





เลขที่เอกสารในระบบ EM-0201.06/0

# บันทึกข้อความ

กรมชลประทาน  
รับจากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์  
เลขที่ 8486/0  
วันที่ 7 มิถุนายน ๒๕๖๐

ส่วนราชการ สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กองกลาง โทร. ๐-๒๒๘๑-๕๕๕๕ ต่อ ๑๒๙ ๗55๐7/๕7

ที่ กษ ๐๒๐๑.๐๖/ว ๔๗๕๖ วันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๐

เรื่อง การพิจารณาขอช่วยงานตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาต  
ของทางราชการ พ.ศ.๒๕๕๘

เสนอ กรมชลประทาน

เพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติต่อไป

(นายธิตี โลหะปิยะพรรณ)  
ผู้อำนวยการกองกลาง  
สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์





รองปลัดฯ (นายสุรพงษ์)  
รับที่ ๒๒๗  
วันที่ ๑๗/๒/๒๖ เวลา ๑๑.๒๒

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์  
รับที่ ๕๒๖๗  
วันที่ ๑๙ พค ๖๐  
เวลา ๑๐/๑๖๑๖

## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรฯ โทร ๐ ๒๒๘๐ ๓๙๒๓

ที่ กษ ๐๒๐๘/ ๑๑๒๕

วันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐

เรื่อง การพิจารณาขอข่างานตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘

เรียน ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้มีหนังสือ ที่ นร ๐๙๐๑.๑/๒๘๙ ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐ แจ้งว่า คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ได้พิจารณาข้อหารือข้อกฎหมายเกี่ยวกับการพิจารณาขอข่างานตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ (กรณีกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรฯ และกองทุนเพื่อพัฒนาการผลิตถั่วเหลืองฯ) ที่สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรขอหารือ สรุปความได้ ดังนี้


การดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการพิจารณาอนุมัติงบประมาณสำหรับการให้ความช่วยเหลือแก่ประชาชนตามระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ว่าด้วยกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรเพื่อเพิ่มขีดความสามารถแข่งขันของประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ และระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ว่าด้วยกองทุนเพื่อพัฒนาการผลิตถั่วเหลือง พ.ศ. ๒๕๓๕ จะต้องจัดทำคู่มือสำหรับประชาชน ตามมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ หรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) พิจารณาแล้วเห็นว่า “การอนุญาต” ตามความหมายที่กำหนดในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ มุ่งหมายใช้บังคับแก่การดำเนินการหรือการประกอบกิจการของประชาชนที่ไม่สามารถดำเนินการหรือประกอบกิจการได้โดยทันที แต่จะต้องได้รับความยินยอมจากเจ้าหน้าที่ก่อนจึงจะดำเนินการหรือประกอบกิจการได้ และ “กฎหมายว่าด้วยการอนุญาต” หมายถึง กฎหมายที่กำหนดให้ประชาชนจะต้องได้รับอนุญาตก่อนจึงจะดำเนินการหรือประกอบกิจการได้ อันมีลักษณะเป็นการกำหนดให้ประชาชนต้องมาติดต่อกับหน่วยงานของรัฐเพื่อการบางอย่างที่ประชาชนจำต้องทำหรือประสงค์จะทำหรือประสงค์จะได้รับการบริการ สำหรับระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ว่าด้วยกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรเพื่อเพิ่มขีดความสามารถแข่งขันของประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ และระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ว่าด้วยกองทุนเพื่อพัฒนาการผลิตถั่วเหลือง พ.ศ. ๒๕๓๕ เป็นระเบียบที่ออกตามมติคณะรัฐมนตรี จึงไม่ใช่กฎหมายตามความของมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าวที่กำหนดให้ผู้อนุญาตจะต้องจัดทำคู่มือสำหรับประชาชนซึ่งต้องมีการระบุขั้นตอนและระยะเวลาในการพิจารณาอนุญาต หลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข รวมทั้งรายการเอกสารหรือหลักฐานในการยื่นคำขอ เพื่อให้ประชาชนได้ทราบข้อมูลที่ครบถ้วนถูกต้อง ในกรณีที่มีกฎหมายกำหนดให้การกระทำใดจะต้องได้รับอนุญาต และเมื่อได้พิจารณาแล้ววาระระเบียบของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ทั้งสองฉบับไม่ใช่กฎหมายที่กำหนดให้การกระทำใดจะต้องได้รับอนุญาตตามเหตุผลดังกล่าวไว้แล้วข้างต้น ดังนั้น การดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการพิจารณาอนุมัติงบประมาณสำหรับการให้ความช่วยเหลือประชาชนตามระเบียบทั้งสองฉบับนี้


