

## ต้นฉบับ

เลขที่เอกสารในระบบ E กม0201.06/23457

ฝ่ายบริหารทั่วไป (สลก. รับเอกสารจากภายนอก) รับที่ ชป 5294

วันที่ 1 พ.ค. 2562

คดี 3303/๙๖๐๘

เรื่อง ขอความอนุเคราะห์เผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540

ว.ส. ๒๐.๒๒๗๒

เรียน ผู้บริหารกรม	วันที่กำหนด	
<input type="checkbox"/> เพื่อโปรดพิจารณา	<input type="checkbox"/> เพื่อโปรดดำเนินการ	<input checked="" type="checkbox"/> เพื่อโปรดทราบ
		หมายเหตุ

◎ 1-

วิลาสินี

(นางสาวอรุณี พงษ์พรประเสริฐ)

ผบพ.ลก. ปฏิบัติราชการแทน ลงก.

๑ พ.ค. ๒๕๖๒

เรียน ผอ.ส่วน, ผอ.ภาค, กน.๑-๘๑๐ และ กม.๑๐.

เพื่อโปรดทราบ

(นายธีระพล ตั้งสมบูรณ์)

ผส.บอ. - ๑ พ.ค. ๒๕๖๒



## บันทึกข้อความ

กรมชลประทาน

รับจากนายกราชวิทย์และสหกรณ์  
เลขที่ ๗๙๔/๖๒  
วันที่ ๑ ๘.๖.๖๒

ส่วนราชการ สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กลองกลาง โทร. ๐๒๒๗๔๕๕๕๕ ต่อ ๑๑๗  
ที่ กษ.๑๒๐๑๐๖/๓๔๒

วันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๖๒

เรื่อง ขอความอนุเคราะห์เผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พศ.๒๕๖๐

เสนอ กรมชลประทาน

เพื่อทราบและใช้ประโยชน์ต่อไป ทั้งนี้ สามารถดาวน์โหลดเอกสารได้ที่

๑. <http://tinyurl.com/y2d9svvv>

๒. หรือ QR Code



• (นางศศิธร กาหลง)  
ผู้อำนวยการกองคลัง  
สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์



รองปลัดฯ (นายสุรัจนา)  
รับที่ ๑๗๗๔  
วันที่ ๒๖๓๐ ๘๙๗๓

ผู้ช่วยปลัดฯ (นายพีรพันธ์)  
รับที่ ๑๗๗๔  
วันที่ ๒๖๓๐ ๘๙๗๓

## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โทร. ๐ ๒๒๔๐ ๓๙๗๓ ภายใน ๒๖๐.  
ที่ กช ๐๒๐๘/ ๒๕๔๐

วันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๖๒

เรื่อง ขอความอนุเคราะห์เผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

เรียน ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ด้วยสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ได้มีหนังสือที่ นร ๑๐๘/ว ๓๙๗๗ ลงวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๒ แจ้งว่า สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้จัดทำเอกสารเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เช่น สรุปย่อคำวินิจฉัยของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร สรุปข้อร้องเรียนของคณะกรรมการพิจารณาและให้ความเห็นเรื่องร้องเรียน สรุปข้อหารือของคณะกรรมการตอบข้อหารือตามกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการ จำนวน ๕ เรื่อง จึงขอความอนุเคราะห์ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กช.) เผยแพร่บทความดังกล่าว ทางสื่อต่างๆ ของหน่วยงาน และส่งให้หน่วยงานในสังกัด/กำกับ กช. นำไปใช้ประกอบการปฏิบัติหน้าที่ในการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารต่างๆ ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ต่อไป

สำนักกฎหมายพิจารณาแล้ว เห็นว่า เพื่อให้หน่วยงานในสังกัด/กำกับ กช. ได้ใช้ประโยชน์จากบทความของสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการในการปฏิบัติหน้าที่เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ของราชการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงเห็นควรแจ้งเวียนบทความดังกล่าวให้หน่วยงานในสังกัด/กำกับ กช. และสำนัก/กอง/ศูนย์ ในสังกัด สป.กช. ทราบและใช้ประโยชน์ในส่วนที่เกี่ยวข้อง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบขอได้โปรด

