

ต้นฉบับ

พ.ชอ 5258/59
กมอ 5240/26 กย 59

เลขที่เอกสารในระบบ E กษ0201.06/28537

ฝ่ายบริหารทั่วไป (สทก. รับเอกสารจากภายนอก) รับที่ ขป 13625

วันที่ 21 ก.ย. 2559

เรื่อง สรุปการประชุมเชิงปฏิบัติการ เรื่อง ต้นแบบการบริหารจัดการของจังหวัดที่มุ่งผลสัมฤทธิ์การบริการประชาชนที่เป็นเลิศ โดยยึดพื้นที่เป็นหลัก (Area-based Approach)

เรียน ผู้บริหารกรม	วันที่กำหนด
<input type="checkbox"/> เพื่อโปรดพิจารณา <input type="checkbox"/> เพื่อโปรดดำเนินการ <input checked="" type="checkbox"/> เพื่อโปรดทราบ	
	หมายเหตุ

[Signature]

วิลาสินี

(นางจันทิมา ชุมศรี)

ต.ต.ก. รักษาการในตำแหน่ง ผ.บ.ท.สท.

ปฏิบัติราชการแทน สทก.

๒๑ ก.ย. ๒๕๕๙

[Signature]

พ.ชอ ๗๐๕๗

เพื่อโปรด

[Signature]

(นายเลิศชัย ศรีอนันต์)

มส.บอ.

27 ก.ย. 2559



กรมชลประทาน
จังหวัดขอนแก่น
ที่ 13625/๓๑
๑ ก.ย. ๕๙

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กองกลาง โทร. ๐-๒๒๘๑ ๕๙๕๕ ต่อ ๑๒๙

ที่ กษ.๐๒๐๑.๐๖/ว.๘๕๓๗ วันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๙

เรื่อง สรุปการประชุมเชิงปฏิบัติการ เรื่อง ต้นแบบการบริหารจัดการของจังหวัดที่มุ่งผลสัมฤทธิ์การบริการประชาชนที่เป็นเลิศโดยยึดพื้นที่เป็นหลัก (Area-based Approach)

เสนอ กรมชลประทาน

เพื่อโปรดทราบ

(นางพรทิพา แก้วชนะ)

ผู้อำนวยการกองกลาง

สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์



นศ. 1
ก.พ.

กรมส่งเสริมการเกษตร
วันที่ 19 ก.พ. 64
16.01 น.

ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
รับที่ ๓๗๖๓
วันที่ ๑๙ ก.พ. ๖๔ เวลา ๑๐.๒๖

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ สำนักงานพัฒนาระบบบริหาร โทร ๒๒๒๙ ๙๖๕๓ ภายใน ๑๙๕
ที่ กษ ๐๒๒๑/ ๙๕๔ วันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๕๙

เรื่อง สรุปการประชุมเชิงปฏิบัติการ เรื่อง “ต้นแบบการบริหารจัดการของจังหวัดที่มุ่งผลสัมฤทธิ์การบริการประชาชนที่เป็นเลิศโดยยึดพื้นที่เป็นหลัก (Area-based Approach)”

เรียน ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ตามที่ได้มอบหมายให้สำนักพัฒนาระบบบริหารเข้าร่วมโครงการสัมมนาสรุปผลการดำเนินการตามแผนงานศึกษาเชิงปฏิบัติการ เรื่อง “ต้นแบบการบริหารจัดการของจังหวัดที่มุ่งผลสัมฤทธิ์การบริการประชาชนที่เป็นเลิศโดยยึดพื้นที่เป็นหลัก (Area-based Approach)” เมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๙ ณ โรงแรมเซ็นทราศูนย์ราชการและคอนเวนชันเซ็นเตอร์ แจ้งวัฒนะ โดยมีศาสตราจารย์พิเศษ ดร.ยงยุทธ สาระสมบัติ ประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน เป็นประธานการประชุมเชิงปฏิบัติการในครั้งนี้ โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัด รองผู้ว่าราชการจังหวัด ได้แก่ จังหวัดระยอง จังหวัดปทุมธานี จังหวัดสงขลา จังหวัดโยธธ และจังหวัดพะเยา ผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการขับเคลื่อนการดำเนินการตามกรณีศึกษาของจังหวัดเข้าร่วมประชุม โดยแบ่งการบรรยายชี้แจงออกเป็น ๓ ส่วน สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

๑. การชี้แจง/และการประมวลผลการดำเนินการตามแผนงานศึกษาเชิงปฏิบัติการฯ

๑.๑ ประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน ศาสตราจารย์พิเศษ ดร.ยงยุทธ สาระสมบัติ ได้ชี้แจงวัตถุประสงค์แผนงานศึกษาเชิงปฏิบัติการฯ เพื่อมุ่งเน้นการบูรณาการลงพื้นที่เป้าหมายภายในจังหวัด ให้คำนึงถึงปัญหาของจังหวัดที่สำคัญใช้ประกอบการพิจารณา กำหนดแผนงาน/โครงการ เพื่อพัฒนาในระดับพื้นที่ (Area-based Approach) ซึ่งจำเป็นต้องมีหน่วยงานภาครัฐ ภาคธุรกิจเอกชน และภาคประชาชนในพื้นที่เข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาและแก้ไขปัญหา ทั้งนี้ ได้กำหนดจังหวัดนำร่อง ๕ จังหวัด คือ จังหวัดระยอง จังหวัดปทุมธานี จังหวัดสงขลา จังหวัดโยธธ และจังหวัดพะเยา ซึ่งมีความแตกต่างกันไปตามบริบทในแต่ละจังหวัด นำมาสรุปผลและถอดบทเรียนตามกรณีศึกษาของจังหวัดดังกล่าว เพื่อจัดทำรายงานข้อเสนอการปฏิรูปประเทศเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศต่อไป