จึงไม่ต้องจัดทำคู่มือสำหรับประชาชนตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาต  
ของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ รายละเอียดปรากฏตามบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่  
๖๔๔/๒๕๖๐ ที่แนบ

อนึ่ง เนื่องจากเรื่องนี้เป็นกรณีที่คณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาวางหลักในการวินิจฉัยไว้  
เป็นบรรทัดฐาน ซึ่งจะใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติของหน่วยงานของรัฐต่อไป จึงเห็นสมควรแจ้งเวียนให้หน่วยงาน  
ในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ทราบด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และโปรดมอบหมายกองกลางแจ้งเวียนส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ  
และองค์การมหาชน ในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ทราบและถือปฏิบัติต่อไป

  
๓๐ พ.ค. ๖๐  
(นางฐิระกานต์ ดิษฐวิญญู)  
ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย  
สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ดำเนินการตามเสนอ / <sup>๑๑๖</sup> ~~หนังสือวาระที่ ๕๒๖.๐๒-๕๖๖~~

  
31 พค 60  
(นายสุรพงษ์ เจียสกุล)  
รองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์  
ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์





สำนักกฎหมาย  
 เลขรับ 19468  
 วันที่ 25 พ.ค. 60  
 เวลา 10.494.

๑๙๕๖๒  
 ๒๕๐๓-๑-๑๐  
 ๑๕.๕๗

*Handwritten mark*

ที่ นร ๐๙๐๑.๑/ ๒๕๖

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
 ๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร  
 กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐

เรื่อง การพิจารณาขอข่วยงานตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาต  
 ของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘

เรียน ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๑.๑/ป ๒๕๖  
 ลงวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง การพิจารณาขอข่วยงาน  
 ตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ  
 พ.ศ. ๒๕๕๘ (กรณีกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรฯ และกองทุน  
 เพื่อพัฒนาการผลิตถั่วเหลืองฯ)

ตามที่สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรได้ขอหารือปัญหาข้อกฎหมายเกี่ยวกับการ  
 การพิจารณาขอข่วยงานตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาต  
 ของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ขอให้สำนักนายกรัฐมนตรี  
 (สำนักงาน ก.พ.ร.) และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (สำนักงานปลัดกระทรวงและสำนักงาน  
 เศรษฐกิจการเกษตร) แต่งตั้งผู้แทนไปชี้แจงข้อเท็จจริง นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ได้พิจารณาข้อหารือดังกล่าว  
 และมีความเห็นปรากฏตามบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาที่ได้ส่งมาด้วยนี้ อนึ่ง สำนักงาน  
 คณะกรรมการกฤษฎีกาได้แจ้งผลการพิจารณาไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ  
 ตามระเบียบด้วยแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

*Signature of Dr. Sittichai Thongkiet*

(นายดิสทัต โทตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

ฝ่ายพัฒนากฎหมาย

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๐๗๙๗-๘ ต่อ ๔๙๙๘ (นายจุมพลฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๒๒๗๒

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th

กลุ่มกฎหมายและระเบียบฯ

ที่ 600-

(นางกัญญา เล่าห์ประเสริฐสิทธิ)

นักจัดการงานทั่วไปชำนาญการ

*Signature of Assoc. Prof. Dr. Ogasawara*  
 (นายโอทาส เทียงงามดี)

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

เรื่อง การพิจารณาขอข่ายงานตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวก  
ในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ (กรณีกองทุนปรับโครงสร้าง  
การผลิตภาคเกษตรฯ และกองทุนเพื่อพัฒนาการผลิตถั่วเหลืองฯ)

สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรได้มีหนังสือ ที่ กษ ๑๓๐๕/๓๘๘๘ ลงวันที่  
๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๙ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ทหาหรือปัญหาข้อกฎหมายเกี่ยวกับการพิจารณา  
ขอข่ายงานตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ  
พ.ศ. ๒๕๕๘ สรุปความได้ดังนี้

๑. โดยที่ได้มีการจัดตั้งกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรเพื่อเพิ่ม  
ขีดความสามารถการแข่งขันของประเทศ ตามระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ว่าด้วยกองทุน  
ปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรเพื่อเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันของประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๘  
และกองทุนเพื่อพัฒนาการผลิตถั่วเหลือง ตามระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ว่าด้วยกองทุน  
เพื่อพัฒนาการผลิตถั่วเหลือง พ.ศ. ๒๕๓๕ มีวัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุนเกษตรกรในการเพิ่ม  
ขีดความสามารถโครงสร้างการผลิตภาคการเกษตร และการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตถั่วเหลือง  
โดยกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการบริหารกองทุนของแต่ละกองทุนที่จะพิจารณา  
อนุมัติให้การสนับสนุนดังกล่าว

๒. สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีประเด็นข้อสงสัยว่า การอนุมัติ  
ให้ใช้เงินจากกองทุนข้างต้น อยู่ภายใต้บังคับที่จะต้องจัดทำคู่มือสำหรับประชาชนตามมาตรา ๗  
แห่งพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘  
หรือไม่ จึงได้มีหนังสือหรือสำนักงาน ก.พ.ร. ซึ่งสำนักงาน ก.พ.ร. ได้มีความเห็นในกรณีนี้ว่า หากมี  
กฎหมายหรือกฎกำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งใดตำแหน่งหนึ่งเป็นผู้อนุญาตในการกิจของกองทุนที่อยู่ใน  
กำกับดูแลของสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์และกองทุนที่อยู่ในกำกับดูแลของ  
ส่วนราชการในสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แล้ว ก็ย่อมอยู่ในขอบข่ายที่จะต้อง  
ดำเนินการตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ  
พ.ศ. ๒๕๕๘

๓. สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรมีความเห็นแตกต่างจากความเห็นของสำนักงาน  
ก.พ.ร. จึงได้จัดให้มีการประชุมหารือกับสำนักงาน ก.พ.ร. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เมื่อวันที่  
๑๖ สิงหาคม ๒๕๕๙ ซึ่งที่ประชุมมีความคิดเห็นเป็น ๒ ฝ่าย ดังนี้

๓.๑ สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร เห็นว่า เจตนารมณ์ของมาตรา ๓  
และมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการฯ  
น่าจะหมายถึงความถึงกฎหมายหรือกฎที่จำกัดสิทธิและเสรีภาพของประชาชนที่บัญญัติห้ามกระทำ  
กิจการอย่างใดอย่างหนึ่งก่อนได้รับอนุญาต ซึ่งต่างจากหลักการของระเบียบทั้งสองฉบับนี้ที่เป็นการ

ส่งพร้อมหนังสือ ที่ นร ๐๙๐๑.๑/๒๘๗ ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ซึ่งสำนักงาน  
คณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี



มุ่งเน้นการให้ความช่วยเหลือ ส่งเสริม และสนับสนุน โดยมีได้มีผลเป็นการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของประชาชนและจะต้องขออนุญาตเพื่อให้ได้มาซึ่งการกระทำ โดยทั้งสองกองทุนนี้จะเป็นแหล่งเงินทุนทางเลือกให้เกษตรกรเข้ามาขอรับความช่วยเหลือด้านการเงินเพื่อการผลิตและการตลาดด้วยความสมัครใจ อีกทั้งในกรณีของกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรฯ ประชาชนไม่สามารถติดต่อขอรับความช่วยเหลือจากกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรฯ ได้โดยตรง แต่จะต้องขอรับการช่วยเหลือหรือเสนอโครงการผ่านส่วนราชการ โดยกองทุนฯ จะรับเรื่องไว้พิจารณาก็ต่อเมื่อส่วนราชการส่งโครงการนั้น ๆ ให้กองทุนพิจารณา และส่วนราชการอาจส่งคำขอไปยังกองทุนหรือไม่ก็ได้ขึ้นกับดุลพินิจของส่วนราชการนั้น ซึ่งบางครั้งส่วนราชการที่รับเรื่องอาจพิจารณาแล้วว่าอยู่ในวิสัยที่ส่วนราชการสามารถช่วยเหลือได้ก็สามารถใช้บังคับที่ส่วนราชการมีอยู่ดำเนินการให้ความช่วยเหลือและไม่เสนอเรื่องไปยังกองทุนฯ ดังนั้น กองทุนจึงเป็นเพียงทางเลือกหนึ่งของเกษตรกรในการขอรับความช่วยเหลือ ซึ่งมีอีกหลายทางเลือกที่อาจขอเข้ารับการสนับสนุนได้เช่นเดียวกัน

