



บันทึกข้อความ

๗๓.บอ. ๒๕๔๕/๖๒

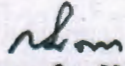
ส่วนราชการ กองพัสดุ ส่วนพัฒนาระบบพัสดุ โทร. ๒๖๑๒, ๒๔๗๒

ที่ กพค. ๒๕๕๐ /๒๕๖๒ วันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๒

เรื่อง แนวทางปฏิบัติกรณีการทำหนังสือสัญญาค้ำประกัน สพค ๓๖๕๗/๑๗ พ.ค. ๖๒


เรียน ผู้อำนวยการสำนัก ผู้อำนวยการกอง ผู้อำนวยการศูนย์ และผู้อำนวยการกลุ่ม

เพื่อโปรดทราบ และแจ้งให้ผู้เกี่ยวข้องทราบและถือปฏิบัติ ตามบันทึกฝ่ายนิติกรรมและสัญญา ส่วนนิติการ สำนักกฎหมายและที่ดิน ที่ สมต. ๒.๓/พ ๗๙/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๖๒ เรื่อง ขอรื้อแนวทางปฏิบัติกรณีการทำหนังสือสัญญาค้ำประกัน รายละเอียดตามเอกสารแนบ


(นางสาวสมคิด นิธิเกียรติชัย)
ผส.พค. รักษาราชการแทน ผอ.พค.

เรียน ผอ.ส่วน, ผอ.ช.ภาค, ทน.๑-๙/บอ. และ ผบ.ท.บอ.

เพื่อโปรดทราบและแจ้งให้ผู้เกี่ยวข้องทราบและถือปฏิบัติ


(นายธีระพล ตั้งสมบูรณ์)
ผส.บอ. ๑ ๗ พ.ค. ๒๕๖๒





บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ฝ่ายนิติกรรมและสัญญา ส่วนนิติการ สำนักกฎหมายและที่ดิน โทร.๒๓๒๙

ที่ สมต.๒.๓/พ ๗๙/๒๕๖๒

วันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ขอรื้อแนวทางปฏิบัติกรณการทำหนังสือสัญญาค้ำประกัน

25๖0

เรียน ผส.มต.ผ่าน ผนต.มต.

ตามที่กองพัสดุได้มีบันทึก ที่ กพด ๒๕๕๐/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๖๒ ขอรื้อกรณีผู้เสนอราคาหรือคู่สัญญานำหนังสือค้ำประกันของธนาคาร/บริษัทเงินทุน มาวางเป็นสัญญาค้ำประกันโดยถือปฏิบัติตามตัวอย่างหนังสือสัญญาค้ำประกัน จำนวน ๑๐ ฉบับ แจ้งตามหนังสือคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวพ) ๐๔๒๑.๓/ว ๕๐๙ ลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๕ หนังสือสัญญาค้ำประกันดังกล่าวจะสามารถกำหนดข้อความในวรรคแรกว่า "... ขอทำหนังสือค้ำประกันฉบับนี้ให้ไว้ต่อกรมชลประทานโดย (ชื่อหน่วยงานภายในกรมชลประทานผู้ซื้อ/ผู้ว่าจ้าง) ..." หรือต้องกำหนดว่า "... ขอทำหนังสือค้ำประกันฉบับนี้ให้ไว้ต่อกรมชลประทาน..." โดยไม่ต้องระบุชื่อหน่วยงานผู้ซื้อ/ผู้ว่าจ้าง นั้น