๑.๒ ผู้อำนวยการสำนักวิจัยและพัฒนา สถาบันพระปกเกล้าและโฆษกกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน ดร.ถวิลวดี บุรีกุล ได้ชี้แจงภาพรวมของแนวคิดการพัฒนาที่ยึดพื้นที่เป็นหลัก (Area-based Approach) เป็นการดำเนินการที่ให้ความสำคัญกับการบริการจัดการในพื้นที่ ซึ่งเป็นพื้นที่ทางภูมิศาสตร์หรือพื้นที่ทางวัฒนธรรมเป็นตัวตั้ง แทนการเน้นกลุ่มเป้าหมาย หรือกลุ่มงาน เพื่อให้ทราบศักยภาพของพื้นที่สำหรับนำมาใช้ในการกำหนดเป็นแผนพัฒนาจังหวัดต่อไป

๒. การนำเสนอผลการดำเนินงานตามแผนงานศึกษาฯ ของกรณีศึกษา ๕ จังหวัด โดยผู้ว่าราชการจังหวัด รองผู้ว่าราชการจังหวัด ผู้แทนจากพื้นที่ที่ทำการศึกษาฯ พบว่าปัจจัยแห่งความสำเร็จ คือ ความมุ่งมั่นของผู้บริหารในการบริหารจัดการ การส่งเสริมการมีส่วนร่วม และการบูรณาการของทุกภาคส่วนราชการ รวมทั้งการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในพื้นที่ที่มีต่อร่างแผนพัฒนาจังหวัดเพื่อมุ่งเน้นปัญหาในพื้นที่เป็นหลัก โดยทั้ง ๕ กรณีศึกษา ได้กำหนดประเด็นปัญหาในพื้นที่และผลการดำเนินงานการพัฒนาที่ยึดพื้นที่เป็นหลัก (Area-based development Approach) สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๒.๑ กรณีศึกษาโครงการเกษตรสุขภาพ เกษตรคุณภาพ เกษตรผสมผสาน และเกษตรทางเลือก จังหวัดสงขลา มุ่งเน้นการพัฒนาตัวเกษตรกรให้เป็นผู้ริเริ่มคิดเอง ทำเอง มีการปรับแผนการผลิตของเกษตรกรจากการผลิตพืชชนิดเดียวมาเป็นแบบผสมผสาน โดยมีเจ้าหน้าที่เป็นผู้ให้ความรู้ให้คำปรึกษาหารือร่วมคิดกับเกษตรกร

๒.๒ กรณีศึกษาการทำงานแบบมีส่วนร่วม ภายใต้วิถีวัฒนธรรมไทย ของชุมชนบ้านบัว จังหวัดพะเยา ได้กำหนดเป้าหมายการดำเนินงานภายใต้แนวคิด “เมืองแห่งความสุข และสุจริต” โดยส่งเสริมการทำงานแบบมีส่วนร่วม ผ่านกลไกการทำงานของชุมชน ตำบล หมู่บ้าน และจังหวัด ทั้งนี้ ในการจัดทำแผนพัฒนาชุมชน แผนพัฒนาอำเภอ แผนพัฒนาจังหวัด จะไม่คำนึงความต้องการของประชาชน แต่จะคำนึงถึงปัญหาที่พบในชุมชนเป็นอันดับแรก โดยมีการบริหารจัดการเน้นผู้นำชุมชนและการสร้างเครือข่ายการทำงาน


๒.๓ กรณีศึกษาการเพิ่มประสิทธิภาพศูนย์ดำรงธรรม จังหวัดยโสธร เป็นการดำเนินการกิจกรรมการบริการประชาชนอย่างเสมอภาคสามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องใช้งบประมาณ เช่น การเพิ่มประสิทธิภาพในการติดต่อระหว่างหน่วยงานเพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของราษฎร โดยใช้ระบบวิดีโอคอล ผ่านโปรแกรมไลน์ ทำให้หน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบหลักต่อข้อร้องเรียนสามารถตอบคำถาม และหาแนวทางแก้ไขปัญหาประชาชนได้อย่างรวดเร็ว ก่อให้เกิดผลลัพธ์ที่เป็นการเพิ่มประสิทธิภาพอย่างชัดเจน โดยอาศัยความร่วมมือของทุกภาคส่วนในจังหวัด

