย์ เจ้ากรมยุทธการทหารบก/กรรมการและผู้ช่วยเลขาธิการ คณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน คณะที่ ๕ฯ ได้ส่งสรุปประเด็นสำคัญแผนการขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านความมั่นคง ลดความเหลื่อมล้ำ การเกษตร ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และเรื่องที่เป็นวาระเร่งด่วนและการแก้ไขปัญหาการดำเนินการตามพันธกรณีระหว่างประเทศ จำนวน ๙ ด้าน ประกอบด้วย ๑) ระบบงานความมั่นคง ๒) การจัดการที่ดินและผังเมือง ๓) การเกษตร ๔) ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การจัดการภัยพิบัติ และภาวะโลกร้อน ๕) การแก้ไขปัญหาการรุกรานน้ำสาธารณะ (คลองลาดพร้าว) ๖) โครงการปฏิรูปภูมิทัศน์ริมแม่น้ำเจ้าพระยา ๗) การแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมาย ๘) การแก้ไขปัญหาการบินพลเรือน และ ๙) การแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ ซึ่งนายกรัฐมนตรีมีบัญชาให้กระทรวง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินงานอย่างบูรณาการตามกรอบระยะเวลาที่กำหนด และรายงานผลทราบเรียนนายกรัฐมนตรีทราบ โดยผ่านคณะอนุกรรมการฯ และคณะกรรมการฯ ที่รับผิดชอบตามระยะเวลาที่เหมาะสม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา ทั้งนี้ เห็นสมควร

๑. แจกกรมส่งเสริมการเกษตร กรมประมง กรมชลประทาน สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และสำนักแผนงานและโครงการพิเศษ สป.กษ. พิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง และส่งข้อมูลให้สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร

๒. มอบสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรจัดทำรายงานในภาพรวมเรียนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เพื่อนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีทราบต่อไป

- ทราบในส่วนบุคคล
- ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

*Inte...*  
 ๗ ก.ย. ๕๙

(นายธีรภัทร ประยูรสิทธิ)

ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

*W...*  
 ๖ ก.ย. ๕๙

(นางพรทิพา แก้วขันธ์)

ผู้อำนวยการกองกลาง

สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สรุปประเด็นสำคัญ  
แผนการขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านความมั่นคง  
ลดความเหลื่อมล้ำ การเกษตร ทรัพยากรธรรมชาติ  
และสิ่งแวดล้อม และเรื่องที่เป็นวาระเร่งด่วน  
และการแก้ไขปัญหาการดำเนินการ  
ตามพันธกรณีระหว่างประเทศ

## การปฏิรูประบบงานความมั่นคง

๑. กรอบแนวคิด ขณะนี้ทุกประเทศทั่วโลกมีการเปลี่ยนแปลงไป และมีภัยคุกคามในรูปแบบต่างๆ มากขึ้น ดังนั้นเพื่อให้ประเทศไทยมีความมั่นคงจากภัยคุกคามทุกรูปแบบ โดยจะต้องมีความมั่นคงแห่งรัฐ มีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ลดความเหลื่อมล้ำในสังคม มีความพร้อมเข้าสู่ยุค THAILAND 4.0 บนพื้นฐานของความปรองดองร่วมมือร่วมใจในการพัฒนาสู่ความ “มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน” ตามแนวทาง “ประชารัฐ” รวมทั้งประเทศไทยมีศักยภาพ และมีความพร้อมในการร่วมมือ/ส่งเสริมความมั่นคงกับมิตรประเทศทั้งในระดับภูมิภาค และระดับโลก การปฏิรูปด้านความมั่นคงจึงมุ่งเน้นในการวางมาตรการในการรักษาความปลอดภัยด้านข่าวกรอง ยุทธศาสตร์การป้องกันประเทศ และการพัฒนาระบบงานบริการประชาชนในการรับแจ้งความและสอบสวน

### ๒. เป้าหมาย

๒.๑ การรักษาความปลอดภัยทั้งด้านบุคคล สถานที่ และระบบข้อมูลข่าวสารที่เข้มงวด มีเครือข่ายในการรักษาความปลอดภัยให้ครอบคลุม

๒.๒ การมีโครงสร้างกองทัพที่กะทัดรัด จำนวนกำลังพล ที่เหมาะสม ยุทธโศปกรณ์และเทคโนโลยีที่ทันสมัย มีขีดความสามารถในการปฏิบัติการกิจได้อย่างหลากหลาย

๒.๓ การบังคับใช้กฎหมายที่ยุติธรรม ประชาชนเชื่อมั่นศรัทธาในระบบงานบริการประชาชน ในการรับแจ้งความและสอบสวน และมีมาตรฐานสากล

### ๓. วัตถุประสงค์

๓.๑ เพื่อให้การดำเนินงานด้านการรักษาความปลอดภัยมีประสิทธิภาพและเหมาะสมกับสภาพแวดล้อมคุกคามที่กระทบต่อประเทศไทยในปัจจุบัน

๓.๒ เพื่อให้ดำเนินการในเรื่อง กำลังพล ยุทธโศปกรณ์ ผลิตนิยม การฝึกศึกษา มีความพร้อมและการพัฒนาขีดความสามารถในการปฏิบัติการกิจป้องกันประเทศ รวมทั้งการสนับสนุนรัฐบาล ในการแก้ไขปัญหาของชาติในมิติต่างๆ ให้เกิดผลสัมฤทธิ์

๓.๓ เพื่อให้การจัดระเบียบในด้านการรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน มีประสิทธิภาพ มีความเป็นธรรมในสังคม และสัมฤทธิ์ผลอย่างยั่งยืน

### ๔. แผนการปฏิรูประบบงานความมั่นคง

กรอบการดำเนินงานใน ๓ เรื่อง มีระยะเวลาการดำเนินงาน ๓ ระยะ การดำเนินงาน แบ่งเป็น ระยะสั้น (๕ ปี) ระยะกลาง (๑๐ ปี) ระยะยาว (๒๐ ปี) ดังนี้

#### ๔.๑ การปฏิรูปงานข่าวกรอง

ประเด็นการปฏิรูประบบงานด้านการข่าวกรองระยะเร่งด่วน ๒ ส่วน ประกอบด้วย การสร้างเอกภาพในงานข่าวกรอง และการยกระดับสมรรถนะขององค์กรและศักยภาพของบุคลากร ดังนี้

๔.๑.๑. การสร้างเอกภาพในงานข่าวกรอง เพื่อให้เกิดการบูรณาการการใช้ข้อมูลข่าวกรองและแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารกับหน่วยข่าวในประชาคมข่าวกรอง ดังนี้ ๑) การกำหนดแนวทางการนำข่าว/การแจ้งเตือนภัยความมั่นคงไปใช้ประกอบการตัดสินใจในระดับนโยบาย ๒) การกำหนดให้ศูนย์ประสานข่าวกรองแห่งชาติ (ศป.ข.) ที่แต่งตั้งโดยคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นหน่วยถาวรภายใต้กำกับดูแลของสำนักข่าวกรองแห่งชาติ ๓) การพัฒนาระบบรักษาความปลอดภัยหน่วยงานของรัฐ

ฝ่ายพลเรือนและเครือข่าย ๔) การนำข่าวกรองไปใช้ประโยชน์ในการร่วมสืบสวน สอบสวน และการป้องกัน ก่อการร้าย และ ๕) การมีจุดประสานงานกลางกับหน่วยข่าวต่างประเทศ โดยการจัดทำระเบียบปฏิบัติ ประจำ (Protocal)

๔.๑.๒ การยกระดับสมรรถนะขององค์กรและศักยภาพของบุคลากร เพื่อยกระดับ สมรรถนะขององค์กรและขีดความสามารถของบุคลากรของสำนักข่าวกรองแห่งชาติ ดังนี้ ๑) การพัฒนา ศักยภาพและทิศทางการทำงานของสำนักข่าวกรองแห่งชาติ ๒) การคัดเลือกและพัฒนาบุคลากร ๓) การพัฒนาเครื่องมือวิเคราะห์ประมาณการณ์ มีช่องทางแสวงหางานวิจัยมาต่อยอดการวิเคราะห์ ประมาณการณ์ ๔) การพัฒนาระบบการรายงานข่าวและคุ้มครองข้อมูลข่าวสารของสำนักข่าวกรอง แห่งชาติ ๕) การเพิ่มขีดความสามารถ/ช่องทางในการเข้าถึงข้อมูลของหน่วยงานรัฐและเอกชน ครอบคลุมเท่าที่ไม่ขัดต่อกฎหมายที่มีอยู่ และ ๖) การพัฒนาความร่วมมือด้านการข่าวกรองกับต่างประเทศ และขยายสำนักงานในต่างประเทศเพิ่มเติม

#### ๔.๒ การเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานของกระทรวงกลาโหมและเหล่าทัพ

หลังจากที่ยุทธศาสตร์การป้องกันประเทศกระทรวงกลาโหมฉบับใหม่ ได้รับการอนุมัติ จากสภากลาโหมแล้ว กระทรวงกลาโหมจะได้มีการปรับปรุงแผนการพัฒนากำลังรบและการปฏิรูป กระทรวงกลาโหมที่เกี่ยวข้องให้มีความสอดคล้องกันที่สำคัญคือการทบทวน/ปรับปรุงแผนแม่บท การปรับปรุงโครงสร้าง กระทรวงกลาโหม พ.ศ. ๒๕๕๐ โดยแผนแม่บทฯ เดิมจะได้รับการทบทวน/ ปรับปรุงเป็น “แผนแม่บทการปฏิรูปการบริหารจัดการและการปรับปรุงโครงสร้างกระทรวงกลาโหม พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๙” ซึ่งจะใช้เป็นพื้นฐานในการปรับปรุงโครงสร้าง ส่วนราชการ และระบบงาน ทั้ง ๑๘ ระบบงาน ของหน่วยขึ้นตรงกระทรวงกลาโหม และเหล่าทัพ โดยคาดว่าจะแล้วเสร็จ และนำเข้า พิจารณาในที่ประชุมสภากลาโหมได้ภายในตุลาคม ๒๕๕๙

#### แผนการปฏิรูป

ประเด็น	ระยะเร่งด่วน พ.ศ.๕๕-ก.ย.๕๙	ระยะสั้น พ.ศ.๕๙- มี.ค.๖๐	ระยะกลาง ต.ค.๕๙-ก.ค.๖๐	หลัง ก.ค.๖๐-๒๕๖๕
๑. การปรับปรุง โครงสร้างส่วน ราชการ	- นำแผนแม่บท การบริหารจัดการ และปรับปรุง โครงสร้าง กท. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๙ เข้าพิจารณาในที่ ประชุมสภากลาโหม ได้ภายใน ต.ค. ๕๙ - มุ่งเน้นการ เสริมสร้างความ พร้อมรบในทุกด้าน ทั้งด้านกำลังพล	- พัฒนาขีด ความสามารถในการ ปฏิบัติภารกิจ ได้อย่างหลากหลาย โดยเสริมสร้างให้ กองทัพเป็นกำลัง อเนกประสงค์ มีขีดความสามารถ ในการรบผสมเหล่า มีระบบควบคุม	- พัฒนาขีด ความสามารถ ของกองทัพในการ พึ่งพาตนเองอย่าง ยั่งยืน ได้แก่ การพัฒนาระบบ กำลังสำรอง การพัฒนากิจการ อุตสาหกรรมป้องกัน ประเทศ และการ วิจัยพัฒนาอาวุธ ยุทโธปกรณ์เพื่อ	- พัฒนาขีด ความสามารถของ กองทัพสู่ความ ทันสมัย โดยการ จัดหาอาวุธ ยุทโธปกรณ์ ที่ทันสมัย -เตรียมความพร้อม ในการปรับปรุง โครงสร้างและ กำลังกองทัพใน ระยะต่อไป

ประเด็น	ระยะเร่งด่วน พ.ศ.๕๘-ก.ย.๕๙	ระยะสั้น พ.ศ.๕๙- มี.ค.๖๐	ระยะกลาง ต.ค.๕๙-ก.ค.๖๐	หลัง ก.ค.๖๐-๒๕๖๙
	หลักนิยม การฝึก ศึกษา การส่ง กำลังบำรุง/ดูแล ยุทธโศปกรณ์ และ การดำรงชีวิต ความสามารถ กองทัพให้สามารถ ปฏิบัติการกิจ ป้องกันประเทศ การสนับสนุน นโยบายของ รัฐบาลและ คณะรักษาความ สงบแห่งชาติ	อำนาจการยุทธ์ ที่คล่องตัว และ สามารถปฏิบัติ ภารกิจรองรับ ภัยคุกคาม รูปแบบใหม่ได้ อย่างมี ประสิทธิภาพ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การเสริมสร้าง ความร่วมมือกับ ประเทศเพื่อนบ้าน ในการบริหาร จัดการชายแดน	ดำรงสภาพ การใช้งาน การขยายขีด ความสามารถ และการสร้าง นวัตกรรมใหม่	ด้วยการกำหนด แนวความคิดใน การพัฒนาเสริมสร้าง กำลังกองทัพเพื่อ ให้สามารถรองรับ ภัยคุกคาม ทั้งใน ระยะสั้นและ ระยะยาว รวมทั้ง มีรูปแบบ โครงสร้างการจัด หน่วยที่เหมาะสม
๒. การปรับปรุง ระบบงาน	นำแผนแม่บทการ บริหารจัดการและ ปรับปรุงโครงสร้าง กท. ๒๕๖๐-๒๕๖๙ เข้าพิจารณาในที่ ประชุมสภากลาโหม ได้ภายใน ต.ค. ๕๙	เริ่มใช้งานระบบ การบริหารจัดการ ฐานข้อมูลด้าน ความมั่นคง		
๓. การปรับปรุง แผนการ เสริมสร้างความ พร้อมรบด้าน ยุทธโศปกรณ์	นำแผนพัฒนาขีด ความสามารถ กท. ๒๕๖๐-๒๕๖๙ เข้าพิจารณา ในที่ประชุมสภา กลาโหมได้ ภายใน ต.ค. ๕๙			