๓.๒ สำนักงาน ก.พ.ร. เห็นว่า มาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการฯ บัญญัติให้พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับกับบรรดาการอนุญาต การจดทะเบียน หรือการแจ้งที่มีกฎหมายหรือกฎกำหนดให้ต้องขออนุญาต จดทะเบียน หรือแจ้งก่อนดำเนินการใด และตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติเดียวกัน ได้กำหนดบทนิยามคำว่า “อนุญาต” หมายความว่า การที่เจ้าหน้าที่ยินยอมให้บุคคลใดกระทำการใดที่มีกฎหมายกำหนดให้ต้องได้รับความยินยอมก่อนกระทำการนั้น และให้หมายความรวมถึงการออกใบอนุญาต การอนุมัติ การจดทะเบียน การขึ้นทะเบียน การรับแจ้ง การให้ประทับตรา และการให้อาชญาบัตรด้วย ฉะนั้น การที่ประชาชนจะดำเนินการใดที่ต้องได้รับความยินยอมจากผู้มีอำนาจอนุญาตก่อนกระทำการในเรื่องนั้น และแม้ว่าจะเป็นการแจ้งตามที่กฎหมายกำหนดก็ต้องอยู่ภายใต้บังคับแห่งพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว กฎหมายฉบับนี้จึงมิได้ใช้เฉพาะกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพเพียงอย่างเดียว ดังนั้น หากกองทุนทั้งสองกองทุนดังกล่าวมีกฎหมายหรือกฎกำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งใดตำแหน่งหนึ่งเป็นผู้อนุญาตในภารกิจของกองทุนทั้งสองกองทุน กองทุนดังกล่าวก็ย่อมจะเข้าข่ายที่จะต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ และหากสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรมีความเห็นแย้งกับสำนักงาน ก.พ.ร. ก็ขอให้หารือไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อวินิจฉัยต่อไป

๔. สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรจึงขอหารือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาว่าการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวกับการพิจารณาอนุมัติงบประมาณสำหรับการให้ความช่วยเหลือแก่ประชาชนตามระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ว่าด้วยกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรเพื่อเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันของประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ และระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ว่าด้วยกองทุนเพื่อพัฒนาการผลิตถั่วเหลือง พ.ศ. ๒๕๓๕ จะต้องจัดทำคู่มือสำหรับประชาชนตามมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ หรือไม่ ๑

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ได้พิจารณาข้อหารือของสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร โดยมีผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงาน ก.พ.ร.) และผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (สำนักงานปลัดกระทรวงและสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร) เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว



เห็นว่า มาตรา ๔<sup>๑</sup> แห่งพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ กำหนดบทนิยามคำว่า “อนุญาต” หมายความว่า การที่เจ้าหน้าที่ยินยอมให้บุคคลใดกระทำการใดที่มีกฎหมายกำหนดให้ต้องได้รับความยินยอมก่อนกระทำการนั้น และให้หมายรวมถึงการออกใบอนุญาต การอนุมัติ การจดทะเบียน การขึ้นทะเบียน การรับแจ้ง การให้ประทานบัตรและการให้อาชญาบัตรด้วย และบทนิยามคำว่า “กฎหมายว่าด้วยการอนุญาต” หมายความว่า บรรดากฎหมายที่มีบทบัญญัติกำหนดให้การดำเนินการใดหรือการประกอบกิจการใดจะต้องได้รับอนุญาตก่อนจึงจะดำเนินการได้ จากบทนิยามทั้งสองคำดังกล่าว จึงเห็นได้ว่าการอนุญาตตามความหมายที่กำหนดในพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการฯ มุ่งหมายใช้บังคับแก่การดำเนินการหรือการประกอบกิจการของประชาชนที่ไม่สามารถดำเนินการหรือประกอบกิจการได้โดยทันที แต่จะต้องได้รับความยินยอมจากเจ้าหน้าที่ก่อนจึงจะดำเนินการหรือประกอบกิจการได้ และกฎหมายว่าด้วยการอนุญาตหมายถึงกฎหมายที่กำหนดให้ประชาชนจะต้องได้รับอนุญาตก่อนจึงจะดำเนินการหรือประกอบกิจการได้ อันมีลักษณะเป็นการกำหนดให้ประชาชนต้องมาติดต่อกับหน่วยงานของรัฐเพื่อการบางอย่างที่ประชาชนจำต้องทำหรือประสงค์จะทำหรือประสงค์จะได้รับการบริการ สำหรับระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ว่าด้วยกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรเพื่อเพิ่มขีดความสามารถแข่งขันของประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๘ และระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ว่าด้วยกองทุนเพื่อพัฒนาการผลิตถั่วเหลือง พ.ศ. ๒๕๓๕ เป็นระเบียบที่ออกตามมติคณะรัฐมนตรี<sup>๒</sup> จึงมิใช่กฎหมายตามความหมายของมาตรา ๗<sup>๓</sup> แห่งพระราชบัญญัตินี้ที่กำหนดให้ผู้อนุญาตจะต้องจัดทำคู่มือสำหรับประชาชนซึ่งต้องมีการระบุขั้นตอนและระยะเวลาในการพิจารณาอนุญาต หลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข รวมทั้งรายการเอกสารหรือหลักฐานในการยื่นคำขอ เพื่อให้ประชาชนได้ทราบข้อมูลที่ครบถ้วนถูกต้อง ในกรณีที่มีกฎหมายกำหนดให้การกระทำใดจะต้องได้รับอนุญาต และเมื่อได้พิจารณาแล้ววาระระเบียบของกระทรวงเกษตร

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

ฯลฯ

ฯลฯ

“อนุญาต” หมายความว่า การที่เจ้าหน้าที่ยินยอมให้บุคคลใดกระทำการใดที่มีกฎหมายกำหนดให้ต้องได้รับความยินยอมก่อนกระทำการนั้น และให้หมายความรวมถึงการออกใบอนุญาต การอนุมัติ การจดทะเบียน การขึ้นทะเบียน การรับแจ้ง การให้ประทานบัตรและการให้อาชญาบัตรด้วย

ฯลฯ

ฯลฯ

“กฎหมายว่าด้วยการอนุญาต” หมายความว่า บรรดากฎหมายที่มีบทบัญญัติกำหนดให้การดำเนินการใดหรือการประกอบกิจการใดจะต้องได้รับอนุญาตก่อนจึงจะดำเนินการได้

ฯลฯ

ฯลฯ

ระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ว่าด้วยกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรเพื่อเพิ่มขีดความสามารถแข่งขันของประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๘ ออกตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๔๗ และระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ว่าด้วยกองทุนเพื่อพัฒนาการผลิตถั่วเหลือง พ.ศ. ๒๕๓๕ ออกตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๓๕

มาตรา ๗ ในกรณีที่มีกฎหมายกำหนดให้การกระทำใดจะต้องได้รับอนุญาต ผู้อนุญาตจะต้องจัดทำคู่มือสำหรับประชาชนซึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วย หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข (ถ้ามี) ในการยื่นคำขอ ขั้นตอนและระยะเวลาในการพิจารณาอนุญาตและรายการเอกสารหรือหลักฐานที่ผู้อนุญาตจะต้องยื่นมาพร้อมกับคำขอ และจะกำหนดให้ยื่นคำขอผ่านทางอิเล็กทรอนิกส์แทนการมายื่นคำขอด้วยตนเองก็ได้