๒.๔ กรณีศึกษาการแก้ไขปัญหาโรคไข้เลือดออก จังหวัดระยอง เนื่องจากจังหวัดระยองมีสถิติการป่วยเป็นไข้เลือดออกอันดับ ๑ ของประเทศ จึงได้มีการจัดทำประชามคมทุกหมู่บ้าน ทุกตำบล ในพื้นที่จังหวัดระยอง ผ่านกระบวนการพูดคุยปัญหาที่พบ ในรูปสภากาแฟหมู่บ้าน เพื่อมุ่งเน้นการบูรณาการลงสู่พื้นที่เป้าหมาย ก่อให้เกิดการพัฒนาพื้นที่แบบบูรณาการ (Integrated Area Development) ส่งผลให้สถิติการป่วยเป็นไข้เลือดออกของชาวบ้านในพื้นที่จังหวัดระยองลดลง

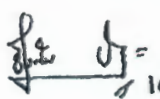
๒.๕ กรณีศึกษาการจัดการขยะที่มีประสิทธิภาพ จังหวัดปทุมธานี เนื่องจากจังหวัดปทุมธานีมีพื้นที่ส่วนใหญ่เป็นคลองชลประทาน และมีการขยายตัวของความเป็นเมืองอย่างรวดเร็ว จึงได้ประสบกับปัญหาขยะมูลฝอยที่มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง จึงได้จัดทำเวทีการมีส่วนร่วมเพื่อกำหนดแนวทางแก้ไขปัญหาเชิงพื้นที่ร่วมกัน โดยได้รวบรวมข้อเสนอ/ข้อคิดเห็นจากทุกภาคส่วนที่มีต่อประเด็นปัญหานำมากำหนดแผนงาน/โครงการจัดการขยะร่วมกัน โดยตั้งคณะกรรมการ/คณะทำงาน เพื่อเป็นเครือข่ายในการจัดการขยะที่มีประสิทธิภาพ

๓. การถอดบทเรียนและสรุปปัจจัยร่วมในการบริหารจัดการของจังหวัดที่มุ่งหวังผลสัมฤทธิ์ การบริหารประชาชนที่เป็นเลิศโดยยึดพื้นที่เป็นหลัก (Area-based Approach) และการระดมความคิดเห็น การปฏิรูปเชิงพื้นที่เพื่อเสริมสร้างธรรมาภิบาลและการมีส่วนร่วมของประชาชน ดำเนินรายการโดยโฆษก กรรมการธิการ/ขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน(ดร.ถวิลวดี บุรีกุล) เลขานุการ กรรมการธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน(นายศานิตย์ นาคสุขศรี) อนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปธรรมาภิบาล ประสิทธิภาพและการพัฒนาบุคลากรของภาครัฐ, อธิบดีกรมที่ดิน (นายอภิรักษ์ ชื่อธนาวงศ์) ฯลฯ เพื่อให้ได้ตัวแบบการบริหารจัดการของจังหวัดที่มุ่งผลสัมฤทธิ์การบริการประชาชนที่เป็นเลิศโดยยึดพื้นที่เป็นหลัก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ


ดร.สุภาวดี ฤทธิรัตน์
ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาและส่งเสริม
สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

- หม
- กค.ส.ป.บ. 11แจ้งรัฐมนตรีเกษตรและสหกรณ์


16 ก.ย. ๕๙
(นายธีรภัทร ประยูรสิทธิ์)
ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์



ด่วนที่สุด

สามารถสืบค้นข้อมูล
 วันที่ 30 ธ.ค. ๕๙
 บมข ๒๐๕๙
 บมข ๒๐๕๙

ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
 วันที่ ๓๐ ธ.ค. ๕๙
 วันที่ ๒๙ ธ.ค. ๕๙ เวลา ๐๙:๕๙

ส่วนราชการ สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กองกลาง โทร. ๐ ๒๖๒๙ ๘๙๘๔

ที่ กษ ๐๒๐๑.๐๖/ ๙๗๖๙๓

วันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ขอให้พิจารณาขอหมายให้ข้าราชการเข้าร่วมการสัมมนาเกี่ยวกับคณะกรรมการ

เรียน ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
 วันที่ ๓๐ ธ.ค. ๕๙
 วันที่ ๓๐ ธ.ค. ๕๙
 เวลา ๐๙:๕๙

ด้วยคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ขอความอนุเคราะห์ให้พิจารณาขอหมายข้าราชการสังกัดสำนักงาน ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จำนวน ๒ ท่าน เข้าร่วมโครงการสัมมนาสรุปผลการดำเนินการตามแผนงาน ศึกษาเชิงปฏิบัติการ เรื่อง “ตัวแบบการบริหารจัดการของจังหวัดที่มุ่งหวังผลสัมฤทธิ์การบริการประชาชนที่เป็นเลิศ โดยยึดพื้นที่เป็นหลัก (Area-based Approach)” ในวันพฤหัสบดีที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๙ เวลา ๐๘.๓๐-๑๖.๐๐ น. ณ โรงแรมเซ็นทาราศูนย์ราชการและคอนเวนชันเซ็นเตอร์ แจ้งวัฒนะ กรุงเทพมหานคร เพื่อนำไปสู่ การจัดทำรายงานข้อเสนอการปฏิรูปเกี่ยวกับตัวแบบการบริหารจัดการของจังหวัดที่มุ่งหวังผลสัมฤทธิ์ การบริการประชาชนที่เป็นเลิศโดยยึดพื้นที่เป็นหลัก (Area-based Approach) ของคณะกรรมการเสนอต่อ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ โดยขอให้แจ้งตอบรับเข้าร่วมสัมมนาภายในวันอังคารที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๙ ดังรายละเอียดตามหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ (สปท) ๑๘๕๖/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๙ ที่แนบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาขอหมายข้าราชการในสังกัด สป.กษ. จำนวน ๒ ท่าน เข้าร่วม สัมมนาในวัน เวลา และสถานที่ดังกล่าว

นางพรทิพา แก้วชนะ
 (นางพรทิพา แก้วชนะ)
 ผู้อำนวยการกองกลาง
 สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

มอบกัน ๓๐. ๒๖๖. ๒๖.๖๖.