#### ๔.๓ การปฏิรูปตำรวจ

การปฏิรูปกิจการตำรวจจำนวน ๑๐ ประเด็น ดังนี้ ๑) ปรับปรุงการบริหารงานบุคคล และเส้นทางการเจริญเติบโต ๒) การกระจายอำนาจและพัฒนากิจการตำรวจ ๓) ปฏิรูประบบงานสอบสวนและการบังคับใช้กฎหมาย ๔) ค่าตอบแทนและสวัสดิการ เพื่อดำรงชีพอย่างมีศักดิ์ศรี ๕) อุปกรณ์ประจำกาย อุปกรณ์ประจำหน่วย ๖) การป้องกันการทุจริตคอร์รัปชัน ๗) การมีส่วนร่วมของ

ภาคประชาชนและท้องถิ่น ๘) การจัดระบบนิติวิทยาศาสตร์ ๙) การสรรหาและระบบการฝึกอบรม  
๑๐) การถ่ายโอนภารกิจในแต่ละประเด็นการปฏิรูป จะเริ่มต้นดำเนินการพร้อมกัน แต่กำหนดเป้าหมาย  
ในบางประเด็นให้ดำเนินการให้เสร็จสิ้นโดยแบ่งออกเป็น ๓ ระยะ คือ ระยะเร่งด่วน ๑ ปี (๒๕๕๙ - ๒๕๖๐)  
ระยะกลาง ๕ ปี (๒๕๕๙ - ๒๕๖๔) และระยะยาว ๒๐ ปี (๒๕๕๙ - ๒๕๗๙)

แผนการปฏิรูปตำรวจ

ประเด็น	ระยะเร่งด่วน ๕๙-๖๐	ระยะกลาง ๕๙-๖๔	ระยะยาว ๕๙-๗๙
๑. ปรับปรุงการบริหารงานบุคคลและเส้นทางการเจริญเติบโต	๑) ปรับองค์ประกอบของ ก.ตร. และ ก.ต.ช. และกระบวนการแต่งตั้ง ๒) การปรับปรุงหลักเกณฑ์การแต่งตั้งโดยแก้ไขกฎ ก.ตร. ๓) ปรับปรุงคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่ง ๔) กำหนดเส้นทางการเติบโตทางอาชีพ	สรรหากำลังพลทางเลือก	
๒. การกระจายอำนาจและพัฒนาการบริหารงานตำรวจ	๑) แบ่งอำนาจหน้าที่โครงสร้างของหน่วยงาน ๒) กระจายอำนาจด้านงบประมาณ ๓) กระจายอำนาจการซื้อการจ้างตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ๔) พัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ๕) ขอรับจัดสรรอัตราเงินเดือนคืน ๙,๐๐๐ อัตรา	๑) ปรับการจัดสรรงบประมาณ ๒) ปรับปรุงระเบียบด้านการเบิกจ่ายให้เหมาะสม	
๓. ปฏิรูประบบงานสอบสวนและการบังคับใช้กฎหมาย	๑) จัดระบบควบคุมงานสอบสวน ๒) ปรับตำแหน่งพนักงานสอบสวนเป็นตำแหน่งหลัก	๑) จัดทีมสืบสวนสอบสวนทำหน้าที่รับแจ้งความเพิ่มเติมอีก จำนวน ๙๖๗ สถานี	

ประเด็น	ระยะเร่งด่วน ๕๙-๖๐	ระยะกลาง ๕๙-๖๔	ระยะยาว ๕๙-๗๙
	๓) จัดทีมสืบสวน สอบสวน จำนวน ๕๐๐ สถานีตำรวจ ๔) จัดโครงสร้างงาน สอบสวนแต่ละระดับ ๕) จัดระบบตำแหน่ง และคุณสมบัติเฉพาะใน สายงานสอบสวน ๖) คณะกรรมการ สอบสวน จัดทำระบบ การควบคุมคดีสำคัญ คดีที่น่าสนใจ ๗) ปรับองค์คณะ สอบสวน ๘) สร้างความร่วมมือใน ลักษณะประจักษ์ ๙) พัฒนาระบบรับ แจ้งเหตุทางโทรศัพท์	๒) เพิ่มจำนวนพนักงาน สอบสวน และเกลี่ย พนักงานสอบสวน ให้ สมดุลกับปริมาณคดี ๓) พัฒนาบุคลากร พนักงานสอบสวน ๔) สร้างระบบตรวจสอบ มาตรฐานวิชาชีพ	
๔. ค่าตอบแทน และสวัสดิการ เพื่อดำรงชีพ อย่างมีศักดิ์ศรี	๑) โครงการลดรายจ่าย ดำรงชีพขั้นผู้น้อย ๒) โครงการสร้างอาคาร ที่พักอาศัยของตำรวจ ๓) เสนอขอเพิ่มอัตรา เงินเพิ่มสำหรับตำแหน่ง พิเศษ	- ปรับอัตราเงินเดือน ข้าราชการตำรวจ	
๕. อุปกรณ์ ประจำกาย อุปกรณ์ ประจำหน่วย	๑) การจัดซื้ออาวุธปืน พก ๙ มม. ให้เจ้าหน้าที่ ตำรวจสายปฏิบัติการ ให้ นรต. และ นสต. ที่ สำเร็จการศึกษาใหม่ ๒) จัดซื้อวิทยุสื่อสาร เสื้อเกราะ CCTV ดิจิตอล สายตรวจรถจักรยานยนต์ ๓) จัดหาอาวุธ อุปกรณ์ ยานพาหนะ ให้แก่หน่วย	- จัดอัตราวัสดุ ครุภัณฑ์ ยานพาหนะที่เพียงพอและ เหมาะสม	

ประเด็น	ระยะเร่งด่วน ๕๙-๖๐	ระยะกลาง ๕๙-๖๔	ระยะยาว ๕๙-๗๙
๖. การป้องกัน การทุจริตคอร์ปชั่น	พัฒนาระบบตรวจสอบ การใช้อำนาจของ ข้าราชการตำรวจระดับ ต่างๆ โดย ก.ตร. และ ก.ต.ช.	ใช้เทคโนโลยี บังคับใช้กฎหมายจราจร ปรับปรุง กฎหมาย ระเบียบด้านจราจร	
๗. การมีส่วนร่วม ของภาคประชาชน และท้องถิ่น	๑) ปรับองค์ประกอบ บทบาทของ กต.ตร. ๒) จัดโครงสร้างหน่วยงานป้องกันอาชญากรรม ๓) เสนอกฎหมายว่าด้วยการป้องกันอาชญากรรม		
๘. การจัดระบบ นิติวิทยาศาสตร์	๑) กระจายหน่วยงานพิสูจน์หลักฐาน, นิติวิทยาศาสตร์ในส่วนภูมิภาค ๒) พัฒนาระบบควบคุมคุณภาพการตรวจพิสูจน์หลักฐาน ๓) เพิ่มศักยภาพและเจ้าหน้าที่เก็บพยานหลักฐาน		
๙. การสรรหาและ ระบบการฝึกอบรม	- ปรับปรุงระบบการสรรหาและคัดเลือกบุคคลากรตำรวจ		
๑๐. การถ่ายโอน ภารกิจ	- ทบทวนและถ่ายโอนภารกิจของหน่วยปฏิบัติคือ สถานีตำรวจ		

#### ๕. แนวทางการดำเนินการ

##### ๕.๑ การปฏิรูปงานข่าวกรอง

๕.๑.๑. การสร้างเอกภาพในงานข่าวกรอง โดยการให้มีการประชุมวิเคราะห์สถานการณ์เป็นประจำกับสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ และพิจารณาจัดส่ง จนท. ไปประจำหน่วยงานหลักที่ใช้ข้อมูลข่าวกรอง เช่น สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ กระทรวงการต่างประเทศ เพื่อให้เกิดการประสานงานอย่างใกล้ชิดและการวิเคราะห์ข้อมูลที่ชัดเจน จัดตั้ง ศป.ช. ให้เป็นหน่วยงานถาวร โดยทำหน้าที่บูรณาการข่าวกรองเสนอต่อหน่วยระดับนโยบายควบคู่กับการทำงานข่าวทางยุทธวิธี โดยเฉพาะการติดตามสถานการณ์ที่เกิดขึ้นเฉพาะหน้า ปรับปรุงระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรักษาความปลอดภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๒ เพื่อยกระดับมาตรการรักษาความปลอดภัยให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน ป้องกันภัยคุกคามทุกรูปแบบโดยเฉพาะการก่อการร้าย และมีการประสานการทำงานระหว่างหน่วยข่าวอย่างใกล้ชิด เน้นการสร้างและวางเครือข่ายการรักษาความปลอดภัยในชุมชนและพื้นที่เสี่ยง และเพิ่มการใช้เทคโนโลยี โดยเฉพาะอย่างยิ่ง กล้อง CCTV พิจารณาปรับปรุง พรบ.ข่าวกรองฯ ให้สามารถเข้าร่วมฟังการสืบสวนและขอหลักฐานคดีก่อการร้ายได้

๕.๑.๒ การยกระดับสมรรถนะขององค์กรและศักยภาพของบุคลากร เพื่อยกระดับสมรรถนะขององค์กรและขีดความสามารถของบุคลากรของสำนักข่าวกรองแห่งชาติ โดยการให้ สชช. มีขีดความสามารถในการเป็นศูนย์กลางงานข่าวกรองของประเทศ โดยเป็นทั้งศูนย์กลางการวิเคราะห์ข้อมูลที่ทันสมัย และทันต่อความต้องการของผู้บริหารประเทศ เน้นการนำข่าวกรองไปใช้ในทางการกำหนดยุทธศาสตร์ของรัฐให้มากขึ้น

การคัดเลือกบุคลากรควรแบ่งเป็น ๒ ส่วน คือ ก) บุคลากรที่ปฏิบัติการลับและการล่าม ซึ่งการคัดเลือกควรให้หน่วยงานมีอิสระกำหนดหลักเกณฑ์เฉพาะและสามารถคิดสรรได้ด้วยตัวเอง กับ ข) บุคลากรที่ปฏิบัติงานทั่วไป ซึ่งการคัดเลือกควรเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่ ก.พ. กำหนด เช่นที่ผ่านมา และเพิ่มและพัฒนาบุคลากรในสายงาน พัฒนาเครื่องมือในการวิเคราะห์ประมาณการณ์

#### ๕.๒ การเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานของกระทรวงกลาโหมและเหล่าทัพ

๕.๒.๑ การปรับปรุงโครงสร้างส่วนราชการ การปฏิรูปการบริหารจัดการและการปรับปรุงโครงสร้างกระทรวงกลาโหม ให้มุ่งเน้นการดำเนินการให้เกิดผลสัมฤทธิ์ และมีความพร้อมทั้งในเรื่อง กำลังพล ยุทธโศปกรณ์ หลักนิยม การฝึกศึกษาและการพัฒนาขีดความสามารถในการปฏิบัติการป้องกันประเทศและการสนับสนุนรัฐบาลในการแก้ไขปัญหาของชาติในมิติต่างๆ ภายในกรอบระยะเวลา ๕ ปีก่อนที่จะดำเนินการปรับปรุงโครงสร้างในห้วงระยะเวลาต่อไป ให้มีความสอดคล้องกับการบริหารราชการ ยุคใหม่ที่มุ่งเน้นความคล่องตัว มีความทันสมัย สามารถปฏิบัติการกิจที่มีความหลากหลายมากยิ่งขึ้น