๑. มอบหมายให้กองกลางแจ้งเวียนบทความฯ ให้หน่วยงานในสังกัด/กำกับ กช. และ สำนัก/ กอง/ศูนย์ ในสังกัด สป.กช. เพื่อทราบและใช้ประโยชน์ในส่วนที่เกี่ยวข้อง

๒. ลงนามในหนังสือเรียนปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เพื่อแจ้งผลการดำเนินการ

(นายเทวินทร์ นรินทร์)

ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย  
สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

การท่องเที่ยวฯ ๒๕๖๒
รับที่ ๑๗๗๔
วันที่ ๒๖๓๐ ๘๙๗๓
กช.

ด้วยมีหนังสือออกแล้ว  
ได้ส่งหนังสือไปแล้ว  
๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

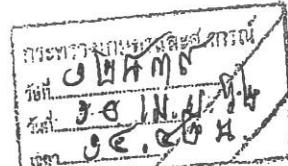
๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙๗๓

๑๗๓๐ ๘๙



ที่ นร ๐๑๐๔/ว ๗๖๖๗



๕๖/๖๒

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

มิถุนายน ๒๕๖๒

เรื่อง ขอความอนุเคราะห์เผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

เรียน ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. บทความเรื่อง ไม่ให้หรือไม่มี
  ๒. บทความเรื่อง รายชื่อแขวง แต่ขาดเอกสาร
  ๓. บทความเรื่อง แบบตักฟัง
  ๔. บทความเรื่อง เอกสารเบียน=ค่าทดแทน
  ๕. บทความเรื่อง จะเอาห้างหรือนาข้าว

สำนักกฎหมาย
เลขรับ ๐๘๑๙๗๕
วันที่ ๑๗ พฤษภาคม
เวลา ๑๔.๐๖ น.

ด้วยสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ได้จัดทำเอกสารเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เช่น สรุปย่อคำวินิจฉัยของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร สรุปข้อร้องเรียนของคณะกรรมการพิจารณาและให้ความเห็นเรื่องร้องเรียน สรุปข้อหารือของคณะกรรมการตอบข้อหารือตามกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการ เป็นต้น

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นว่า เอกสารเผยแพร่ดังกล่าวข้างต้น จะเป็นประโยชน์เพื่อนำไปใช้ประกอบการปฏิบัติหน้าที่ในการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารต่าง ๆ ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ต่อไป ในการนี้ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี จึงขอความอนุเคราะห์จากท่านเผยแพร่รับทราบ จำนวน ๕ เรื่อง ทางสื่อต่าง ๆ ของหน่วยงานนี้เพื่อส่งให้ส่วนราชการในการกำกับดูแลต่อไป รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาให้ความอนุเคราะห์ ผลเป็นประการได้ครุณาแจ้งให้ทราบด้วย  
จักษุบุคคลมาก

ขอแสดงความนับถือ

๗๖/๒

กุลเมธี ภูมิพล

(นายเทวินทร์ นรินทร์)

ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย

สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๗๘

โทรสาร ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๘๘

จิตาดิษฐ์ ภูมิพล

(นางประภาศรี บุญวิเศษ)

รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

จันทร์ ชาณากุลพานิช

(นางสาววันเพ็ญ พรพัฒน์)

ผู้อำนวยการดุษฎีการดำเนินธุรการ

ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย

คณะกรรมการดำเนินการฝ่ายกฎหมายและสิ่งแวดล้อม

อุดมพร จันทร์

จิตาดิษฐ์

(นายอภิรักษ์ เทียงนามดี)