นายธีรภัทร ประยูรสิทธิ

๒๙ ธ.ค. ๕๙

(นายธีรภัทร ประยูรสิทธิ)

ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

นพบ

ด่วนที่สุด
ที่ (สปท) ๑๘๕๖/๒๕๕๙



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
รับที่ ๓๑๕๖/๐
วันที่ ๒๖ ส.ค. ๒๕๕๙
เวลา.....

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน
สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ถนนอุทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ขอให้พิจารณามอบหมายให้ข้าราชการเข้าร่วมการสัมมนากับคณะกรรมการ

เรียน ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. แผนงานศึกษาเชิงปฏิบัติการฯ ของคณะกรรมการ จำนวน ๑ ชุด
๒. โครงการและกำหนดการสัมมนา จำนวน ๑ ชุด
๓. แบบตอบรับการเข้าร่วมสัมมนา จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้เห็นชอบให้มีการดำเนินการตามแผนงานศึกษาเชิงปฏิบัติการ เรื่อง “ตัวแบบการบริหารจัดการของจังหวัดที่มุ่งหวังผลสัมฤทธิ์การบริการประชาชนที่เป็นเลิศโดยยึดพื้นที่เป็นหลัก (Area-based Approach)” โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมสนับสนุนปัจจัยทางด้านวิชาการที่จะช่วยขับเคลื่อน การบริหารจัดการด้านการบริการประชาชนที่เป็นเลิศโดยยึดพื้นที่เป็นหลักของจังหวัด และศึกษาจัดทำข้อเสนอ การปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดินเพื่อให้มุ่งผลสัมฤทธิ์ มีธรรมาภิบาล และการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วน โดยมีแผนพัฒนาจังหวัดเป็นเครื่องมือบูรณาการ ซึ่งมีจังหวัดระยอง จังหวัดสงขลา จังหวัดยโสธร จังหวัดพะเยา และจังหวัดปทุมธานี ร่วมดำเนินการในฐานะเป็นจังหวัดต้นแบบ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ในการดำเนินการตามแผนงานศึกษาเชิงปฏิบัติการดังกล่าวข้างต้น จังหวัดได้เลือกกรณีศึกษา จัดทำแผนการดำเนินงานผ่านกระบวนการมีส่วนร่วม และดำเนินการขับเคลื่อนแผนงาน โดยมีเป้าหมาย คือ การพัฒนาที่มุ่งหวังผลสัมฤทธิ์โดยยึดพื้นที่เป็นหลัก การให้บริการประชาชนที่เป็นเลิศของจังหวัด และการมีส่วนร่วมในการบริหารราชการตามแนวนโยบายประชารัฐของรัฐบาล ซึ่งกรณีศึกษามีความแตกต่างกันไปตาม บริบทของแต่ละจังหวัด ดังนี้

๑. จังหวัดระยอง : การแก้ไขปัญหาโรคไข้เลือดออก
๒. จังหวัดสงขลา : เกษตรสุขภาพ เกษตรคุณภาพ เกษตรผสมผสาน และเกษตรทางเลือก
๓. จังหวัดยโสธร : การเพิ่มประสิทธิภาพศูนย์ดำรงธรรม
๔. จังหวัดพะเยา : การทำงานแบบมีส่วนร่วมภายใต้วิถีวัฒนธรรมไทย
๕. จังหวัดปทุมธานี : การจัดการขยะที่มีประสิทธิภาพ

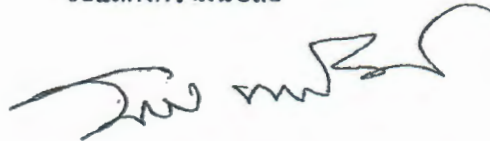
เพื่อให้การดำเนินการตามแผนงานศึกษาเชิงปฏิบัติการฯ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและ บรรลุวัตถุประสงค์ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน จึงได้กำหนด ให้มีการจัดสัมมนาสรุปผลและถอดบทเรียนการดำเนินการขับเคลื่อนกรณีศึกษาของจังหวัด ในวันพฤหัสบดี ที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๙ ณ โรงแรมเซ็นทราศูนย์ราชการและคอนเวนชันเซ็นเตอร์ แจ้งวัฒนะ กรุงเทพมหานคร ระหว่างเวลา ๐๘.๓๐ - ๑๖.๐๐ นาฬิกา เพื่อนำไปสู่การจัดทำรายงานข้อเสนอการปฏิรูปเกี่ยวกับตัวแบบการ บริหารจัดการของจังหวัดที่มุ่งหวังผลสัมฤทธิ์การบริการประชาชนที่เป็นเลิศโดยยึดพื้นที่เป็นหลัก (Area-based