๕.๒.๒ การปรับปรุงระบบงาน การปรับปรุงวิธีการปฏิบัติงานและเป้าหมายการทำงาน ให้มีความชัดเจนทั้ง ๑๘ ระบบงาน ของกระทรวงกลาโหมไม่ใช่มุ่งเน้นการปรับปรุงโครงสร้างเพียงอย่างเดียว โดยกระทรวงกลาโหม ได้มีการจัดตั้งคณะทำงาน จำนวน ๑๑ คณะทำงาน เพื่อดำเนินการพิจารณาปรับปรุงระบบงานของกระทรวงกลาโหม ทั้ง ๑๘ ระบบงานแล้ว โดยแนวทางการปรับปรุงระบบงานดังกล่าว จะนำไปบรรจุอยู่ในร่างแผนแม่บทการปฏิรูปการบริหารจัดการและการปรับปรุงโครงสร้างกระทรวงกลาโหม พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๗ ด้วยเช่นกัน สรุปเป้าหมายในการดำเนินการปรับปรุง ระบบงานทั้ง ๑๘ ระบบงาน

๕.๒.๓ การปรับปรุงแผนการเสริมสร้างความพร้อมรบด้านยุทธโศปกรณ์ร่างฉบับใหม่ “แผนพัฒนาขีดความสามารถกระทรวงกลาโหม พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๙” โดยแผนฯ ดังกล่าว ใช้เป็นพื้นฐานในการเสริมสร้างหน่วยให้มีความสมบูรณ์/พร้อมรบด้านอาวุธยุทธโศปกรณ์ทั้งในระยะสั้นและระยะยาว โดยสอดคล้องกับยุทธศาสตร์การป้องกันประเทศกระทรวงกลาโหม พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๗๙ เพื่อเป็นหลักประกันด้านความมั่นคงในการเผชิญภัยคุกคามในรูปแบบและมิติต่างๆ ในห้วงระยะเวลา และใช้เป็นพื้นฐานในการเสนอความต้องการงบประมาณ และจัดลำดับความเร่งด่วนให้สอดคล้องกับงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรในแต่ละปี ทั้งนี้ กระทรวงกลาโหมได้มีการจัดตั้งคณะกรรมการพิจารณาในเรื่องดังกล่าวแล้ว คือ “คณะกรรมการกำหนดความเร่งด่วนในการจัดหายุทธโศปกรณ์ของกระทรวงกลาโหมเพื่อการพัฒนาขีดความสามารถ และความพร้อมรบของกองทัพ” โดยคาดว่าจะแล้วเสร็จและนำร่างแผนฯ เข้าพิจารณาในที่ประชุมสภากลาโหมได้ ภายในตุลาคม ๒๕๕๙

#### ๕.๓ การปฏิรูปตำรวจ

๕.๓.๑ ปรับปรุงการบริหารงานบุคคล และเส้นทางการเจริญเติบโต โดยปรับปรุงองค์ประกอบของ ก.ตร. และ ก.ต.ช. และกระบวนการแต่งตั้ง ปรับปรุงหลักเกณฑ์การแต่งตั้ง โดยแก้ไขกฎ ก.ตร. และปรับปรุงคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่ง นอกจากนี้ต้องกำหนดเส้นทางการเติบโตทางอาชีพ (Career path) ของแต่ละสายงานให้ชัดเจน สรรหากำลังพลทางเลือก เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงานของตำรวจ

๕.๓.๒ การกระจายอำนาจและพัฒนาการบริหารงานตำรวจ โดยแบ่งอำนาจหน้าที่ โครงสร้างของหน่วยงานระดับสถานีตำรวจ ตำรวจภูธร/กองบังคับการ และตำรวจภูธรภาค/กองบัญชาการ และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ และหน่วยเฉพาะทางให้ชัดเจน กระจายอำนาจด้านงบประมาณ ให้หน่วยระดับกองบัญชาการ/ตำรวจภูธรภาค เป็นเสมือนนิติบุคคล กระจายอำนาจการซื้อการจ้าง ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (Information Technology-IT) สร้างระบบเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างหน่วยปฏิบัติพื้นที่ กับหน่วยเฉพาะทางต่างๆ เพื่อสามารถเชื่อมโยงการปฏิบัติงานกันได้อย่างมีประสิทธิภาพ ๕) ขอรับจัดสรรอัตราเงินเดือนคืน ๙,๐๐๐ อัตรา เนื่องจากมาตรการจำกัดขนาดกำลังพลภาครัฐ นอกจากนั้นแล้วต้องจัดสรรงบประมาณสำหรับการปฏิบัติหน้าที่อย่างเพียงพอ ปรับปรุงระเบียบด้านการเบิกจ่ายให้เหมาะสมกับการทำงานของตำรวจ

๕.๓.๓ การปฏิรูประบบงานสอบสวนและการบังคับใช้กฎหมาย โดยการจัดระบบควบคุมงานสอบสวนโดยผู้บังคับบัญชาระดับ ก. หรือ บข. โดยให้เป็นผู้พิจารณาสำนวนการสอบสวนที่พนักงานอัยการมีคำสั่งไม่ฟ้อง ตามที่มีการแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา มาตรา ๑๔๕/๑ ปรับตำแหน่งพนักงานสอบสวนเป็นตำแหน่งหลัก จัดทีมสืบสวนสอบสวน เพื่อทำหน้าที่รับแจ้งความในสถานีตำรวจ จำนวน ๕๐๐ สถานีตำรวจ (ดำเนินการในระยะแรก เร่งด่วน) จัดโครงสร้างงานสอบสวนแต่ละระดับ รวมทั้งจัดทำหลักเกณฑ์ของคดีสำคัญที่อยู่ในความรับผิดชอบของส่วนกลางหรือหน่วยพิเศษหรือพื้นที่ทำ จัดระบบตำแหน่งและคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งการเจริญเติบโตในสายงานสอบสวน คณะกรรมการสอบสวน จัดทำระบบการควบคุมคดีสำคัญคดีที่น่าสนใจ องค์กรสอบสวน พิจารณาให้มีคณะของพนักงานสอบสวน เพื่อรับผิดชอบคดีในพื้นที่ตามความสำคัญของคดี เพื่อให้เกิดการตรวจสอบและถ่วงดุลในการปฏิบัติหน้าที่ สร้างความร่วมมือในลักษณะหุ้นส่วนกับส่วนราชการอื่น องค์กรภาคธุรกิจเอกชน องค์กรเอกชนไม่แสวงหาผลกำไร ดำเนินการในลักษณะประชารัฐ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบังคับใช้กฎหมาย และพัฒนาระบบรับแจ้งเหตุทางโทรศัพท์ นอกจากนั้นแล้วระยะถัดไปต้องจัดทีมสืบสวนสอบสวน ทำหน้าที่รับแจ้งความเพิ่มเติมอีกจำนวน ๙๖๗ สถานี (ระยะที่ ๒) เพิ่มจำนวนพนักงานสอบสวน และเกลี่ยพนักงานสอบสวน ให้สมดุลกับปริมาณคดีในแต่ละสถานีตำรวจ และจัดให้มีผู้ช่วยพนักงานสอบสวน สนับสนุนการปฏิบัติงานพัฒนาบุคลากรพนักงานสอบสวน โดยจัดทำหลักสูตรการฝึกอบรมมาตรฐาน รวมทั้งการจัดสรรงบประมาณสำหรับการพัฒนาอย่างเพียงพอ รวมถึงสร้างระบบตรวจสอบมาตรฐานวิชาชีพ

๕.๓.๔ ค่าตอบแทนและสวัสดิการ เพื่อดำรงชีพอย่างมีศักดิ์ศรี โดยโครงการลดรายจ่ายตำรวจชั้นผู้น้อย ร่วมกับภาคเอกชน โครงการสร้างอาคารที่พักอาศัยของตำรวจ และเสนอขอเพิ่มอัตราเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งพิเศษ ในระยะต่อไปจะมีการปรับอัตราเงินเดือนข้าราชการตำรวจให้ใกล้เคียงกับเจ้าหน้าที่ในกระบวนการยุติธรรม (ตามผลการศึกษาวิจัยโครงการจ้างที่ปรึกษาเพื่อศึกษาระบบเงินเดือนและค่าตอบแทนด้านต่างๆ ของข้าราชการตำรวจ โดยมูลนิธิสถาบันวิจัยนโยบายเศรษฐกิจการคลัง)

๕.๓.๕ อุปกรณ์ประจำกาย อุปกรณ์ประจำหน่วย ได้แก่ การจัดซื้ออาวุธปืนพก ๙ มม. ให้เจ้าหน้าที่ตำรวจสายปฏิบัติการ ให้ นรต. และ นสต. ที่สำเร็จการศึกษาใหม่ จัดซื้อวิทยุสื่อสาร เสื้อเกราะ CCTV ติดรถสายตรวจรถจักรยานยนต์ จัดหาอาวุธ อุปกรณ์ ยานพาหนะ ให้แก่หน่วย

ปฏิบัติการพิเศษ ๓.๑ - ๙ และจัดหาอุปกรณ์ควบคุมฝูงชน อุปกรณ์ประจำหน่วย ให้แก่อองร้อยควบคุมฝูงชน นอกจากนี้ในระยะต่อไปจะจัดอัตราวัสดุ ครุภัณฑ์ ยานพาหนะที่เพียงพอและเหมาะสม ประกอบกับกำหนดแผนการสรรหาต่อเนื่อง ทดแทนอย่างเพียงพอ

๕.๓.๖ การป้องกันการทุจริตคอร์รัปชัน โดยพัฒนาระบบตรวจสอบการใช้อำนาจของข้าราชการตำรวจระดับต่างๆ โดย ก.ต.ร. มีบทบาทตรวจสอบการใช้อำนาจในงานบริหารงานบุคคล และ ก.ต.ช. ตรวจสอบการใช้อำนาจในการบริหารงบประมาณ พัฒนางานตรวจสอบภายใน (Internal Auditing) ให้มีประสิทธิภาพและเกิดผลในทางปฏิบัติ รวมทั้งจัดระบบควบคุมการใช้อำนาจในกระบวนการยุติธรรม และในระยะต่อไปจะใช้เทคโนโลยีในการบังคับใช้กฎหมายจราจร และปรับปรุงกฎหมาย ระเบียบด้านจราจร เพื่อลดปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันจากการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ และปรับค่านิยม ทักษะคติ และวัฒนธรรมองค์กร

๕.๓.๗ การมีส่วนร่วมของภาคประชาชนและท้องถิ่น โดยการปรับองค์ประกอบบทบาทของ กต.ต.ร. เพื่อให้เกิดการปฏิบัติงานร่วมกันระหว่างตำรวจกับภาคประชาชนในพื้นที่ชุมชน จัดโครงสร้างหน่วยงานป้องกันอาชญากรรมและการมีส่วนร่วมให้สอดคล้องกันจาก ตร. บช. บก. และสถานีตำรวจ และเสนอกฎหมายว่าด้วยการป้องกันอาชญากรรม เพื่อสร้างหุ้นส่วนระหว่างภาคส่วนต่างๆ ในสังคม

๕.๓.๘ การจัดระบบนิติวิทยาศาสตร์ โดยกระจายหน่วยงานพิสูจน์หลักฐาน, นิติวิทยาศาสตร์ในส่วนภูมิภาค พัฒนาระบบควบคุมคุณภาพการตรวจพิสูจน์หลักฐาน เพิ่มศักยภาพและเจ้าหน้าที่เก็บพยานหลักฐานในที่เกิดเหตุในหน่วยงานระดับสถานีตำรวจ

๕.๓.๙ การสรรหาและระบบการฝึกอบรม โดยการปรับปรุงระบบการสรรหาและคัดเลือกบุคคล วัดทัศนคติ ค่านิยมที่สอดคล้องกับอาชีพตำรวจ เพิ่มสัดส่วนงบประมาณการพัฒนาบุคลากร ตั้งสถาบันฝึกอบรมเฉพาะด้าน จัดระบบการฝึกอบรมให้ครอบคลุมทุกสายงาน และต่อเนื่อง

๕.๓.๑๐ การถ่ายโอนภารกิจ โดยการทบทวนและถ่ายโอนภารกิจของหน่วยปฏิบัติ คือ สถานีตำรวจ ซึ่งเป็นภารกิจที่มีหน่วยงานรับผิดชอบ และไม่เกี่ยวข้องกับภารกิจด้านป้องกันปราบปรามและรักษาความสงบเรียบร้อยในพื้นที่โดยตรง เช่น งานไปรับผู้ต้องขังจากเรือนจำไปส่งศาล และควบคุมผู้ต้องหาที่ศาลในต่างจังหวัด ทะเบียนคนต่างด้าว การสอบสวนความผิด พ.ร.บ.เฉพาะด้านที่ไม่เกี่ยวข้องกับอาชญากรรมโดยตรง เช่น พ.ร.บ.อาคารฯ เป็นต้น