นิติกรชำนาญการพิเศษ

บทความ ๑๖/๒๕๖๗

วีระเชษฐ์ จารยากล

## นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

## ไม่ให้หรือไม่มี

ประชาชนมีหนังสือไปขอข้อมูลข่าวสารจากหน่วยงานของรัฐ ตอนแรกตอบว่าไม่ให้ ต่อมาตอบว่าไม่มี เล้าผู้ขอจะไปต่ออย่างไร มีโอกาสได้รับข้อมูลข่าวสารนั้นหรือไม่ ไปเป็นกำลังใจให้แก่หน่วยครับ

นายแล้งเป็นประชาชนคนหนึ่งนี้แหล่ มีหนังสือถึงเทศบาลตำบลศรีดอนชัย ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการใช้น้ำในคลองสูบน้ำด้วยไฟฟ้าศรีดอนชัย รวม ๔ รายการ ได้แก่ รายชื่อสมาชิกสูบน้ำที่นาปรัง และนำไปตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๕๒ – ๒๕๖๐ รายงานการประชุมและรายชื่อคณะกรรมการที่เข้าร่วมประชุมคลองสูบน้ำด้วยไฟฟ้าศรีดอนชัย รายชื่อผู้ที่นาปรัง และรายชื่อผู้สูบน้ำในเดือนกุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๘ ต่ำมาเทศบาลฯ มีหนังสือแจ้งปฏิเสธการเปิดเผยด้วยเหตุผลว่า นายแล้งไม่ได้เป็นสมาชิกคลองส่งน้ำศรีดอนชัย นายแล้งจึงมีหนังสืออุทธรณ์ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร เหตุผลนี้ถูกต้องหรือไม่ ไปอ่านตอนจบนะครับ

ในการพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยฯ เทศบาลตำบลศรีดอนชัย มีหนังสือส่งข้อมูลไปประกอบการพิจารณาและเข้าแจงว่า เทศบาลฯ ไม่มีข้อมูล sama ซึ่งคลองสูบน้ำย้อนหลังตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๗ ซึ่งได้ให้ผู้อำนวยการกองช่างค้นหาเอกสารแล้วแต่ไม่มี เป็นอย่างไรนั้นเทศบาลตำบลศรีดอนชัยยังมีสถานะเป็นองค์กรบริหารส่วนตำบล และแต่ละช่วงปีเกษตรกรชาวนาได้ผลัดเปลี่ยนหมุนเวียนกับบริหารจัดการน้ำกันเอง ไม่ได้จัดระบบแบบรายการ เอกสารต่าง ๆ ค้นหายาก

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามที่นายแล้งมีคำขอทั้ง ๔ รายการ ในตอนแรกเทศบาลแจ้งปฏิเสธการเปิดเผย แต่ต่อมาซึ่งคงต่อคณะกรรมการวินิจฉัยฯ ว่า ไม่มีข้อมูลข่าวสารอยู่ในความครอบครอง จึงเป็นเรื่องที่หน่วยงานแจ้งยืนยันว่าเอกสารไม่มีอยู่ในความครอบครอง ก็กลับเป็นว่าไม่ใช่การปฏิเสธไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ไม่มีอยู่ในอำนาจของคณะกรรมการวินิจฉัยฯ ที่จะรับไว้พิจารณา วินิจฉัย แต่หากนายแล้งไม่เชื่อว่าเทศบาลต่ำบลบดดอนซชัย ไม่มีข้อมูลข่าวสารตามที่มีคำขอจริงฯ ก็สามารถใช้สิทธิร้องเรียนต่อคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการตามมาตรา ๑๓ ประกอบมาตรา ๑๓ เพื่อให้ตรวจสอบได้ จึงวินิจฉัยให้ยกอุทธรณ์