Approach) ของคณะกรรมการธิการ เสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศต่อไป (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

ในการนี้ คณะกรรมการธิการพิจารณาแล้วเห็นว่าสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มีภารกิจเกี่ยวข้องกับแผนงานขับเคลื่อนกรณีศึกษาของจังหวัด ซึ่งจะสามารถให้ข้อมูล ข้อคิดเห็น ตลอดจนข้อเสนอแนะที่เป็นประโยชน์ต่อการสรุปผลและถอดบทเรียนการดำเนินการตามกรณีศึกษาของจังหวัด คณะกรรมการจึงขอความอนุเคราะห์จากท่านพิจารณามอบหมายให้ข้าราชการในสังกัด จำนวน ๒ คน เข้าร่วมการสัมมนาตามกำหนดวัน เวลา และสถานที่ดังกล่าวข้างต้น ทั้งนี้ ขอความกรุณาให้ผู้ที่จะเข้าร่วมการสัมมนากรอกแบบตอบรับการเข้าร่วมสัมมนา (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) และส่งกลับมายังฝ่ายเลขานุการ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน ภายในวันอังคารที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๙

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา คณะกรรมการหวังเป็นอย่างยิ่งว่าจะได้รับความอนุเคราะห์จากท่าน และขอขอบคุณมา ณ โอกาสนี้

ขอแสดงความนับถือ



(ศาสตราจารย์พิเศษยงยุทธ สารสมบัติ)
ประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน

สำนักกรรมการ ๒
กลุ่มงานคณะกรรมการกิจการองค์กรตามรัฐธรรมนูญ
รัฐวิสาหกิจ องค์กรมหาชน และกองทุน
โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๑๐
โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๐๘



แผนงานศึกษาเชิงปฏิบัติการ
เรื่อง “ตัวแบบการบริหารจัดการของจังหวัดที่มุ่งหวังผลสัมฤทธิ์การบริการประชาชนที่เป็นเลิศ
โดยยึดพื้นที่เป็นหลัก (Area-based Approach)”

โดย
คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน
สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

๑. หลักการและเหตุผล

ประเทศไทยกำลังมีการปฏิรูปประเทศเพื่อมุ่งสู่ความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน อันจะนำไปสู่สังคมที่มีสันติสุข การมีส่วนร่วมของประชาชนจะเป็นปัจจัยสำคัญที่ช่วยให้เป้าหมายเหล่านี้บรรลุผล เพราะประชาชนเป็นทั้งผู้รับผลและยังเป็นผู้ร่วมกระบวนการปฏิรูปไปด้วยกัน โดยข้าราชการ เจ้าหน้าที่รัฐ ภาคเอกชน ภาคประชาสังคม ทุกภาคส่วนล้วนต้องเข้ามามีส่วนร่วมในกระบวนการปฏิรูปครั้งนี้ ตามแนวคิด “ประชารัฐ” กลไกที่สำคัญที่จะทำให้เกิดผลก็คือ การบริหารราชการแผ่นดินที่ยึดเอาความต้องการของประชาชนเป็นหลัก (Bottom Up) และการยึดพื้นที่เป็นหลัก (Area-based Approach) เพราะจะเป็นการเชื่อมโยงกับนโยบายรัฐบาล และกระทรวง ทบวง กรมต่าง ๆ อีกทั้งเป็นการให้ความสำคัญของการพัฒนาในระดับพื้นที่ที่มีความแตกต่างกัน

กลไกสำคัญในการพัฒนาโดยยึดพื้นที่เป็นหลัก (Area-based Approach) คือ แผนพัฒนาจังหวัดแบบบูรณาการ แผนพัฒนาจังหวัดต้องสะท้อนปัญหาและความต้องการ รวมทั้งเป้าหมายในอนาคตของแต่ละจังหวัด ว่าต้องการขับเคลื่อนจังหวัดไปในทิศทางใดเพื่อตอบสนองเป้าหมายของประเทศ โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดและส่วนราชการต่าง ๆ ในพื้นที่ และการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน ทั้งหน่วยงานภาครัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภาคธุรกิจเอกชน ตลอดจนภาคประชาชนที่เข้ามามีส่วนร่วมในการขับเคลื่อนการดำเนินงาน ซึ่งรวมทั้งการสนับสนุนจากระดับส่วนกลางในหลายมิติ ทั้งภารกิจ งบประมาณ ระบบงาน และบุคลากร ปัจจัยแห่งความสำเร็จของการพัฒนาเชิงพื้นที่ในระดับจังหวัด จึงต้องรับการสนับสนุนจากภายนอก (Outside In) เป็นปัจจัยสำคัญอีกทางหนึ่ง