---

## การขับเคลื่อนและปฏิรูปการจัดการที่ดินและผังเมือง

๑. กรอบแนวคิด การพัฒนาประเทศมีความจำเป็นต้องมีการวางแผนการใช้ที่ดินและผังเมืองอย่างเหมาะสมสอดคล้อง จึงมีความจำเป็นต้องเร่งรัดการปฏิรูประบบผังเมือง รวมจังหวัด ๗๓ จังหวัด ให้ครอบคลุมพื้นที่ทั่วประเทศตามนโยบายรัฐบาล เพื่อเป็นผังแม่บทซึ่งนำการพัฒนาพื้นที่ทางกายภาพของจังหวัด ด้านการใช้ประโยชน์ที่ดิน การพัฒนาเมืองและพื้นที่เศรษฐกิจ นอกจากนั้นยังต้องสนับสนุนนโยบายรัฐบาลในการรักษาความมั่นคงของฐานทรัพยากร และการสร้างสมดุลระหว่างการอนุรักษ์กับการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน โดยให้ความสำคัญในการแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐ การจัดทำแนวเขตที่ดินของรัฐให้ชัดเจน การพัฒนาระบบบริหารจัดการที่ดิน

๒. วิสัยทัศน์ เป็นศูนย์ข้อมูลที่ดิน แผนที่แห่งชาติ และผังเมือง สู่การบริการที่เป็นเลิศ

๓. เป้าหมาย

๓.๑ ระบบการผังเมืองของประเทศมีกรอบนโยบายตั้งแต่ระดับประเทศ ระดับภาค และถ่ายทอดลงไปตามลำดับถึงผังเมืองในระดับปฏิบัติ

๓.๒ การวางผังเมืองในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ๑๒ พื้นที่ ๑๐ จังหวัด เพื่อขับเคลื่อนการพัฒนาพื้นที่ให้เกิดผลเป็นรูปธรรม

๓.๓ มีศูนย์ข้อมูลที่ดินและแผนที่แห่งชาติในสำนักงานที่ดินทุกแห่ง มีข้อมูลที่ดินเอกชน ๓๓ ล้านแปลง มีแผนที่ภาพถ่าย

๔. วัตถุประสงค์

๔.๑ เพื่อปรับปรุงระบบการผังเมือง และการปรับปรุงพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘

๔.๒ เพื่อวางผังเมืองในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ

๔.๓ เพื่อวางผังเมืองเพื่อพัฒนาพื้นที่รอบสถานีรถไฟความเร็วสูงโดยวิธีจัดรูปที่ดิน

๔.๔ เพื่อจัดตั้งศูนย์ข้อมูลที่ดินและแผนที่แห่งชาติ เป็นศูนย์กลางในการบูรณาการ การใช้ประโยชน์ข้อมูลที่ดินและแผนที่ระหว่างกรมที่ดินกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง รองรับการค้าเนินงานตามนโยบายรัฐบาล

๔.๕ เพื่อจัดทำระบบข้อมูลที่ดินและแผนที่ในระบบภูมิสารสนเทศ (Geo-Informatics) ให้เป็นมาตรฐานสำหรับนำไปจัดทำแนวเขตการใช้ประโยชน์ที่ดินให้เกิดความชัดเจนรวมทั้งสนับสนุนงานราชการส่วนท้องถิ่นในการจัดเก็บภาษี และการใช้ประโยชน์ของทุกหน่วยงานทั้งภาครัฐและเอกชน และนำเข้าข้อมูลรูปแปลงที่ดินและภาพลักษณ์เอกสารสิทธิที่ดิน ให้อยู่ในรูปฐานข้อมูลในระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ (GIS)

๕. แผนการปฏิรูป

ประเด็น	ระยะเร่งด่วน พ.ศ.๕๘-ก.ย.๕๙	ระยะสั้น พ.ศ.๕๙- มี.ค.๖๐	ระยะกลาง ต.ค.๕๙-ก.ค.๖๐
๑. การปฏิรูประบบการ ผังเมือง และการ ปรับปรุงพระราชบัญญัติ การผังเมือง พ.ศ.๒๕๑๘	เร่งรัดให้มีการประกาศ กฎกระทรวงผังเมืองรวม จังหวัดให้ครบทั้ง ๗๓ จังหวัดภายในปี พ.ศ.๒๕๕๙	- จัดทำร่าง พระราชบัญญัติการผัง เมือง ให้แล้วเสร็จ ช่วง เดือนมีนาคม ๒๕๕๙	เสนอสภานิติบัญญัติ แห่งชาติ ช่วงเดือน เมษายน-มิถุนายน ๒๕๖๐

ประเด็น	ระยะเร่งด่วน พ.ค.๕๘-ก.ย.๕๙	ระยะสั้น พ.ค.๕๙- มี.ค.๖๐	ระยะกลาง ต.ค.๕๙-ก.ค.๖๐
	<p>- การปรับปรุงข้อกำหนดให้มีความยืดหยุ่นสอดคล้องกับสภาพการณ์การเปลี่ยนแปลง</p>	<p>- เสนอ มท. นำร่าง พ.ร.บ.การผังเมือง เสนอที่ประชุม คณะกรรมการพิจารณา ร่างกฎหมายของ กระทรวงมหาดไทย และเสนอคณะรัฐมนตรี ให้ความเห็นชอบ ช่วง เดือนเมษายน - กันยายน ๒๕๕๙</p> <p>- เสนอสำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีกา ตรวจสอบพิจารณา เสนอ คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบและเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ช่วง เดือนตุลาคม ๒๕๕๙ - มีนาคม ๒๕๖๐</p>	
<p>๒. การวางผังเมืองในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ</p>	<p>ออกแบบวางผังเมืองเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ๑๒ พื้นที่ ๑๐ จังหวัด</p>	<p>ยกร่างกฎหมายที่ดินและอาคารในเขตเศรษฐกิจพิเศษ</p>	<p>ประกาศกฎกระทรวงผังเมืองรวมในปี ๒๕๖๐</p>
<p>๓. การวางผังเมืองเพื่อพัฒนาพื้นที่รอบสถานีรถไฟความเร็วสูงโดยวิธีจัดรูปที่ดิน</p>	<p>- ออกแบบวางผังเมืองเฉพาะพื้นที่โดยรอบสถานีรถไฟความเร็วสูง</p> <p>- จัดรูปที่ดินเพื่อการพัฒนาพื้นที่โดยรอบสถานีรถไฟความเร็วสูง</p>		
<p>๔. โครงการศูนย์ข้อมูลที่ดินและแผนที่แห่งชาติ</p>	<p>๑. โครงการศูนย์ข้อมูลที่ดินและแผนที่แห่งชาติ กรมที่ดิน (ระยะที่ ๑) ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นำเข้าข้อมูลภาพลักษณ์เอกสารสิทธิและข้อมูล</p>	<p>- จัดทำแผนที่ภาพถ่ายทางอากาศใหม่ทั้งหมด</p> <p>- จัดตั้งศูนย์ข้อมูลที่ดินและแผนที่แห่งชาติครบทุกสำนักงานที่ดิน</p>	<p>วางระบบปรับปรุงข้อมูล</p> <p>- พัฒนาระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์เพื่อบริหารจัดการที่ดิน</p>

ประเด็น	ระยะเร่งด่วน พ.ศ.๕๘-ก.ย.๕๙	ระยะสั้น พ.ศ.๕๙- มี.ค.๖๐	ระยะกลาง ต.ค.๕๙-ก.ค.๖๐
	<p>แผนที่รูปแปลงที่ดินให้เป็นระบบดิจิทัล เป้าหมาย จำนวน ๑๔.๗ ล้านแปลง ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และภาคเหนือ จำนวน ๓๒ จังหวัด ๒๓๑ สำนักงาน</p> <p>๒. โครงการศูนย์ข้อมูลที่ดินและแผนที่แห่งชาติ กรมที่ดิน (ระยะที่ 2) ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ นำเข้าข้อมูลภาพลักษณะ เอกสารสิทธิ และข้อมูลแผนที่รูปแปลงที่ดินให้เป็นระบบดิจิทัล เป้าหมาย ๙.๗ ล้านแปลง ภาคกลาง ภาคใต้ และภาคตะวันออกเฉียงเหนือ จำนวน ๕๓ จังหวัด ๑๙๘ สำนักงาน</p>		

๕. แนวทางการดำเนินการ

๕.๑ การปฏิรูประบบการผังเมือง และการปรับปรุงพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘

๕.๑.๑ การเร่งรัดดำเนินการประกาศผังเมืองรวมจังหวัด ตาม พ.ร.บ.การผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ ให้สามารถบังคับใช้กฎกระทรวงผังเมืองรวมได้ทันต่อสถานการณ์การพัฒนา และเหมาะสมสอดคล้องกับศักยภาพของพื้นที่เพื่อให้ผังเมืองรวมจังหวัดเป็นผังชั้นนำการพัฒนาพื้นที่อย่างยั่งยืนตามนโยบายรัฐบาล ทั้งนี้ จะเร่งรัดให้มีการประกาศกฎกระทรวงผังเมืองรวมจังหวัดให้ครบทั้ง ๗๓ จังหวัด ภายในปี พ.ศ. ๒๕๕๙

๕.๑.๒ การปรับปรุงข้อกำหนดให้มีความยืดหยุ่นสอดคล้องกับสภาวการณ์การเปลี่ยนแปลง เพื่อให้กิจการบางประเภทสามารถดำเนินการได้ และลดอุปสรรคต่อการพัฒนาพื้นที่ของจังหวัด เช่น การยกเลิกบัญชีโรงงานท้ายกฎกระทรวงผังเมืองรวมจังหวัด (ยกเว้นอุตสาหกรรมที่ส่งผลกระทบต่อชุมชนหรือไม่เหมาะสมกับพื้นที่) การกำหนดระยะถอยร่นริมแม่น้ำลำคลองและริมถนนให้ควบคุมตาม พ.ร.บ.ควบคุมอาหาร และกฎหมายทางหลวง

๕.๒ การวางผังเมืองในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ดำเนินการวางผังเมืองในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ๑๒ พื้นที่ ๑๐ จังหวัด เพื่อขับเคลื่อนการพัฒนาพื้นที่ให้เกิดผลเป็นรูปธรรมตามนโยบายของรัฐบาลในการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ โดยดำเนินการออกแบบวางผังพื้นที่เฉพาะ การยกร่างกฎหมายด้านที่ดินและอาคาร การวางและจัดทำผังเมืองรวมเมือง เพื่อสนับสนุนโครงการพัฒนาต่างๆ ของรัฐและเอกชน ยกกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน และให้สามารถก้าวสู่การเป็นประชาคมอาเซียนอย่างสมบูรณ์

๕.๓ การวางผังเมืองเพื่อพัฒนาพื้นที่รอบสถานีรถไฟความเร็วสูงโดยวิธีจัดรูปที่ดิน การพัฒนาพื้นที่รอบสถานีรถไฟความเร็วสูงโดยวิธีจัดรูปที่ดิน จะเป็นการดำเนินการตาม พ.ร.บ.จัดรูปที่ดินเพื่อพัฒนาพื้นที่ พ.ศ. ๒๕๕๗ ซึ่งเป็นเครื่องมือสำคัญในการพัฒนาเมือง

๕.๓.๑ การออกแบบวางผังพื้นที่เฉพาะพื้นที่รอบสถานีรถไฟความเร็วสูง โดยกำหนดขอบเขตพื้นที่วางผังแม่บทและกำหนดโซนนิ่ง ออกแบบรายละเอียดพื้นที่โดยรอบสถานี เช่น ย่านธุรกิจ การค้า โรงแรม ที่พักอาศัย สวนสาธารณะหรือโซนพื้นที่สีเขียว พร้อมวางระบบคมนาคมขนส่ง และสาธารณูปโภค - สาธารณูปการ

๕.๓.๒ การจัดรูปที่ดินเพื่อพัฒนาพื้นที่รอบสถานีรถไฟความเร็วสูง โดยวางผังแม่บทจัดรูปที่ดินใหม่และปรับปรุงหรือจัดโครงสร้างพื้นฐาน ให้สอดคล้องกับบทบาทการพัฒนาพื้นที่ พัฒนาการใช้ประโยชน์ที่ดินให้เต็มประสิทธิภาพ และพัฒนาระบบสาธารณูปโภค - สาธารณูปการ ให้สามารถเข้าถึงบริการได้อย่างทั่วถึง โดยการดำเนินโครงการนี้นำไปสู่ขั้นตอนการออกแบบและก่อสร้างถนนโครงการ และออกเอกสารสิทธิ์ฉบับใหม่ ตามนโยบายของรัฐบาลในการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ โดยดำเนินการออกแบบวางผังพื้นที่เฉพาะ การยกร่างกฎหมายด้านที่ดินและอาคาร การวางและจัดทำผังเมืองรวมเมือง เพื่อสนับสนุนโครงการพัฒนาต่างๆ ของรัฐและเอกชน ยกกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน และให้สามารถก้าวสู่การเป็นประชาคมอาเซียนอย่างสมบูรณ์

๕.๔ โครงการศูนย์ข้อมูลที่ดินและแผนที่แห่งชาติ ประมวลข้อมูลจากแผนที่ ๓ ประเภท ได้แก่ ชุดข้อมูลรูปแปลงที่ดิน ข้อมูลแผนที่ภาพถ่ายทางอากาศ และชุดข้อมูลการใช้ประโยชน์ที่ดิน เพื่อแก้ไขปัญหาการทับซ้อนของแนวเขตที่ดินในลักษณะ one map และจัดตั้งศูนย์ข้อมูลที่ดินและแผนที่แห่งชาติครบทุกสำนักงานที่ดิน รวมทั้งวางระบบปรับปรุงข้อมูล พัฒนาระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์เพื่อบริหารจัดการที่ดิน