ขออธิบายเพิ่มเติมสำหรับเหตุผลการปฏิเสธของเทศบาลที่ว่าผู้ขอไม่ได้เป็นสมาชิก หมายความว่า  
ไม่มีส่วนเกี่ยวข้อง ไม่มีส่วนได้เสีย นั้น มาตรา ๙ วรรคสาม ว่าอย่างนี้ครับ “บุคคลไม่ว่าจะมีส่วนได้เสีย  
เกี่ยวข้องหรือไม่ก็ตาม ย่อมมีสิทธิเข้าตรวจสอบดูขอสำเนาหรือขอสำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องของข้อมูลข่าวสารตาม  
วรรคหนึ่งได้” และมาตรา ๑๑ วรรคห้า “ให้นำความในมาตรา ๙ วรรคสาม มาใช้บังคับแก่การจัดทำข้อมูล  
ข่าวสารตามมาตราหนึ่งโดยอนุโลม” ไม่ต้องสูบน้ำในคลองส่งน้ำนั้นไปใช้ ก็ข้อมูลข่าวสารได้ครับ หากมีข้อสงสัย  
เกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หารือไปได้ที่สำนักงาน  
คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๗๘

(ଶମ କେ/ଅନ୍ତିମ)

## “ข้อมูลโปรดักส์ ราชการไทยไร้ทุจริต”

บทความ ๑/๒๕๖๒

วีระเชษฐ์ จารยาภูล

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

### ขออ้าง แต่ขาดเอกสาร

เรื่องนี้เข้ากฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการเพื่อปกป้องคุ้มครองสิทธิของตัวเอง  
ที่อาจเกิดการผิดพลาดจากการปฏิบัติงานในหน้าที่ ช่วยได้แค่ไหน ไปดูกัน

นายอ้วนขณะดำรงตำแหน่งปลัดเทศบาลเมือง ได้มีหนังสือถึงประธานกรรมการพนักงาน  
เทศบาลจังหวัดปทุมธานี ขอสำเนาหนังสือขอความเห็นชอบให้พักราชการพนักงานเทศบาลที่ถูกตั้งกรรมการ  
สอบสวนวินัยอย่างร้ายแรง แต่จังหวัดปทุมธานีแจ้งปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร พร้อมชี้แจงเหตุผล  
ประกอบสรุปความว่า เป็นข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๑๕ (๒) นายอ้วนจึงมีหนังสืออุทธรณ์ต่อคณะกรรมการ  
วินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร เรื่องเป็นมาย่างไร ?

ในการพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยฯ จังหวัดปทุมธานีมีหนังสือส่งข้อมูลไป  
ประกอบการพิจารณาสรุปว่า นายอ้วนขณะดำรงตำแหน่งปลัดเทศบาลเมือง นายหนึ่งผู้อำนวยการกองช่าง  
นายสองนักผังเมืองชำนาญการ และนายสามวิศวกรโยธาชำนาญการ สำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน ได้ตรวจสอบ  
โครงการก่อสร้างเขื่อน ค.ส.ล. ป้องกันตลิ่งแก้ไขปัญหาน้ำท่วมหน้าวัดสะบ้ำ ปรากฏว่าดำเนินโครงการโดยมีขอบ  
และความคุ้มครองก่อสร้างไม่เป็นไปตามแบบรูประยการ ทำให้ราชการได้รับความเสียหาย จึงได้แต่งตั้ง  
คณะกรรมการสอบสวนวินัยอย่างร้ายแรง นายกเทศมนตรีพิจารณาให้สั่งพักราชการเฉพาะรายผู้อุทธรณ์คือ<sup>1</sup>  
นายอ้วนเพื่อรอพั้งผล และเพื่อให้เกิดความยุติธรรมก็ให้นายอ้วนชี้แจงข้อเท็จจริงได้ ต่อมนายอ้วนมีหนังสือ<sup>2</sup>  
ขอข้อมูลข่าวสารเรื่องให้พักราชการดังกล่าว แต่จังหวัดปทุมธานีปฏิเสธ

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารเห็นว่า หนังสือเทศบาลเมือง เรื่อง ขอความ  
เห็นชอบให้พักราชการพนักงานเทศบาลที่ถูกตั้งกรรมการสอบสวนวินัยอย่างร้ายแรง เป็นข้อมูลข่าวสารการ  
ปฏิบัติราชการตามปกติของหน่วยงานของรัฐ ไม่มีข้อความที่เข้าลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใดที่อาจมีคำสั่งมิให้  
เปิดเผยได้ ตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และนายอ้วนเป็นผู้มี  
ส่วนได้เสีย สมควรได้รับรู้ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเพื่อใช้ปกป้องสิทธิของตนเอง ข้อมูลข่าวสารตามคำอนี้  
เปิดเผยได้ จึงวินิจฉัยให้จังหวัดปทุมธานีเปิดเผยข้อมูลข่าวสารพร้อมรับรองสำนาญด้วยลายมือ