อย่างไรก็ตาม จังหวัดยังมีความสามารถระดับหนึ่งในการบริหารจัดการโดยยึดพื้นที่เป็นหลัก และด้วยหลักการบูรณาการของทุกภาคส่วนที่จัดสร้างงานพัฒนา และบริการที่เป็นเลิศโดยการมีส่วนร่วมของประชาชน ซึ่งเป็นการปฏิรูปการทำงานจากภายใน (Inside Out) ด้วยกันเอง สามารถลดขั้นตอนการทำงาน การทำงานที่มีธรรมาภิบาล ประชาชนมีความพึงพอใจ และสามารถสนองตอบการแก้ไขปัญหาความต้องการ หรือความเดือดร้อนของประชาชนในจังหวัด เมื่อมีการดำเนินการทั้งจากภายนอกและภายในไปด้วยกัน จะทำให้เกิดผลสัมฤทธิ์ในการดำเนินการในระดับพื้นที่มากยิ่งขึ้น

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ จึงได้เห็นชอบให้จัดทำแผนงานศึกษาเชิงปฏิบัติการเรื่องตัวแบบการบริหารจัดการของจังหวัดที่มุ่งหวังผลสัมฤทธิ์การบริการประชาชนที่เป็นเลิศโดยยึดพื้นที่เป็นหลัก (Area-based Approach) อันเป็นส่วนหนึ่งของโครงการ “การพัฒนาระบบราชการให้มีธรรมาภิบาล ประสิทธิภาพ เพื่อตอบสนองต่อภารกิจของ

ประเทศและการบริการประชาชนที่เป็นเลิศโดยยึดพื้นที่เป็นหลัก” เพื่อส่งเสริมสนับสนุนการขับเคลื่อนศักยภาพของจังหวัดในทางวิชาการ ศึกษารูปแบบการบริหารจัดการที่จังหวัดสามารถพัฒนาระบบการบริการประชาชนที่เป็นเลิศ และปัจจัยที่มีอิทธิพล ทั้งที่เป็นปัจจัยส่งเสริม และปัจจัยที่เป็นปัญหาอุปสรรคต่อการบริหารจัดการของจังหวัด เพื่อนำสู่การจัดทำข้อเสนอการปฏิรูปประเทศต่อไป

๒. วัตถุประสงค์

๒.๑ ส่งเสริมสนับสนุนปัจจัยทางด้านวิชาการที่จะช่วยขับเคลื่อนสู่ความสำเร็จในการบริหารจัดการด้านการบริการประชาชนที่เป็นเลิศโดยยึดพื้นที่เป็นหลักของจังหวัด

๒.๒ ศึกษาจัดทำข้อเสนอการปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดินเพื่อให้มุ่งผลสัมฤทธิ์ มีธรรมาภิบาล และการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วนโดยมีแผนพัฒนาจังหวัดเป็นเครื่องมือบูรณาการ

๓. กลุ่มเป้าหมายและวิธีดำเนินการ

๓.๑ กำหนดพื้นที่ศึกษาปฏิบัติการจำนวน ๕ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดระยอง จังหวัดปทุมธานี จังหวัดสงขลา จังหวัดยโสธร และจังหวัดพะเยา

๓.๒ การเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจด้านการบริหาร การพัฒนาเชิงพื้นที่ที่มุ่งหวังผลสัมฤทธิ์ แก่หัวหน้าส่วนราชการ ผู้แทนองค์กรภาคประชาชน ชุมชน และเอกชน ในจังหวัดตามข้อ ๓.๑

๓.๓ การศึกษาแนวทางการพัฒนาปรับปรุงการบริการที่เป็นเลิศ หรือความสามารถในการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน กรณีที่จังหวัดคัดเลือกเป็นกรณีเฉพาะ โดยร่วมกับทีมงานขับเคลื่อนที่มุ่งสู่ความเป็นเลิศของจังหวัด (Core Team)

๓.๔ คณะอนุกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปธรรมาภิบาล ประสิทธิภาพ และการพัฒนาบุคลากรภาครัฐ ในคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ร่วมกับคณะที่ปรึกษาทางวิชาการ และสถาบันพระปกเกล้า สนับสนุนการเสริมสร้างองค์ความรู้เชิงกระบวนการพัฒนา และสรุปบทเรียนจากการศึกษาเชิงปฏิบัติการ เพื่อใช้เป็นตัวแบบและจัดทำข้อเสนอในการปฏิรูป ระเบียบ กฎหมาย ในการปฏิบัติงานของจังหวัด

๕. ระยะเวลาดำเนินการ

๒ พฤษภาคม ๒๕๕๙

- ประชุมหารือร่วมกับผู้ว่าราชการจังหวัด

พฤษภาคม – มิถุนายน ๒๕๕๙

- จังหวัดกำหนดกรณีศึกษาและแต่งตั้งทีมงานขับเคลื่อนฯ

๑๖ มิถุนายน – ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๙

- คณะที่ปรึกษาทางวิชาการ และสถาบันพระปกเกล้า เสริมสร้างความรู้ความเข้าใจให้กับประชาคมและทีมงานขับเคลื่อนในระดับจังหวัด

▪ จังหวัดระยอง (๑๖ – ๑๗ มิ.ย. ๕๙)

▪ จังหวัดสงขลา (๓๐ มิ.ย. – ๑ ก.ค. ๕๙)

- จังหวัดยโสธร (๗ - ๘ ก.ค. ๕๙)
- จังหวัดพะเยา (๑๔ - ๑๕ ก.ค. ๕๙)
- จังหวัดปทุมธานี (๒๑ - ๒๒ ก.ค. ๕๙)