---

## การขับเคลื่อนและปฏิรูปภาคการเกษตร

### ๑. กรอบแนวคิด

คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปภาคการเกษตร ให้ความสำคัญกับการขับเคลื่อนภาคเกษตร โดยทุกหน่วยงานมีเป้าหมายที่เป็นรูปธรรม และเพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปตามนโยบายการปฏิรูปที่กำหนด จึงมุ่งเน้นการขับเคลื่อนการดำเนินงานในประเด็นที่สำคัญ ดังนี้

การขับเคลื่อนระยะเร่งด่วน

- การแก้ไขปัญหาและพัฒนาบริหารจัดการนมโรงเรียนทั้งระบบ

การขับเคลื่อนระยะต่อไป

๑) การสร้างความเข้มแข็งให้กับเกษตรกรและสถาบันเกษตรกร

๒) การพัฒนาประสิทธิภาพและคุณภาพสินค้าเกษตร

๓) การดำเนินงานตามแนวพระราชดำริ/เศรษฐกิจพอเพียง

### ๒. วิสัยทัศน์

พัฒนาเกษตรกรและภาคเกษตรไทยสู่ความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน

### ๓. เป้าหมาย/วัตถุประสงค์

๓.๑ เกษตรกรในภาคเกษตรพึ่งพาตนเองได้และมีการรวมกลุ่มโดยยึดหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

๓.๒ ลดต้นทุนการผลิตและเพิ่มโอกาสในการแข่งขันสินค้าเกษตร

### ๔. แผนการขับเคลื่อนและปฏิรูป

ประเด็น	ระยะเร่งด่วน พ.ศ.๕๘-ก.ย.๕๙	ระยะสั้น พ.ศ.๕๙- มี.ค.๖๐	ระยะกลาง ต.ค.๕๙-ก.ค.๖๐
๑.การแก้ไขปัญหาและพัฒนา บริหารจัดการนมโรงเรียนทั้งระบบ	- ยกกระดับฟาร์ม โคนมตามหลักการ ปฏิบัติทางการ เกษตรที่ดี - พัฒนายกระดับ คุณภาพน้ำนมดิบ คุณภาพผลิตภัณฑ์ และวิธีการขนส่ง ที่ดีในการผลิต อาหาร - ส่งเสริมและ รณรงค์การบริโภค นมในประเทศ		

ประเด็น	ระยะเร่งด่วน พ.ค.๕๘-ก.ย.๕๙	ระยะสั้น พ.ค.๕๙- มี.ค.๖๐	ระยะกลาง ต.ค.๕๙-ก.ค.๖๐
๒.การสร้างความเข้มแข็งให้กับเกษตรกรและสถาบันเกษตรกร		<ul style="list-style-type: none"> <li>- จัดทำแผนพัฒนาความเข้มแข็งสหกรณ์</li> <li>- ปรับปรุงทะเบียนเกษตรกร</li> <li>- ชำระหนี้แทนเกษตรกรที่มีความเดือดร้อนตามความจำเป็น</li> <li>- โครงการจัดที่ดินตามนโยบายรัฐบาล สนับสนุนการพัฒนาการเกษตรในภูมิภาคผ่านกลไกคณะกรรมการ</li> <li>- ขับเคลื่อนนโยบาย</li> <li>- ขยายผลและพัฒนาศักยภาพศูนย์เรียนรู้การเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตสินค้าเกษตรช่วยเหลือเกษตรกรที่ประสบปัญหา</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>การจัดตั้งศูนย์เรียนรู้การเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตสินค้าเกษตร (ศพก.) ในพื้นที่เป้าหมาย</li> <li>ศูนย์เรียนรู้การเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตสินค้าเกษตร (ศพก.) ๘๘๒ ศูนย์ทั่วประเทศ</li> <li>ใน ก.ค. ๖๐</li> <li>- การสร้างระบบส่งเสริมการเกษตรแบบแปลงใหญ่</li> <li>๑) พื้นที่เกษตรแบบแปลงใหญ่ต้นแบบ</li> <li>รวม ๗๖ แปลงใหญ่</li> <li>ครอบคลุม ๗๖ จังหวัด</li> <li>๒) พื้นที่เกษตรแบบแปลงใหญ่ทั่วไป</li> <li>รวม ๑๙๒ แปลงใหญ่</li> <li>ครอบคลุม ๗๗ จังหวัด รวมทั้งสิ้น ๒๖๘ แปลงใหญ่</li> <li>ใน ก.ค. ๖๐</li> </ul>
๓.การพัฒนาประสิทธิภาพและคุณภาพสินค้าเกษตร		<ul style="list-style-type: none"> <li>- การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและการผลิต</li> <li>การเกษตร</li> </ul>	

ประเด็น	ระยะเร่งด่วน พ.ศ.๕๘-ก.ย.๕๙	ระยะสั้น พ.ศ.๕๙- มี.ค.๖๐	ระยะกลาง ต.ค.๕๙-ก.ค.๖๐
		- การพัฒนา คุณภาพมาตรฐาน และการตลาด สินค้าเกษตร	
๔.การดำเนินงานตามแนว พระราชดำริ/เศรษฐกิจพอเพียง		- ส่งเสริมอาชีพ ด้านการเกษตร ตามโครงการ อันเนื่องมาจาก พระราชดำริ	
		- สนับสนุนการ พัฒนาพื้นที่ โครงการหลวง	
		- ส่งเสริมเกษตร ทฤษฎีใหม่ - การดำเนินงาน ตามแนวเศรษฐกิจ พอเพียง	

#### ๕. แนวทางการขับเคลื่อนและปฏิรูป

มีกลไกในการขับเคลื่อนในระดับส่วนกลาง โดยคณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดินคณะที่ ๕ และคณะอนุกรรมการปฏิรูปภาคการเกษตร ส่วนในระดับพื้นที่ มี Single Command ระดับจังหวัดใน ๗๖ จังหวัด ตามแนวทางพระราชรัฐ โดยการบูรณาการทุกภาคส่วน ภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคประชาสังคม ตั้งแต่การผลิต การแปรรูป และการตลาด มีแนวทางดำเนินการ โดยใช้เกษตรกรเป็นศูนย์กลางการพัฒนา และกำหนดพื้นที่ปฏิบัติงานร่วมกันให้ชัดเจน ตั้งแต่การผลิต การแปรรูป และการตลาด ใช้ศูนย์เรียนรู้การเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตสินค้าเกษตร และการส่งเสริมการเกษตรในรูปแบบแปลงใหญ่ เป็นเครื่องมือในการขับเคลื่อนการปฏิรูป

-----

การขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม  
การจัดการภัยพิบัติ และภาวะโลกร้อน

คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การจัดการภัยพิบัติ และภาวะโลกร้อน ได้เร่งรัดจัดทำแผนปฏิบัติการ ๒ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๐) และแผนแม่บท (๒๐ ปี) รวมทั้งกำหนดเป้าหมายสุดท้ายที่ต้องการผลสัมฤทธิ์ (End State) ตามประเด็นปฏิรูป โดยจัดทำแผนการดำเนินงานตามประเด็นปฏิรูป ตามที่ฝ่ายเลขานุการ กขป.๕ ประสานงาน โดยระบุ ๑) กรอบแนวคิดการดำเนินการ ๒) วิสัยทัศน์ ๓) เป้าหมาย ๔) วัตถุประสงค์ ๕) แผนการขับเคลื่อนและปฏิรูป ๖) แนวทางการดำเนินการ และ ๗) ข้อเสนอเพื่อพิจารณา ปัจจุบันอยู่ระหว่างการรวบรวมแผนดังกล่าว ใน ๔ ประเด็น ดังนี้

๑. ทรัพยากรธรรมชาติ

- ๑.๑ ด้านทรัพยากรป่าไม้
- ๑.๒ ด้านการจัดที่ดิน
- ๑.๓ ด้านทรัพยากรน้ำ
- ๑.๔ ด้านอุทยานแห่งชาติ
- ๑.๕ ด้านสัตว์ป่า และพันธุ์พืช
- ๑.๖ ด้านทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง
- ๑.๗ ด้านทรัพยากรธรณี

๒. การจัดการขยะและสิ่งแวดล้อม

- ๒.๑ การขับเคลื่อนและดำเนินงานตามแผนแม่บทการบริหารจัดการขยะมูลฝอยของประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๔
- ๒.๒ การจัดการน้ำเสีย
- ๒.๓ การแก้ไขปัญหาหมอกควันภาคเหนือ

๓. การจัดการภัยพิบัติ

- ๓.๑ การบริหารจัดการด้านสาธารณภัย
- ๓.๒ การพัฒนากฎหมายด้านสาธารณภัย
- ๓.๓ การพัฒนาระบบการคาดการณ์และระบบเตือนภัย
- ๓.๔ การพัฒนาองค์ความรู้ การวิจัยและพัฒนา รวมถึงการสร้างนวัตกรรมเพื่องานด้านการป้องกันและบรรเทา

๔. การลดก๊าซเรือนกระจก

- ๔.๑ การจัดทำ INDC Roadmap
- ๔.๒ การจัดประชุมวิชาการ
- ๔.๓ การศึกษาศักยภาพในการลดก๊าซเรือนกระจกภาคเกษตรและป่าไม้
- ๔.๔ การตรวจวัด รายงาน และทวนสอบ (Measuring Reporting and Verification : MRV)
- ๔.๕ การจัดทำข้อเสนอศึกษาแนวทางการจัดการเชิงสถาบัน
- ๔.๖ การจัดทำแผนการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (NAP) สาธารณภัย

## การขับเคลื่อน การแก้ปัญหาการรุกรานน้ำสาธารณะ (คลองลาดพร้าว)

### ๑. กรอบแนวคิดการดำเนินการ

คลองใน กทม. ที่ถูกบุกรุก จำนวน ๙ สาย ความยาว ๑๒๘.๓๗ กิโลเมตร ประชากรบุกรุกริมคลองจำนวน ๑๓,๐๖๐ หลังคาเรือน ๑๘,๔๑๕ ครัวเรือน ประชากรประมาณ ๗๔,๑๑๕ คน ซึ่งมีผลกระทบในการก่อสร้างรुकล้ำคลองขัดขวางการระบายน้ำ คุณภาพชีวิตย่ำแย่ สภาพแวดล้อมเสื่อมโทรม มีปัญหาสังคม สิ่งผิดกฎหมาย ซึ่งมีนโยบายการแก้ไขปัญหา ได้แก่ การคืนคลองให้สาธารณะ สร้างทางจักรยาน ทางวิ่งออกกำลังกาย โดยชุมชนมีส่วนร่วมและมีทางเลือกที่เหมาะสม เป็นพัฒนามากกว่าคำว่าบ้าน มีสวัสดิการสิ่งแวดล้อม อาชีพ การใช้ประโยชน์จากคลองในการสัญจรทางน้ำ และเชื่อมต่อรถไฟฟ้า ระบบระบายน้ำจาก กทม. จึงต้องผนึกกำลังทุกภาคส่วน ก.พม. กทม. คสช. ตร. องค์กรชุมชน เจ้าของที่ดิน การศึกษา/ภาคีพัฒนา

๒. วิสัยทัศน์ ขอความร่วมมือทุกคน คืนความสุขให้คนคลอง คืนสายคลองให้คนเมือง เพื่อความสุขอย่างยั่งยืน

๓. เป้าหมาย การดำเนินงานการพัฒนาที่อยู่อาศัย ปี ๕๙ - ๖๐ ชุมชนริมคลองลาดพร้าว ๔๓ ชุมชน ๗,๓๑๔ ครัวเรือน ความยาว ๓๑.๙ กม.