เจ้าหน้าที่ของรัฐดูเรื่องนี้เป็นแนวทางครับ ว่าจะใช้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการฯ  
ปกป้องสิทธิของตนเองอย่างไร เพราะผมได้รับคำถามว่าเจ้าหน้าที่ของรัฐมีสิทธิขอข้อมูลข่าวสารตามกฎหมายนี้  
หรือไม่ มีข้อสงสัยการปฏิบัติหรือจะใช้สิทธิตามกฎหมายนี้หรือไม่ได้ครับที่ ๐ ๒๒๘๓ ๙๗๗๘ [www.oic.go.th](http://www.oic.go.th)

(ที่ สค ๑๑๐/๒๕๖๒)

“ข้อมูลโปร่งใส ราชการไทยไว้ทุกจังหวัด”

วีรเชษฐ์ จารยาภูมิ

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

แบบดักษ์พึง

การสอบติดตั้งเครื่องดักฟังคนคุยกัน ไม่ได้มีแค่ในหนังแนว FBI หรือ CIA เท่านั้น มหาวิทยาลัย  
บ้านเรามีด้วย ไปดูเรื่องนี้กันครับ

นายบังเอญกับเพื่อนรวม ๘ คน มีหนังสือถึงมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลสุวรรณภูมิ  
ขอสำเนาเอกสารการสอบสวน เรื่องที่ทั้ง ๘ คน ได้รายงานการตรวจพบว่า มีบุคลากรของคณะศิลปศาสตร์ จำนวน  
๔ คน ได้ลักลอบวางแผนเครื่องบันทึกเสียงไว้ในห้องพักอาจารย์เพื่อฟังการสนทนาร่วม ๗ รายการ ได้แก่ ๑) คำสั่ง  
แต่งตั้งคณะกรรมการสอบหาข้อเท็จจริง ๒) รายงานการสอบข้อเท็จจริง ๓) บันทึกถ้อยคำของผู้ถูกร้องเรียน  
และพยาน ๔) คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวน ๕) รายงานการสอบสวน และแบบ สว.๖ ๖) บันทึกถ้อยคำ  
ของผู้ถูกกล่าวหาทุกราย และ ๗) คำสั่งลงโทษผู้ถูกกล่าวหาทุกราย แต่มหาวิทยาลัยฯ มีหนังสือแจ้งปฏิเสธการ  
เปิดเผยว่า เป็นข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๑๕ (๒) คือจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ หรือไม่อาจ  
สำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ นายบังเอญจึงมีหนังสืออุทธรณ์ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

ในการพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร มหาวิทยาลัยเทคโนโลยี  
ราชมงคลสุวรรณภูมิ มีหนังสือส่งสำเนาข้อมูลข่าวสารไปประกอบการพิจารณาสรุปว่า วันหนึ่งขณะที่นายบังเอญ  
กับเพื่อนย้ายโต๊ะที่นั่งและโซฟาพบระเป้าสีแดงรูปแมววางซุกอยู่ด้านหลัง ภายในมีเครื่องบันทึกเสียงกำลังเปิด  
ทำงานอยู่ จากข้อมูลในเครื่องพบว่ามีบุคคล ๔ คน ร่วมกันวางแผนและวางแผนเครื่องดักฟังการสนทนาระหว่าง  
นายบังเอญกับพวก ซึ่งทั้ง ๔ คน มีความเกี่ยวข้องกับรองคณบดีคณะศิลปศาสตร์ในฐานะผู้ได้บังคับบัญชา  
และญาติ โดยเหตุน่าจะมาจากนายบังเอญกับพวก ร้องเรียนรองคณบดีคณะศิลปศาสตร์ต่อคณะกรรมการ  
จรรยาบรรณ จึงได้มีการขอสำเนาเอกสารการสอบสวนจำนวน ๗ รายการ แต่มหาวิทยาลัยฯ ปฏิเสธ  
 เพราะเห็นว่า การสอบสวนยังไม่แล้วเสร็จ เป็นเอกสารที่คณะกรรมการสอบสวนใช้ประกอบการพิจารณา  
 หากเปิดเผยอาจทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ หรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้  
 ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารพิจารณาเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑  
 คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบหาข้อเท็จจริง และรายการที่ ๔ คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวน เป็นข้อมูล  
 ข่าวสารการปฏิบัติราชการตามปกติของหน่วยงานของรัฐ นายบังเอญกับพวก เป็นผู้มีส่วนได้เสียสมควรได้รับรู้  
 ข้อมูลข่าวสารเพื่อใช้ประกอบสิทธิของตน จึงเปิดเผยให้ทราบได้ ส่วนข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒,๓ ๕,๖ และ ๗  
 มหาวิทยาลัยฯ แจ้งว่ายังไม่แล้วเสร็จ จึงเห็นควรไม่เปิดเผยให้ทราบในขณะนี้ จึงวินิจฉัยให้มหาวิทยาลัย<sup>๑</sup>  
 เทคโนโลยีราชมงคลสุวรรณภูมิ เปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ และรายการที่ ๔ ส่วนรายการที่ ๒,๓ ๕,๖ และ ๗  
 ให้ยกอุทธรณ์

มีข้อสงสัยการปฏิบัติหรือจะใช้สิทธิตามกฎหมายนี้หากนำไปได้ครับที่ ๐ ๒๒๘๓ ๕๖๗๘  
[www.oic.go.th](http://www.oic.go.th) (ที่ สค ๗๑/๒๕๖๒) “ไม่ได้ข้อมูลที่ขอ บอก สชร. นะครับ”

วีระเชษฐ์ จารยาภูล

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

เวชระเบียน=ค่าทดแทน

เลขที่คำวินิจฉัยเรื่องนี้เป็นเลขลงตัวพอดี ประกอบกับนี้อ้างของเรื่องจะให้เขียนก็เลือกมา  
ฝ่ายถึงคุณหมครับ

นางเสียงดีมีหนังสือถึงโรงพยาบาลอาจสามารถ ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับเวชระเบียนของนายเสียงดังเพื่อนำไปประกอบการขอรับค่าสินไหมทดแทน ตามพระราชบัญญัติผู้ประสบภัยจากรถ พ.ศ. ๒๕๓๕ แต่โรงพยาบาลอาจสามารถ มีบันทึกท้ายคำขอปฏิเสธการเปิดเผยโดยให้เหตุผลว่า ผู้จัดการรถก็ไม่ได้รับอนุญาตให้ขอประวัติการรักษาของผู้อื่น ผิดตามมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๐ ห้ามขอประวัติการรักษาของผู้อื่นที่ไม่ใช่ของตน นางเสียงดีจึงมีหนังสืออุทธรณ์ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

ในการพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร โรงพยาบาลอาจสามารถ มีหนังสือชี้แจงเหตุผลการปฏิเสธสรุปว่า การไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเวชระเบียนบุคคลดังกล่าวเนื่องจากขัดกับมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๐ และเป็นความลับส่วนบุคคล ผู้ใดจะนำไปเปิดเผยในประการที่น่าจะทำให้บุคคลนั้นเสียหายไม่ได้ เว้นแต่การเปิดเผยนั้นจะเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของบุคคลนั้นโดยตรงหรือมีกฎหมายเฉพาะบัญญัติให้ต้องเปิดเผย แต่ไม่ว่ากรณีใด ๆ ผู้ใดจะอาศัยอำนาจหรือสิทธิตามกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการหรือกฎหมายอื่น เพื่อขอเอกสารเกี่ยวกับข้อมูลข่าวสารด้านสุขภาพของบุคคลที่ไม่ใช่ของตนไม่ได้