ฯลฯ

ฯลฯ



และสภกรณทั้งสองฉบับไม่ใช่กฎหมายที่กำหนดให้การกระทำใดจะต้องได้รับอนุญาตตามเหตุผลที่ได้กล่าวไว้แล้วข้างต้น ดังนั้น การดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวกับการพิจารณาอนุมัติงบประมาณสำหรับการให้ความช่วยเหลือแก่ประชาชนตามระเบียบทั้งสองฉบับนี้ จึงไม่ต้องจัดทำคู่มือสำหรับประชาชนตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการฯ

อนึ่ง คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) มีข้อสังเกตว่า ความมุ่งหมายในการตราพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการฯ ก็เพื่อกำหนดให้หน่วยงานของรัฐอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนในทุกกรณี แต่ในระยะเริ่มต้นเพื่อมิให้เป็นภาระแก่หน่วยงานของรัฐจนเกินสมควรจึงกำหนดให้ใช้บังคับเฉพาะในกรณีที่มีกฎหมายกำหนดให้ประชาชนต้องมาขออนุญาตเท่านั้น อย่างไรก็ตาม โดยที่พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ มาตรา ๒๙<sup>๔</sup> และมาตรา ๓๗<sup>๕</sup> กำหนดให้หน่วยงานของรัฐต้องจัดทำแผนภูมิขั้นตอนและระยะเวลาดำเนินการ รวมทั้งกำหนดระยะเวลาแล้วเสร็จของงานสำหรับงานที่เกี่ยวข้องกับการบริการประชาชนใช้บังคับอยู่แล้ว กรณีจึงสมควรที่สำนักงาน ก.พ.ร. จะทำความเข้าใจในการดำเนินการดังกล่าวต่อหน่วยงานของรัฐทุกหน่วยงาน และอาจเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดให้หน่วยงานของรัฐเร่งรัดดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรา ๒๙ และมาตรา ๓๗ ดังกล่าวโดยเคร่งครัด ทั้งนี้ เพื่อให้หน่วยงานของรัฐที่มีภารกิจที่เกี่ยวข้องกับการบริการประชาชนดำเนินการให้สอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีต่อไป

(นายคิสทัต โทตระกิตย)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

พฤษภาคม ๒๕๖๐

<sup>๔</sup>มาตรา ๒๙ ในการปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้องกับการบริการประชาชนหรือการติดต่อประสานงานระหว่างส่วนราชการด้วยกัน ให้ส่วนราชการแต่ละแห่งจัดทำแผนภูมิขั้นตอนและระยะเวลาดำเนินการ รวมทั้งรายละเอียดอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องในแต่ละขั้นตอนเปิดเผยไว้ ณ ที่ทำการของส่วนราชการและในระบบเครือข่ายสารสนเทศของส่วนราชการ เพื่อให้ประชาชนหรือผู้เกี่ยวข้องเข้าตรวจดูได้

<sup>๕</sup>มาตรา ๓๗ ในการปฏิบัติราชการที่เกี่ยวข้องกับการบริการประชาชนหรือการติดต่อประสานงานระหว่างส่วนราชการด้วยกัน ให้ส่วนราชการกำหนดระยะเวลาแล้วเสร็จของงานแต่ละงานและประกาศให้ประชาชนและข้าราชการทราบเป็นการทั่วไป ส่วนราชการใดมิได้กำหนดระยะเวลาแล้วเสร็จของงานใดและ ก.พ.ร. พิจารณาเห็นว่างานนั้นมีลักษณะที่สามารถกำหนดระยะเวลาแล้วเสร็จได้ หรือส่วนราชการได้กำหนดระยะเวลาแล้วเสร็จไว้ แต่ ก.พ.ร. เห็นว่าเป็นระยะเวลาที่ล่าช้าเกินสมควร ก.พ.ร. จะกำหนดเวลาแล้วเสร็จให้ส่วนราชการนั้นต้องปฏิบัติได้

ให้เป็นหน้าที่ของผู้บังคับบัญชาที่จะต้องตรวจสอบให้ข้าราชการปฏิบัติงานให้แล้วเสร็จตามกำหนดเวลาตามวรรคหนึ่ง