- มิถุนายน - สิงหาคม ๒๕๕๙ - จังหวัด คณะที่ปรึกษาทางวิชาการ และสถาบันพระปกเกล้า ร่วมขับเคลื่อนการพัฒนากระบวนการบริหารจัดการสู่ความเป็นเลิศ ต่อกรณีศึกษา
- สิงหาคม - กันยายน ๒๕๕๙ - ติดตามผลการดำเนินการของจังหวัด
- สรุปผลการศึกษาเชิงปฏิบัติการและจัดทำข้อเสนอการปฏิรูป ประเทศร่วมกับจังหวัด
- กันยายน ๒๕๕๙ - นำเสนอต่อคณะกรรมการฯ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

๕. หน่วยงานรับผิดชอบ

๕.๑ จังหวัดที่ได้รับเชิญให้เข้าร่วมโครงการ ๕ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดระยอง จังหวัดสงขลา จังหวัดยโสธร จังหวัดพะเยา และจังหวัดปทุมธานี

๕.๒ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ โดยคณะทำงานพัฒนาระบบราชการให้มีธรรมาภิบาลและประสิทธิภาพ เพื่อตอบสนองต่อภารกิจของประเทศและการบริการประชาชนที่เป็นเลิศ ในคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปธรรมาภิบาล ประสิทธิภาพ และการพัฒนาบุคลากรภาครัฐ

๕.๓ สถาบันพระปกเกล้า

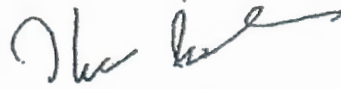
๖. งบประมาณ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ และหน่วยงานอื่น ๆ ที่ร่วมดำเนินการ

๗. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

- ๗.๑ จังหวัดเป้าหมายสามารถจัดการบริการประชาชนในกรณีศึกษาให้เป็นเลิศ
- ๗.๒ สามารถสร้างตัวแบบการบริหารจัดการของจังหวัดที่มุ่งผลสัมฤทธิ์โดยยึดพื้นที่เป็นหลัก
- ๗.๓ สามารถจัดทำข้อเสนอในการปฏิรูประบบกลไกการปฏิบัติงานของจังหวัด เพื่อเสริมสร้างการบูรณาการที่มุ่งผลสัมฤทธิ์ในพื้นที่จังหวัด

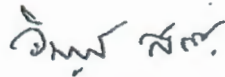
๘. ผู้เสนอแผนงาน



(นางฉวีลาดี ปุรีกุล)

คณะทำงานและเลขานุการคณะทำงานพัฒนาระบบราชการให้มีธรรมาภิบาล
และประสิทธิภาพ เพื่อตอบสนองต่อภารกิจของประเทศ
และการบริการประชาชนที่เป็นเลิศ

๙. ผู้เห็นชอบแผนงาน

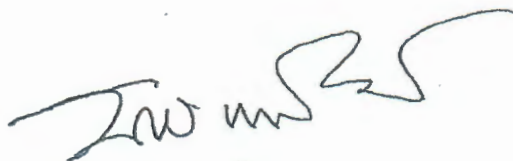


(นายวิบูลย์ สงวนพงศ์)

ประธานอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปธรรมาภิบาล
ประสิทธิภาพ และการพัฒนาบุคลากรภาครัฐ

๑๐. ผู้อนุมัติแผนงาน

พันตำรวจตรี



(ยงยุทธ สาระสมบัติ)

ประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน



โครงการสัมมนาสรุปผลการดำเนินการตามแผนงานศึกษาเชิงปฏิบัติการ
เรื่อง “ตัวแบบการบริหารจัดการของจังหวัดที่มุ่งหวังผลสัมฤทธิ์การบริการประชาชนที่เป็นเลิศ
โดยยึดพื้นที่เป็นหลัก (Area-based Approach)”

จัดโดย

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

วันพฤหัสบดีที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๙

ณ โรงแรมเซ็นทารา ศูนย์ราชการและคอนเวนชันเซ็นเตอร์ แจ้งวัฒนะ กรุงเทพมหานคร

๑. หลักการและเหตุผล

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้เห็นชอบให้มีการดำเนินการตามแผนงานศึกษาเชิงปฏิบัติการเรื่อง ตัวแบบการบริหารจัดการของจังหวัดที่มุ่งหวังผลสัมฤทธิ์การบริการประชาชนที่เป็นเลิศโดยยึดพื้นที่เป็นหลัก (Area-based Approach) โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมสนับสนุนปัจจัยทางด้านวิชาการที่จะช่วยขับเคลื่อนการบริหารจัดการด้านการบริการประชาชนที่เป็นเลิศโดยยึดพื้นที่เป็นหลักของจังหวัด และศึกษาจัดทำข้อเสนอการปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดินเพื่อให้มุ่งผลสัมฤทธิ์ มีธรรมาภิบาล และการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วน โดยมีแผนพัฒนาจังหวัดเป็นเครื่องมือบูรณาการ โดยมีจังหวัดระยอง จังหวัดสงขลา จังหวัดยโสธร จังหวัดพะเยา และจังหวัดปทุมธานี ร่วมดำเนินการในฐานะเป็นจังหวัดต้นแบบ