### ๔. วัตถุประสงค์

๔.๑ เพื่อแก้ไขปัญหาการรุกรานน้ำของชุมชนริมคลองและพัฒนาที่อยู่อาศัย

๔.๒ สร้างความมั่นคงและสิทธิการครอบครองที่ดินและที่อยู่อาศัยของชุมชน ๒) เพื่อสร้างความสัมพันธ์และวางระบบของคนในชุมชนใหม่ นำไปสู่ชุมชนเข้มแข็งจัดการตนเองได้

๔.๓ เพื่อสนับสนุนให้เกิดแผนและทิศทางการพัฒนาชุมชนด้วยกระบวนการมีส่วนร่วมอย่างบูรณาการ โดยเชื่อมโยงกับการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม สวัสดิการ กายภาพ สิ่งแวดล้อม

๔.๔ เพื่อสนับสนุนการพัฒนาคุณภาพชีวิตของคนริมคลองที่สอดคล้องกับการพัฒนาคลองตามวิถีดั้งเดิมของคนไทยริมคลอง

### ๕. แผนการขับเคลื่อน

ประเด็น	ระยะเร่งด่วน พ.ค.๕๘-ก.ย.๕๙	ระยะสั้น พ.ค.๕๙- มี.ค.๖๐
การพัฒนาที่อยู่อาศัยชุมชนริมคลอง โดย - ปรับปรุงในที่ดินเดิมโดยการขยับขึ้นจากคลอง มาจัดระเบียบชุมชนใหม่ - ย้ายสร้างชุมชนใหม่ในที่ดินใหม่ ชุมชนดำเนินการซื้อ/เช่าที่ดิน โดยสหกรณ์ - ย้ายไปอยู่การเคหะ	เขตลาดพร้าว ห้วยขวาง บางเขน จตุจักร หลักสี่ ดอนเมือง สายไหม จำนวน ๒๔ ชุมชน ๓,๘๑๐ ครัวเรือน ประชากร ๒๒,๔๖๐ คน	เขตวังทองหลาง จตุจักร หลักสี่ สายไหม จำนวน ๑๗ ชุมชน ๒,๗๙๖ ครัวเรือน ประชากร ๑๖,๔๘๒ คน

## ๕. แนวทางการดำเนินการ

รูปแบบในการแก้ปัญหา ๓ รูปแบบคือ ๑) ปรับปรุงในที่ดินเดิมโดยการขยับขึ้นจากคลอง มาจัดระเบียบชุมชนใหม่.๒) ย้ายสร้างชุมชนใหม่ในที่ดินใหม่ ชุมชนดำเนินการซื้อ/เช่าที่ดิน โดย สหกรณ์ และ ๓) ย้ายไปอยู่การเคหะแห่งชาติ บริษัทบริหารสินทรัพย์ กรุงเทพพาณิชย์การ (BAM) หรือบริษัทบริหารสินทรัพย์สุขุมวิท (SAM) การดำเนินการในระดับนโยบายและพื้นที่ ดังนี้

๕.๑ ระดับนโยบาย โดยการแต่งตั้งคณะกรรมการระดับชาติ ประกาศนโยบายวาระแห่งชาติเรื่องคลอง กำหนดแผนการแก้ไขปัญหาเชิงบูรณาการ แก้ไขข้อติดขัดด้านกฎหมายและนโยบาย ด้านหน่วยงานที่เกี่ยวข้องด้านชุมชน และที่ดินรองรับ และสนับสนุนงบประมาณและการขับเคลื่อน การดำเนินการ

๕.๒ ระดับพื้นที่ โดยชี้แจงทำความเข้าใจประชาชน ที่อาศัยริมคลอง จัดตั้งกลุ่มออม ทรัพย์/สหกรณ์ ตั้งทีมทำงานระดับชุมชน วางระบบชุมชน สืบหาข้อมูลชุมชนแออัดริมคลอง/ออกแบบ การปรับปรุงที่ดินเดิม จัดหาที่ดินรองรับกรณีรื้อย้าย (กรณีที่ดินเดิมจัดไม่ได้ ต้องจัดหาที่ดินรองรับ) เสนอขอรับอนุมัติงบประมาณสนับสนุนการดำเนินการ วางแผนที่พักชั่วคราว/บริหารงานก่อสร้าง/ เบิกจ่ายงบประมาณ/ก่อสร้าง พัฒนาศักยภาพและความเข้มแข็งขององค์กรชุมชน และพัฒนาคุณภาพ ชีวิต ผูกอบรวม อื่นๆ

## การขับเคลื่อน โครงการปฏิรูปทัศนียภาพแม่น้ำเจ้าพระยา

กรอบแนวทางการดำเนินการของคณะกรรมการ และแนวทางการขับเคลื่อนโครงการปฏิรูปทัศนียภาพแม่น้ำเจ้าพระยา มีดังนี้

๑. กรอบแนวคิดการดำเนินการ โครงการปฏิรูปทัศนียภาพแม่น้ำเจ้าพระยา ทั้งหมด ระยะทาง ๕๗ กม. เริ่มตั้งแต่ สะพานพระราม ๗ ถึง สุดเขตกรุงเทพมหานคร ฝั่งตะวันออก ประมาณ ๓๖ กม. ฝั่งตะวันตก ประมาณ ๒๑ กม. โครงการระยะแรกสะพานพระราม ๗ ถึง สะพานพระปิ่นเกล้า สองฝั่งรวม ๑๔ กม. ซึ่งต้องกำหนดให้มีช่องทางสำหรับจักรยานและทางเดินเท้าเป็นหลัก จะจัดให้มีสถานีสันทนาการ ศาลาพักผ่อนริมน้ำ สวนสาธารณะและสถานที่พักผ่อนหย่อนใจ พื้นที่บริการ ลานจอดรถจักรยาน ลานกิจกรรมให้สอดคล้องและสัมพันธ์กับสภาพพื้นที่แต่ละพื้นที่ ทั้งนี้การออกแบบต้องคำนึงถึงความสวยงามด้านสถาปัตยกรรม และศิลปวัฒนธรรมของไทยเป็นหลัก ควบคู่ไปกับการพิจารณาด้านประโยชน์ใช้สอยที่คุ้มค่า อำนวยความสะดวกแก่สาธารณะ นักท่องเที่ยว ประชาชนและคนพิการ ส่งเสริมการท่องเที่ยวริมน้ำเจ้าพระยา เสริมภาพลักษณ์แก่กรุงเทพมหานคร ซึ่งเป็นการแก้ปัญหาการรुक้าด้วยกระบวนการมีส่วนร่วม และเคารพสิทธิผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย

๒. วิสัยทัศน์ “เจ้าพระยาเพื่อทุกคน” (Chao Phraya for All)

๓. เป้าหมาย พื้นที่นำร่องสองฝั่งรวม ๑๔ กม. จากสะพานพระราม ๗ ถึงสะพานสมเด็จพระปิ่นเกล้า

๔. วัตถุประสงค์

๔.๑ เป็นพื้นที่สาธารณะสำหรับประชาชนทุกคน และส่งเสริมการใช้พื้นที่ในรูปแบบที่หลากหลาย

๔.๒ พื้นฟูคุณภาพชีวิต และชุมชนให้ยั่งยืน เชื่อมโยงให้เกิดการปฏิสัมพันธ์ในระดับชุมชนและสังคมรวมทั้งการอนุรักษ์วิถีและวัฒนธรรมริมน้ำ

๔.๓ พัฒนาระบบบำบัดน้ำเสียและการระบายน้ำ ส่งเสริมประสิทธิภาพการป้องกันน้ำท่วม

๕. แผนการขับเคลื่อนและปฏิรูป

ประเด็น	ระยะเร่งด่วน ก.พ.๕๙ - ก.ย.๕๙	ระยะสั้น พ.ค.๕๙ - มี.ค.๖๐	ระยะกลาง ต.ค.๕๙-ก.ค.๖๐
๑. การดำเนินการศึกษา	- การจ้างที่ปรึกษา - สนย.เสนอผู้ว่า กทม. อนุมัติจ้าง สจล. - ขอบประมาณเงิน อุดหนุนจากรัฐบาลประจำปี ๒๕๖๐ - ศึกษาแผนแม่บท - EIA - ประชาสัมพันธ์และการมีส่วนร่วมของประชาชน		

ประเด็น	ระยะเร่งด่วน ก.พ.๕๙ - ก.ย.๕๙	ระยะสั้น พ.ค.๕๙ - มี.ค.๖๐	ระยะกลาง ต.ค.๕๙-ก.ค.๖๐
๒. การดำเนินการก่อสร้าง	<ul style="list-style-type: none"> <li>- จัดทำแผนแม่บท</li> <li>- ออกแบบรายละเอียด</li> <li>- การประมูลจ้างฯ</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ลงนามสัญญาก่อสร้าง</li> <li>ประมาณ ม.ค. - ก.พ. ๖๐</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ก่อสร้างจนแล้วเสร็จ พ.ค. ๖๑</li> </ul>
๓. การย้ายผู้ได้รับผลกระทบไปอยู่แฟลตขส.ทบ.	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ทำสัญญาเช่า</li> <li>- พิธีมอบสัญญาเช่า/Big cleaning day</li> <li>- ซ่อมแซม</li> <li>- ตั้งกลุ่มออมทรัพย์</li> <li>- พิสูจน์สิทธิ์/กตีกาการอยู่อาศัย</li> <li>- เลือกรห้อง</li> <li>- ขึ้นอยู่อาศัย</li> </ul>		
๔. การย้ายผู้ได้รับผลกระทบไปโครงการบ้านเอื้ออาทรนครชัยศรี	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ตั้งกลุ่มออมทรัพย์</li> <li>- พิสูจน์สิทธิ์/กตีกาการอยู่อาศัย</li> <li>- เลือกรห้อง</li> <li>- ทำสัญญา/พิธีมอบสัญญา</li> <li>- ชุดที่ ๑ เข้าอยู่อาศัย</li> <li>- ชุดที่ ๒ เข้าอยู่อาศัย</li> </ul>		
๕. การซื้อที่ดิน/สร้างที่อยู่อาศัยใหม่		<ul style="list-style-type: none"> <li>- ตั้งกลุ่มออมทรัพย์</li> <li>- ทหาที่ดิน</li> <li>- สรุปรเรื่องที่ดิน</li> <li>- ออกแบบผังชุมชน/บ้าน/อำนวยการเงินเชื่อ</li> <li>- ตั้งสหกรณ์ฯ</li> <li>- เสนอโครงการ</li> <li>- ทำสัญญา</li> <li>- ขออนุญาตก่อสร้าง</li> <li>- จัดผังแบ่งแปลง</li> <li>- ลงเสาเอก เฟสที่ ๑</li> <li>- เสร็จโครงการ</li> </ul>	

## ๖. แนวทางการดำเนินการ

โครงการระยะแรกบริเวณสะพานพระราม ๗ แนวสายทางขนานไปตามแนวริมฝั่งของแม่น้ำเจ้าพระยา ทั้งฝั่งตะวันตกและตะวันออก สิ้นสุดที่สะพานสมเด็จพระปิ่นเกล้า รวมทั้งสองฝั่ง ๑๔ กิโลเมตร ซึ่งได้จัดตั้งคณะกรรมการด้านการบริหารโครงการ คณะอนุกรรมการด้านการออกแบบและภูมิสถาปัตย์ คณะอนุกรรมการด้านกฎหมาย และคณะอนุกรรมการด้านประชาสัมพันธ์

๖.๑ ด้านการบริหารโครงการ ประธาน : รมว.มท. เลขานุการ : ป.กท.

๖.๑.๑ การจัดจ้างที่ปรึกษา กรุงเทพมหานครได้ทำสัญญาจ้างกลุ่มสถาบันการศึกษา ประกอบด้วย สถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบังและมหาวิทยาลัยขอนแก่น เป็นที่ปรึกษางานสำรวจ ออกแบบและจัดทำแผนแม่บทเพื่อพัฒนาริมฝั่งแม่น้ำเจ้าพระยา ตามสัญญาเลขที่ สนย.๒๑/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๙ ก.พ. ๕๙ ระยะเวลาดำเนินการ ๒๑๐ วันเริ่มปฏิบัติงานวันที่ ๑ มี.ค. ๕๙ สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๒๖ ก.ย. ๕๙ วงเงินค่าจ้าง ๑๑๙,๕๑๓,๐๐๐ บาท(หนึ่งร้อยสิบเก้าล้านห้าแสนหนึ่งหมื่นสามพันบาทถ้วน)

๖.๑.๒ การงบประมาณ กท. ได้รับงบประมาณงบกลาง (รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น) สำหรับค่าจ้างที่ปรึกษา ค่าจัดประชุมรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและค่าเบี้ยประชุมแล้ว จำนวน ๑๒๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท ได้จัดทำคำขอของงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๐ (เงินอุดหนุนรัฐบาล) ในส่วนของค่าก่อสร้าง เรียบร้อยแล้ว

๖.๑.๓ การแก้ไขกฎกระทรวง ฉบับที่ ๖๓ (พ.ศ. ๒๕๓๗) ออกตามความใน พรบ.การเดินเรือในน่านน้ำไทย กรมเจ้าท่าเป็นผู้รับผิดชอบ ได้แก่ กฎกระทรวงฉบับที่ ๖๓