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารพิจารณาเห็นว่า เวชระเบียนของนายเสียงดังตามที่นางเสียงดีมีคำขอถึงโรงพยาบาลนั้น นางเสียงดีต้องการข้อมูลข่าวสารนี้ไปเพื่อนำไปขอรับค่าสินไหมทดแทนตามพระราชบัญญัติผู้ประสบภัยจากรถ พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งนางเสียงดีเป็นผู้จัดการรถและเป็นผู้สืบสันดานของนายเสียงดังผู้เสียชีวิต จึงมีสิทธิขอข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลได้ ตามกฎกระทรวง ฉบับที่ ๒ ออกตามความในพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และการใช้สิทธินี้เป็นการใช้สิทธิแทนเจ้าของข้อมูล ไม่ถือว่าเป็นการขอข้อมูลข่าวสารด้านสุขภาพของบุคคลอื่น ตามมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๐ ประกอบกับการเปิดเผยไม่ส่งผลให้นายเสียงดังผู้เสียชีวิตเสียหายแต่อย่างใด ผลให้อ่านข้อพิจารณาของกรรมการวินิจฉัยกันให้ละเอียดเลยครับ เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะและประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว เห็นว่า ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเปิดเผยได้ จึงวินิจฉัยให้โรงพยาบาลอาจสามารถเปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับเวชระเบียนของนายเสียงดัง พร้อมทั้งรับรอง สำเนาถูกต้องให้นางเสียงดี

เรื่องนี้ฝ่ายทุกโรงพยาบาลเผยแพร่ให้เจ้าหน้าที่ทราบด้วย และถือเป็นแนวอ้างอิงการเปิดเผยเวชระเบียนได้念ครับ กรณีโรงพยาบาลอาจสามารถปฏิเสธในเบื้องต้นได้ แต่ไม่อาจสามารถไม่ปฏิบัติตามคำวินิจฉัยได้念ครับ หากมีข้อสงสัยเกี่ยวกับการปฏิบัติตามกฎหมายฉบับนี้ หารือไปได้念ครับ ที่สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ๐ ๒๒๘๘ ๔๖๗๘ [www.oic.go.th](http://www.oic.go.th) (ที่ สค.๑๐๐/๒๕๖๒)

“เปิดเผยเป็นหลัก ปกปิดเป็นข้อยกเว้น”

### จะเอาห้างหรือนาข้าว

การที่ห้างสรรพสินค้าขนาดใหญ่เข้าไปก่อสร้างในตำบลหรืออำเภอของเรา ประชาชนมีสิทธิได้ทราบข้อมูลอะไรได้บ้าง นอกจากรอให้เปิดแล้วไปซื้อของ ผลกระทบต่อชุมชนมีหรือไม่ เราอย่างใดหรือเปล่า

หนุ่มน้ำข้าวได้มีหนังสือถึงเทศบาลตำบลลงครั้งที่ เพื่อขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการอนุญาต ก่อสร้างอาคารประกอบกิจการห้างสรรพสินค้าขนาดใหญ่ เนื่องจากตัวเองเป็นประชาชนอยู่ในพื้นที่ ที่จะก่อสร้างดังกล่าว เห็นว่าการประกอบกิจการนั้นอาจกระทบต่อการดำเนินวิถีชีวิตของชุมชนด้านต่าง ๆ เช่น การใช้ประโยชน์ในทรัพย์สิน กรรมนาคม และสิ่งแวดล้อม จึงขอข้อมูลข่าวสารรวม ๕ รายการ คือ ๑) คำขอรับใบอนุญาตก่อสร้างหรือตัดแปลงอาคาร ๒) ใบอนุญาตก่อสร้างหรือตัดแปลงอาคาร ๓) รายงานการรับฟังความคิดเห็นหรือประชุม ๔) รายงานการประชุมของเทศบาลตำบลลงครั้งที่ ๑ ๕) รายงานการพิจารณาคำขอรับใบอนุญาต และ ๖) รายละเอียดข้อบัญญัติส่วนท้องถิ่นที่เป็นกฎหมายเกี่ยวกับการควบคุมอาคารและผังเมือง ในพื้นที่ตำบลลงครั้งที่ ๑ แต่เทศบาลตำบลลงครั้งนี้มีหนังสือแจ้งปฏิเสธด้วยเหตุผลว่า เป็นข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๑๗ ต้องแจ้งให้เจ้าของข้อมูลใช้สิทธิคัดค้านได้ หนุ่มน้ำข้าวจึงมีหนังสืออุทธรณ์ต่อคณะกรรมการวินิจฉัย การเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

ในการพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร เทศบาลตำบลลงครั้งที่ ๑ มีหนังสือชี้แจงว่า ยังไม่ได้อนุญาตให้ก่อสร้างอาคารเพื่อกิจการดังกล่าว เนื่องจากอยู่ระหว่างหารือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเรื่องระเบียบกฎหมายและข้อปฏิบัติต่าง ๆ ซึ่งข้อมูลข่าวสารทั้ง ๕ รายการ นั้น เทศบาลฯ มีรายการที่ ๑ เพียงรายการเดียว คือคำขอรับใบอนุญาตก่อสร้างหรือตัดแปลงอาคาร พร้อมเอกสารประกอบส่วนรายการที่ ๒,๓, และ ๔ ไม่มี เนื่องจากยังไม่มีการออกใบอนุญาตก่อสร้างให้ ส่วนข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๕ เป็นรายละเอียดของกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง คนที่นำไปหาดูได้จากอินเตอร์เน็ต หรือเข้าตรวจสอบได้ที่ศูนย์ข้อมูลข่าวสารของเทศบาลตำบลลงครั้งที่ ๑

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒,๓, และ ๔ เทศบาลฯ แจ้งว่าไม่มี จึงไม่มีประเด็นให้วินิจฉัย หากหนุ่มน้ำข้าวไม่เขื่องกี๊ใช้สิทธิตามมาตรา ๑๗ ประกอบมาตรา ๓๓ ให้คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการตรวจสอบความมือญของข้อมูลข่าวสารได้ต่อไป ส่วนข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ เป็นข้อมูลข่าวสารที่ผู้ขออนุญาตก่อสร้างอาคารต้องยื่นคำขอรับอนุญาตต่อเจ้าหน้าที่ จึงเป็นข้อมูลข่าวสารในการปฏิบัติราชการตามปกติของหน่วยงานของรัฐ ประชาชนมีสิทธิที่จะได้รับทราบ เพื่อตรวจสอบการขออนุญาตก่อสร้างว่าเป็นไปโดยถูกต้องตามกฎหมายหรือไม่ และการเปิดเผยจะแสดงให้เห็นถึงความโปร่งใส ตรวจสอบได้ในการปฏิบัติราชการ ส่วนข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๕ เพื่ออำนวยความสะดวก ความสะดวกแก่ประชาชน เทศบาลฯ จะให้สำเนาโดยเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการถ่ายเอกสารกี๊ด จึงวินิจฉัยให้เทศบาลตำบลลงครั้งที่ ๑ เปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ พร้อมทั้งรับรองสำเนาถูกต้อง ส่วนข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลให้ปักปิดไว้ และรายการที่ ๕ ให้สำเนาทั้งหมดโดยเรียกเก็บค่าธรรมเนียมได้

ช่วยกันใช้สิทธิเพื่อปกป้องสิทธิของตนเองและชุมชนให้มาก ๆ นั่นคือ มีข้อสงสัยการปฏิบัติตามกฎหมายนี้ หารือไปได้ครับที่สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ๐ ๒๒๘๓ ๔๙๗๔ [www.oic.go.th](http://www.oic.go.th) (ที่ สค ๙๕/๒๕๖๒) “ไม่ได้ข้อมูลที่ขอ บอก สคร. นั่นคือ”