ในการดำเนินการตามแผนงานศึกษาเชิงปฏิบัติการดังกล่าวข้างต้น คณะกรรมการฯ โดยการสนับสนุนด้านวิชาการของสถาบันพระปกเกล้าและกระทรวงมหาดไทย ร่วมกับจังหวัดต้นแบบ ได้จัดโครงการสัมมนาเรื่อง การพัฒนาที่มุ่งหวังผลสัมฤทธิ์โดยยึดพื้นที่เป็นหลัก (Area-based Approach) ในพื้นที่ ๕ จังหวัดดังกล่าวข้างต้น โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมการพัฒนาที่มุ่งหวังผลสัมฤทธิ์โดยเน้นพื้นที่เป็นหลักและเน้นการให้บริการประชาชนที่เป็นเลิศของจังหวัด และการสร้างต้นแบบการปฏิรูปในระดับองค์กร อีกทั้งสนับสนุนให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมในการบริหารราชการตามแนวนโยบายของรัฐบาลเรื่องประชารัฐ ผ่านกระบวนการสัมมนาแบบมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนงานขับเคลื่อนกรณีศึกษาของจังหวัด ซึ่งมีความแตกต่างกันไปตามบริบทในแต่ละจังหวัด ดังนี้

๑. จังหวัดระยอง : การแก้ไขปัญหาโรคไข้เลือดออก
๒. จังหวัดสงขลา : เกษตรสุขภาพ เกษตรคุณภาพ เกษตรผสมผสาน และเกษตรทางเลือก
๓. จังหวัดยโสธร : การเพิ่มประสิทธิภาพศูนย์ดำรงธรรม
๔. จังหวัดพะเยา : การทำงานแบบมีส่วนร่วม ภายใต้วิถีวัฒนธรรมไทย
๕. จังหวัดปทุมธานี : การจัดการขยะที่มีประสิทธิภาพ

เพื่อให้การดำเนินการตามแผนงานศึกษาเชิงปฏิบัติการฯ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและบรรลุวัตถุประสงค์ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน จึงได้จัดสัมมนาสรุปผลการดำเนินการตามแผนงานศึกษาเชิงปฏิบัติการฯ ของจังหวัดต้นแบบขึ้น เพื่อสรุปผลและถอดบทเรียนการดำเนินการตามกรณีศึกษาของจังหวัดดังกล่าวข้างต้น นำไปสู่การจัดทำรายงานข้อเสนอการปฏิรูปเกี่ยวกับตัวแบบการบริหารจัดการของจังหวัดที่มุ่งหวังผลสัมฤทธิ์การบริการประชาชนที่เป็นเลิศโดยยึดพื้นที่เป็นหลัก (Area-based Approach) ของคณะกรรมการฯ เพื่อเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศต่อไป

๒. วัตถุประสงค์

เพื่อสรุปผลและถอดบทเรียนการดำเนินการตามแผนงานศึกษาเชิงปฏิบัติการเรื่อง ตัวแบบการบริหารจัดการของจังหวัดที่มุ่งหวังผลสัมฤทธิ์การบริการประชาชนที่เป็นเลิศโดยยึดพื้นที่เป็นหลัก (Area-based Approach) ของจังหวัดต้นแบบ

๓. กลุ่มเป้าหมาย

การจัดสัมมนาประเภท ข โดยมีผู้เข้าร่วมสัมมนา จำนวน ๗๙ คน ดังนี้

๓.๑ ผู้ว่าราชการจังหวัดระยอง จังหวัดสงขลา จังหวัดยโสธร จังหวัดพะเยา และจังหวัดปทุมธานี หรือผู้แทน

๓.๒ ข้าราชการและบุคคลที่เกี่ยวข้องกับการขับเคลื่อนกรณีศึกษาของจังหวัดระยอง จังหวัดสงขลา จังหวัดยโสธร จังหวัดพะเยา และจังหวัดปทุมธานี

๓.๓ ข้าราชการหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการขับเคลื่อนการดำเนินการตามกรณีศึกษาของจังหวัด

๔. วิธีดำเนินการ

๔.๑ การรายงานผลการดำเนินการตามแผนงานศึกษาเชิงปฏิบัติการฯ ของจังหวัด

๔.๒ การสัมมนาเชิงปฏิบัติการระดมความคิดเห็นเพื่อถอดบทเรียนการดำเนินการตามแผนงานศึกษาเชิงปฏิบัติการฯ ของจังหวัด

๕. ผู้รับผิดชอบโครงการ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

๖. งบประมาณ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

๗. ระยะเวลาดำเนินการ

วันพฤหัสบดีที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๙ ณ โรงแรมเซ็นทราศูนย์ราชการและคอนเวนชันเซ็นเตอร์ แจ้งวัฒนะ กรุงเทพมหานคร

๘. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

๘.๑ ผลการดำเนินการตามแผนงานศึกษาเชิงปฏิบัติการฯ ของจังหวัด

๘.๒ ตัวแบบการบริหารจัดการของจังหวัดที่มุ่งหวังผลสัมฤทธิ์การบริการประชาชนที่เป็นเลิศโดยยึดพื้นที่เป็นหลัก