๖.๑.๔ การจัดหาที่อยู่อาศัยใหม่ให้ประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินโครงการ พ.ม. เป็นผู้รับผิดชอบ โดยสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชนได้มีการลงพื้นที่ร่วมกับสถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบังและมหาวิทยาลัยขอนแก่น จากการตรวจสอบพบว่ามีประชาชนที่ปลูกสร้างที่อยู่อาศัยรุกล้ำแม่น้ำเจ้าพระยาที่อยู่ในบริเวณโครงการ จำนวน ๑๒ ชุมชน ๓๐๙ ครัวเรือน ๒๖๓ หลังคาเรือน ได้แก่ ๑) ในพื้นที่เขตบางซื่อ (๒ ชุมชน ๓๒ หลังคาเรือน) ๒) ในพื้นที่เขตบางพลัด (๑ ชุมชน จำนวน ๘ หลังคาเรือน) ๓) ในพื้นที่เขตดุสิต (๙ ชุมชน จำนวน ๒๒๓ หลังคาเรือน) สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชนได้จัดทำแผนการขับเคลื่อนการพัฒนาที่อยู่อาศัยชุมชนริมฝั่งแม่น้ำเจ้าพระยา ตามแผนคาดว่าจะสามารถย้ายชุมชนที่ปลูกสร้างรุกล้ำลำน้ำ ได้ภายในเดือน มกราคม ๒๕๖๐ โดยแผนงานดังกล่าวจะสอดคล้องกับแผนการดำเนินงานโครงการของกรุงเทพมหานครและเป็นไปตามกรอบระยะเวลาดำเนินงานโครงการ (TIMEFRAME) ที่จะต้องส่งมอบพื้นที่ให้ผู้รับเหมาก่อสร้างในช่วงเวลาดังกล่าว

สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชนได้มีมาตรการแก้ไขปัญหาค่าเช่าและช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานโครงการพัฒนาริมฝั่งแม่น้ำเจ้าพระยา ประกอบไปด้วย ๔ แนวทางหลัก คือ ๑) แบ่งปันที่ดินในชุมชนเดิมและปรับปรุงชุมชนใหม่ ๒) ย้ายไปสร้างชุมชนใหม่ในที่ดินของรัฐ (ขอใช้ที่ดิน ขอเช่าที่ดิน) ๓) ย้ายไปสร้างชุมชนใหม่ในที่ดินของเอกชน (ซื้อที่ดิน) ๔) ย้ายไปแฟลต ขส.ทบ. (แฟลต ๕ ชั้น) เพื่อผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างอาคารรัฐสภาแห่งใหม่ เพื่อข้าราชการสภา และเพื่อผู้ที่ได้รับผลกระทบจากโครงการพัฒนาริมฝั่งแม่น้ำเจ้าพระยา โดยมีห้องว่างจำนวน ๔๐ ห้องสำหรับผู้ได้รับผลกระทบจากชุมชนเขี้ยวไขก่า ปากคลองบางเขนใหม่ วัดสร้อยทอง ๕) รับเงินชดเชย ออกจากพื้นที่

๖.๒ ด้านการออกแบบและภูมิสถาปัตยกรรม : ปลัดกระทรวงกลาโหม เลขที่ : รป. กทม. กำกับรูปแบบที่จะใช้ก่อสร้าง กทม. เป็นผู้รับผิดชอบ

๖.๓ ด้านกฎหมาย ประธาน : อัยการสูงสุด เลขที่ : รผอ.สนย. รวบรวมประเด็นข้อกฎหมายต่างๆ และร่างหลักเกณฑ์การช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบจากโครงการ กทม. เป็นผู้รับผิดชอบ

๖.๔ ด้านการประชาสัมพันธ์ ประธาน - ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เลขที่ - รองอธิบดีกรมประชาสัมพันธ์ ประชาสัมพันธ์โครงการเพื่อการรับรู้ข้อเท็จจริงต่างๆ ของโครงการ กรมประชาสัมพันธ์ และ กทม.เป็นผู้รับผิดชอบ

๖.๕ การดำเนินงานของที่ปรึกษา มีที่ปรึกษาเป็นผู้รับผิดชอบ หน้าที่ของที่ปรึกษาเป็น ๔ ส่วน คือ

๖.๕.๑ จัดทำแผนแม่บทการพัฒนาพื้นที่ริมน้ำเจ้าพระยาระยะทาง ๕๗ กม.

๖.๕.๒ ออกแบบรายละเอียดด้านวิศวกรรมและสถาปัตยกรรม รวมทั้งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมระยะนำร่องเป็นระยะทาง ๑๔ กม. จากสะพานพระราม ๗ ถึง สะพานสมเด็จพระปิ่นเกล้า

๖.๕.๓ ดำเนินการด้านประชาสัมพันธ์และสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชน

๖.๕.๔ รายงานผลการดำเนินงานต่อคณะกรรมการ และสาธารณะ ซึ่งขอบเขตงานทั้งหมดนี้ที่ปรึกษาต้องทำให้แล้วเสร็จภายใน ๒๑๐ วัน (๗ เดือน) โดยได้ว่าจ้างสถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบัง และมหาวิทยาลัยขอนแก่น เป็นผู้สำรวจและออกแบบการก่อสร้าง ซึ่งใช้เวลา ๗ เดือน (ก.พ. - ก.ย. ๕๙) ที่ปรึกษาต้องจัดประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในพื้นที่โครงการ รวมทั้งให้ข้อมูลข่าวสารในเชิงลึกแก่กลุ่มแกนความคิดในชุมชน ผ่านการสัมภาษณ์เชิงลึก เพื่อรับทราบถึงปัญหา และชี้แจงให้เข้าใจถึงข้อมูลที่ถูกต้อง ก่อนสรุปรวบรวมความคิดเห็นทั้งหมด และนำมาพิจารณาแก้ไขปรับปรุงแบบให้เหมาะสมต่อไปหากมีการก่อสร้างในอนาคต

### การแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมาย

๑. กรอบแนวคิด คณะอนุกรรมการแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมาย ให้ความสำคัญกับการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมาย โดยทุกหน่วยงานมีเป้าหมายที่เป็นรูปธรรม และเพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปตามนโยบายที่กำหนด จึงมุ่งเน้นการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมายขาดการรายงาน และไร้การควบคุม

#### ๒. เป้าหมาย/วัตถุประสงค์

- การแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมายขาดการรายงาน และไร้การควบคุม

#### ๓. แผนการขับเคลื่อนและปฏิรูป

ประเด็น	ระยะเร่งด่วน พ.ค.๕๘-ก.ย.๕๙	ระยะสั้น พ.ค.๕๙- มี.ค.๖๐	ระยะกลาง ต.ค.๕๙-ก.ค.๖๐
๑.การแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมายขาดการรายงาน และไร้การควบคุม (IUU Fishing)	- ส่งเสริมและสนับสนุนการปฏิบัติ ตาม พ.ร.ก.การประมง พ.ศ.๒๕๕๘ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง - บริหารจัดการทรัพยากรและการจับสัตว์น้ำอย่างยั่งยืน - บริหารจัดการเรือประมง		

#### ๔. แนวทางการขับเคลื่อนและปฏิรูป

มีกลไกในการขับเคลื่อนในระดับส่วนกลาง โดยคณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดินคณะที่ ๕ และคณะอนุกรรมการแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมาย ส่วนในระดับพื้นที่ เป็นการบูรณาการทุกภาคส่วน ภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคประชาสังคม เป็นเครื่องมือในการขับเคลื่อนการปฏิรูป

-----

## การแก้ไขปัญหาการบินพลเรือน

### ๑. กรอบแนวคิดการดำเนินการ

คณะอนุกรรมการแก้ไขปัญหาการบินพลเรือน สนับสนุนรัฐบาลในการแก้ไขปัญหา ด้านการบินพลเรือนโดยเป็นการรองรับแผนการปฏิรูปภารกิจที่สำคัญในความรับผิดชอบของ กระทรวงกลาโหม และสนับสนุนการปฏิรูปตามแผนที่นำทาง (Roadmap) ของรัฐบาลอย่างบูรณาการ การทำงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้แก่ ศบปพ. กพท. บริษัท CAA International Limited (CAAi) และองค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ International Civil Aviation Organization (ICAO) โดยเป็นการเร่งด่วน

### ๒. เป้าหมาย การสนับสนุนรัฐบาลในการแก้ไขปัญหาการบินพลเรือน

#### ๓. วัตถุประสงค์

๓.๑ เพื่อรองรับแผนการปฏิรูปภารกิจที่สำคัญในความรับผิดชอบของกระทรวงกลาโหม

๓.๒ เพื่อสนับสนุนการปฏิรูปตามแผนที่นำทาง (Roadmap) ของรัฐบาล

### ๔. แผนการขับเคลื่อนและปฏิรูป

ประเด็น	ระยะเร่งด่วน พ.ค.๕๘-ก.ย.๕๙	ระยะสั้น พ.ค.๕๙- มี.ค.๖๐
แผนปฏิบัติการแก้ไข ปัญหาด้านการบิน พลเรือน		
	- จัดทำแผนเพื่อแก้ไขข้อบกพร่อง ที่ตรวจพบ (Corrective Action Plan : CAP)	
	- เตรียมความพร้อมสำหรับ ดำเนินการทดสอบกระบวนการ ตามแผนที่วางไว้ ( Inspectors Team Training , Form & Document Preparations, Confirm Inspection Processes with CAAi)	
	- ดำเนินการทดสอบตาม กระบวนการที่วางแผนไว้ (Re-AOC Group ๑ : ๘ Airlines ประกอบด้วย ๓ Phase : ๑. Document Inspection Phase, ๒. Inspection Phase,	- ดำเนินการทดสอบตาม กระบวนการที่วางแผนไว้ (Re-AOC Group ๑ : ๘ Airlines ประกอบด้วย ๓ Phase : ๑. Document Inspection Phase, ๒. Inspection Phase ,

ประเด็น	ระยะเร่งด่วน พ.ค.๕๘-ก.ย.๕๙	ระยะสั้น พ.ค.๕๙- มี.ค.๖๐
	๓. Demonstration Phase)	๓. Demonstration Phase) - ประเมินผลและปรับปรุง กระบวนการให้เหมาะสม
-แผนการจัดทำ ICAO Coordinated Validation Missions (ICVM)		
		- สรุปผลการทดสอบตาม กระบวนการที่วางแผนไว้ (Settle AOC Process)
		- เชิญ ICAO เพื่อตรวจ ประเมิน
		- ICAO เริ่มการตรวจประเมิน (ICVM)* ขึ้นอยู่กับการ ตัดสินใจ ของ ICAO ในการ เริ่มและวางแผนการตรวจ ประเมิน
		- จัดทำแผนเพื่อแก้ไข ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ (Corrective Action Plan : CAP)

#### ๕. แนวทางการดำเนินการ

การสนับสนุนรัฐบาลในการแก้ไขปัญหาด้านการบินพลเรือนประกอบด้วย ๒ แผนงาน ดังนี้  
๕.๑ แผนปฏิบัติการแก้ไขปัญหาด้านการบินพลเรือน

๕.๑.๑ จัดทำแผนเพื่อแก้ไขข้อบกพร่องที่ตรวจพบ (Corrective Action Plan : CAP) หน่วยงานที่รับผิดชอบ คือ สบปพ. และ กพท.

๕.๑.๒ เตรียมความพร้อมสำหรับดำเนินการทดสอบกระบวนการตามแผนที่วางไว้ (Inspectors Team Training, Form & Document Preparations, Confirm Inspection Processes with CAAi) หน่วยงานที่รับผิดชอบ คือ กพท. และ CAAi

๕.๑.๓ ดำเนินการทดสอบตามกระบวนการที่วางแผนไว้ (Re-AOC Group ๑ : ๘ Airlines ประกอบด้วย ๓ Phase : ๑. Document Inspection Phase, ๒. Inspection Phase, ๓. Demonstration Phase) หน่วยงานที่รับผิดชอบ คือ กพท. และ CAAi

๕.๑.๔ ประเมินผลและปรับปรุงกระบวนการให้เหมาะสม หน่วยงานที่รับผิดชอบ คือ กพท. และ CAAi

๕.๒ แผนการจัดทำ ICAO Coordinated Validation Missions (ICVM)

๕.๒.๑ สรุปผลการทดสอบตามกระบวนการที่วางแผนไว้ (Settle AOC Process)  
หน่วยงานที่รับผิดชอบ คือ กพท. และ CAI

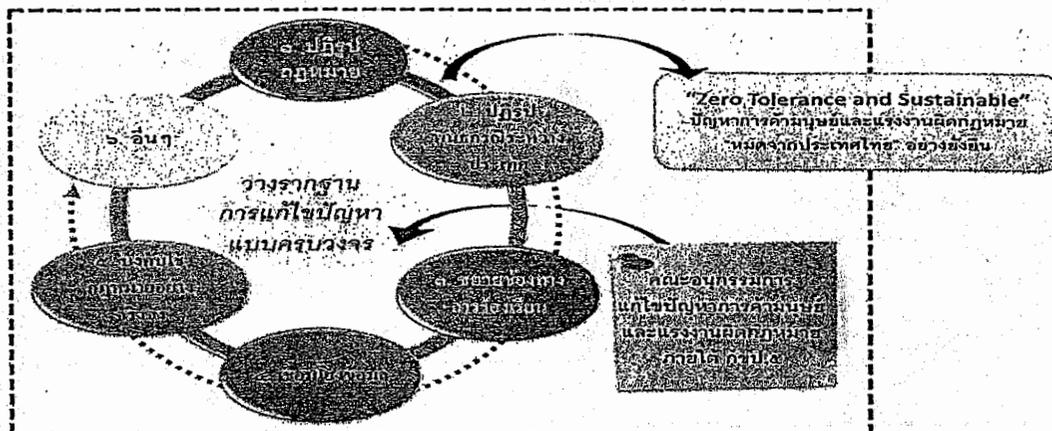
๕.๒.๒ เชิญ ICAO เพื่อตรวจประเมิน หน่วยงานที่รับผิดชอบ คือ กพท.

๕.๒.๓ ICAQ เริ่มการตรวจประเมิน (ICVM) ขึ้นอยู่กับการตัดสินใจ ของ ICAO  
ในการเริ่มและวางแผนการตรวจประเมิน หน่วยงานที่รับผิดชอบ คือ กพท. และ ICAO

---

## การแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ และแรงงานผิดกฎหมาย

### ๑. กรอบแนวคิดการดำเนินการ



๒. วิสัยทัศน์ ประเทศไทยมีกลไกการปฏิรูปและขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหา การค้ามนุษย์ และแรงงานผิดกฎหมายที่มีประสิทธิภาพ สามารถจัดปัญหา การค้ามนุษย์และแรงงานผิดกฎหมายได้อย่างยั่งยืน

๓. เป้าหมาย “Zero Tolerance and Sustainable” ปัญหาการค้ามนุษย์และแรงงานผิดกฎหมายหมดไปจากประเทศไทย อย่างยั่งยืน

### ๔. วัตถุประสงค์

๔.๑ เพื่อสร้างกลไกการปฏิรูปการแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์และแรงงานผิดกฎหมายแบบบูรณาการครบวงจร

๔.๒ เพื่อสร้างกลไกการติดตามและขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์และแรงงานผิดกฎหมายที่มีประสิทธิภาพ

### ๕. แผนการขับเคลื่อนและปฏิรูป

ประเด็น	ระยะเร่งด่วน พ.ศ. ๕๘ - ก.ย. ๕๙	ระยะสั้น พ.ศ. ๕๙ - มี.ค. ๖๐
๑.กฎหมาย	๑.๑ แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ ๑.๑.๑ เพิ่มเติมอัตราโทษผู้กระทำความผิดฐานค้ามนุษย์ ๑.๑.๒ เพิ่มเติมคำนิยามแรงงานบังคับ แรงงานขัดหนี้ ใน พ.ร.บ.ค้ามนุษย์ ๑.๑.๓ ให้มีบทบัญญัติที่ระบุว่า การใช้แรงงานเด็กในรูปแบบที่เลวร้ายเป็นการค้ามนุษย์	

ประเด็น	ระยะเร่งด่วน พ.ค. ๕๘ - ก.ย. ๕๙	ระยะสั้น พ.ค. ๕๙ - มี.ค. ๖๐
	<p>๑.๒ ชี้แจงประชาสัมพันธ การแก้ไขปรับปรุงกฎหมายเพื่อ ลดความเสี่ยงต่อการตกเป็นผู้เสียหาย จากการค้ามนุษย์โดยถูกบังคับให้ ขอราน - ชี้แจงทำความเข้าใจ พ.ร.บ.ควบคุม การขอราน พ.ศ. ๒๕๕๙ ที่ประกาศใช้ เมื่อวันที่ ๒๙ เม.ย. ๕๙</p> <p>๑.๓ ออกกฎหมายควบคุมผู้รับอนุญาต จัดหาแรงงานต่างด้าวให้กับนายจ้าง ภายในประเทศ (รง.กกจ.) - ออกกฎหมายว่าด้วยการนำคนต่าง ด้าวเข้ามาทำงานกับนายจ้าง ภายในประเทศ</p> <p>๑.๔ แก้ไขกฎระเบียบเพื่อจูงใจให้ นายจ้างใช้แรงงานต่างด้าวถูกกฎหมาย ผ่านการนำเข้ามาตาม MOU (สตรช., ตม.) - พิจารณาแนวทางแก้ไขกฎระเบียบ การรายงานตัวที่ ตม. ทุก ๙๐ วัน เป็นรายงานตัวเมื่อต่อใบอนุญาต ทำงาน</p> <p>๑.๕ แก้ไขกฎหมายเพิ่มโทษการใช้ แรงงานเด็ก (รง.กสร.)</p>	
๒.พันธกรณีระหว่าง ประเทศ	<p>๒.๓ จัดตั้งศูนย์ตามแนวชายแดน เพื่อ อบรม ให้ความรู้ เตรียมความพร้อม ก่อนเนทางมาทำงาน และเป็นศูนย์ ประสานระหว่างนายจ้าง - ต่างด้าว - ประเทศต้นทาง (รง.กกจ.) - จัดตั้งศูนย์เตรียมความพร้อมก่อน เข้าทำงานและส่งกลับแรงงานต่างด้าว</p> <p>๒.๔ นำเข้าแรงงานต่างด้าวในกิจการ ประมง (รง.กกจ.) - เเจรจากับประเทศต้นทางเพื่อ นำเข้าแรงงานในกิจการประมงตาม MOU</p>	<p>๒.๑ ขับเคลื่อนการปฏิบัติตาม อนุสัญญาว่าด้วยการค้ามนุษย์ แห่งอาเซียน (พม.) - จัดทำ Action Plan เพื่อ ติดตามการปฏิบัติ (ลงนามเมื่อ ๒๑ พ.ย. ๕๘)</p> <p>๒.๒ การรับรองและให้สัตยาบัน อนุสัญญาและพิธีสารที่เกี่ยวข้อง (รง.) ๒.๒.๑ อนุสัญญา ILO ๑๘๘ ว่าด้วยการทำงานในภาคประมง</p>

ประเด็น	ระยะเร่งด่วน พ.ศ. ๕๘ - ก.ย. ๕๙	ระยะสั้น พ.ศ. ๕๙ - มี.ค. ๖๐
		<p>๒.๒.๒ พิธีสารภายใต้ อนุสัญญา ILO ๒๙ ว่าด้วยแรงงาน บังคับ</p> <p>๒.๒.๓ อนุสัญญา ILO ๘๗, ๙๘ สิทธิในการรวมตัว และ การเจรจาต่อรอง</p>
<p>๓. ช่องทางการร้องเรียน</p>	<p>๓.๑ เพิ่มเติมช่องทางการร้องเรียน/ แจ้งเบาะแสการค้ำมนุษย์ (รง.กกจ.)</p> <p>๓.๑.๑ นำร่องจัดตั้งศูนย์ร่วม บริการช่วยเหลือแรงงานต่างด้าว ร่วมกับองค์กรภาคประชาสังคม</p> <p>๓.๑.๒ อนุญาตให้แรงงาน ต่างด้าวทำงานในตำแหน่งผู้ประสานงาน ด้านการสื่อสารภาษา</p>	
<p>๔. การเชื่อมโยงข้อมูล</p>		<p>๔.๑ จัดทำระบบฐานข้อมูล เพื่อให้สามารถแลกเปลี่ยน ตรวจสอบกับหน่วยงานที่ เกี่ยวข้อง (รง.)</p> <p>๔.๑.๑ จัดทำระบบเชื่อมโยง ฐานข้อมูลสนับสนุนการ ดำเนินคดี</p> <p>๔.๑.๒ การจัดทำระบบ เชื่อมโยงฐานข้อมูลเพื่อสนับสนุน การตรวจแรงงานกับ กปม. (Fishing Info) และ จท. (ทะเลเบียดเรือ) และหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้อง</p>
<p>๕. การบังคับใช้กฎหมาย</p>	<p>๕.๑ เร่งรัดการดำเนินการปราบปราม การค้ำมนุษย์ (รง.)</p> <p>๕.๑.๑ เร่งรัดการดำเนินการทาง วินัย ควบคู่ไปกับการดำเนินคดี จนท. รัฐ ที่ไปเกี่ยวข้องกับการค้ำมนุษย์ (๓๔ ราย)</p> <p>๕.๑.๒ ติดตามเร่งรัดการยึดอายุัด ทรัพย์สินของผู้กระทำผิดฐานค้ำมนุษย์</p>	<p>๕.๑ เร่งรัดการดำเนินการ ปราบปรามการค้ำมนุษย์ (รง.)</p> <p>๕.๑.๓ ประสานความร่วมมือ ระหว่างภูมิภาคในการดำเนินคดี</p> <p>๕.๓ ดำเนินการตรวจสอบ เรือประมงในทะเล ท่าเรือ และ โรงงานแปรรูปสัตว์น้ำเบื้องต้น อย่างต่อเนื่อง (ศปมผ.)</p>

ประเด็น	ระยะเร่งด่วน พ.ศ. ๕๘ - ก.ย. ๕๙	ระยะสั้น พ.ศ. ๕๙ - มี.ค. ๖๐
	<p>๕.๒ การตรวจเป้าหมายกลุ่มเสี่ยงเพื่อป้องกันไม่ให้เกิดการค้ำมนุษย์ (รง.)</p> <p>๕.๒.๑ ตรวจแรงงาน</p> <p>๕.๒.๒ การตรวจติดตามป้องกันสถานบริการหรือกลุ่มเสี่ยง</p> <p>๕.๒.๓ ตรวจป้องกันคนมาขอทาน</p> <p>๕.๓. ตรวจสอบสถานแปรรูปสัตว์น้ำ (อย่างน้อยร้อยละ ๕๐ จาก สปก. ที่มีในทะเบียนทั้งหมด)</p>	<p>๕.๓.๑ ทำการตรวจสอบคนประจำเรือโดยศูนย์ PIPO</p> <p>๕.๓.๒ ทำการตรวจสอบเรือประมงขนาดมากกว่า ๖๐ GT ในน่านน้ำไทย (อย่างน้อยร้อยละ ๑๐ ของเรือที่ออกทำการประมง)</p> <p>๕.๓.๓ ตรวจสอบเรือประมงนอกน่านน้ำ (อย่างน้อยร้อยละ ๑๐ ของเรือที่ออกทำการประมง)</p> <p>๕.๓.๔ ตรวจสอบสถานแปรรูปสัตว์น้ำ (อย่างน้อยร้อยละ ๕๐ จาก สปก. ที่มีในทะเบียนทั้งหมด)</p>
<p>๖.ด้านอื่นๆ</p>	<p>๖.๒.๓ ดำเนินการสำรวจจำนวนเด็กทำงานในอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลเพื่อถอดออกจากบัญชี TVPRA List</p> <p>๖.๓. การช่วยเหลือแรงงานประมงที่ตกสำรวจอินโดนีเซีย (กต.)</p> <p>- ดำเนินการช่วยเหลือแรงงานประมงที่ตกสำรวจอินโดนีเซียกลับประเทศไทย และติดตามสิทธิประโยชน์</p>	<p>๖.๑ การประเมินผลการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามการค้ำมนุษย์ (พม.)</p> <p>- กำหนดตัวชี้วัดการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามการค้ำมนุษย์ตามแผนการขับเคลื่อน</p> <p>๖.๒ การสำรวจข้อมูลที่เป็นต่อการวางรากฐานการป้องกันปัญหาการถูกละเมิดสิทธิมนุษยชน (รง.)</p> <p>๖.๒.๑ การสำรวจแรงงานต่างด้าว/ความต้องการจ้างแรงงานในภาคอุตสาหกรรม</p> <p>๖.๒.๒ ร่วมกับ ICT โดย สสช. สำรวจจำนวนเด็กทำงานทั่วประเทศ ร่วมกับ ILO</p> <p>๖.๔ การรณรงค์ประชาสัมพันธ์สื่อสารประชาสัมพันธ์สร้างการรับรู้ (รง.)</p>

ประเด็น	ระยะเร่งด่วน พ.ศ. ๕๘ - ก.ย. ๕๙	ระยะสั้น พ.ศ. ๕๙ - มี.ค. ๖๐
		๖.๔.๑ รมรณรงค์สร้างจิตสำนึก ร่วมต่อต้านการแสวงหา ประโยชน์จากการค้าประเวณี อย่างต่อเนื่อง ๖.๔.๒ รมรณรงค์สร้างจิตสำนึก ร่วมต่อต้านการแสวงหา ประโยชน์จากการบังคับใช้ แรงงานอย่างต่อเนื่อง ๖.๔.๓ ปฏิบัติการข้อมูล ข่าวสาร/ประชาสัมพันธ์สร้าง การรับรู้ทั้งในและนอกประเทศ อย่างต่อเนื่อง

๖. แนวทางการดำเนินการ ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเร่งบูรณาการการดำเนินงานตามแผนการ ขับเคลื่อนและปฏิรูปการแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์และแรงงานผิดกฎหมาย และรายงานความคืบหน้าอย่างสม่ำเสมอ

๗. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา ใช้กลไกคณะอนุกรรมการแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์และแรงงานผิดกฎหมาย ขับเคลื่อนการปฏิบัติของทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามแผน การขับเคลื่อนและปฏิรูปฯ โดยจัดให้มีการประชุมเร่งรัดและติดตามผลความคืบหน้าการดำเนินงาน อย่างน้อยเดือนละ ๑ ครั้ง และตามความจำเป็นเร่งด่วน

-----