ฝ่ายนิติกรรมและสัญญาพิจารณาแล้ว มีความเห็นว่าตามหนังสือคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวพ) ๐๔๒๑.๓/ว ๕๐๙ ลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๕ แจ้งว่าเนื่องจากพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ (ฉบับที่ ๒๑) พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๘ โดยกำหนดให้ผู้ค้ำประกันที่เป็นนิติบุคคลสามารถผูกพันตนเพื่อรับผิดชอบอย่างลูกหนี้ร่วม และผู้ค้ำประกันที่เป็นสถาบันการเงินหรือประกอบอาชีพค้ำประกันเพื่อสินจ้างเป็นปกติธุระสามารถทำข้อตกลงล่วงหน้ายินยอมให้มีการผ่อนเวลาได้ ดังนั้น เพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ (ฉบับที่ ๒๑) พ.ศ. ๒๕๕๘ และเพื่อให้ส่วนราชการถือปฏิบัติ คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุจึงยกเลิกตัวอย่างหนังสือค้ำประกันและแนวทางปฏิบัติตามพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ (ฉบับที่ ๒๐) พ.ศ. ๒๕๕๗ และกำหนดตัวอย่างหนังสือสัญญาค้ำประกันใหม่จำนวน ๑๐ ฉบับ และกำหนดแนวทางปฏิบัติตามพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ (ฉบับที่ ๒๑) พ.ศ. ๒๕๕๘ และการใช้หนังสือค้ำประกันอิเล็กทรอนิกส์ของธนาคารภายในประเทศมาใช้วางเป็นหลักประกันสัญญาได้ โดยในแบบหนังสือสัญญาค้ำประกันทั้ง ๑๐ ฉบับ ได้ระบุชัดเจนว่าผู้ค้ำประกันที่เป็นธนาคาร/บริษัทเงินทุนขอทำหนังสือค้ำประกันฉบับนี้ให้ไว้ต่อส่วนราชการ เพื่อเป็นหลักประกันว่าหากผู้เสนอราคาหรือคู่สัญญาไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขในการประกวดราคา หรือไม่ปฏิบัติตามสัญญาและเงื่อนไขอื่น ๆ แนบท้ายสัญญา ธนาคาร/บริษัทเงินทุน ผู้ออกหนังสือค้ำประกันจะเป็นผู้รับผิดชอบในหนี้หรือค่าเสียหายให้ส่วนราชการแทน ซึ่งคำว่า "ส่วนราชการ" จะหมายถึงหน่วยงานใดบ้างนั้น ตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๔ บัญญัติว่า "ให้จัดระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน ดังนี้

- (๑) ระเบียบบริหารราชการส่วนกลาง
- (๒) ระเบียบบริหารราชการส่วนภูมิภาค
- (๓) ระเบียบบริหารราชการส่วนท้องถิ่น"

มาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม บัญญัติว่า "ให้จัดระเบียบบริหารราชการส่วนกลาง ดังนี้

- (๑) สำนักนายกรัฐมนตรี
 - (๒) กระทรวง หรือทบวงซึ่งมีฐานะเทียบเท่ากระทรวง
 - (๓) ทบวง ซึ่งสังกัดสำนักนายกรัฐมนตรีหรือกระทรวง
 - (๔) กรม หรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่น และมีฐานะเป็นกรม ซึ่งสังกัดหรือไม่สังกัด
- สำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงหรือทบวง

สำนักนายกรัฐมนตรีมีฐานะเป็นกระทรวง

ส่วนราชการตาม (๑) (๒) (๓) และ (๔) มีฐานะเป็นนิติบุคคล”

และตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๕ กำหนดว่า “ส่วนราชการ หมายความว่า กระทรวง ทบวง กรม สำนักงานหรือหน่วยงานอื่นใดของรัฐ ทั้งในส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค หรือในต่างประเทศ แต่ไม่รวมถึงรัฐวิสาหกิจ หน่วยงานตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานอื่นซึ่งมีกฎหมายบัญญัติให้มีฐานะเป็นราชการบริหารส่วนท้องถิ่น”

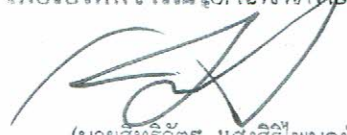
ดังนั้น จากข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง สรุปความหมายของคำว่า “ส่วนราชการ” ในหนังสือสัญญาฉบับที่ ๑๐ ฉบับดังกล่าว หมายถึงกรมชลประทานเท่านั้น เพราะมีสถานะเป็นนิติบุคคลตามกฎหมาย การที่กรมชลประทานจะกำหนดหนังสือสัญญาฉบับนี้ให้ข้อความ วรรคแรกว่า “... ขอทำหนังสือฉบับนี้ให้ไว้ต่อกรมชลประทานโดย (ชื่อหน่วยงานภายในกรมชลประทานผู้ซื้อ/ผู้ว่าจ้าง) ...” จึงเป็นการกำหนดให้แตกต่างไปจากแบบหนังสือสัญญาฉบับที่คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุกำหนด และเมื่อพิจารณาถึงเจตนารมณ์ในการทำหนังสือสัญญาฉบับนี้ เพื่อให้ธนาคาร/บริษัทเงินทุน ผู้ค้าประกันผูกพันตนเพื่อชำระหนี้หรือค่าเสียหายให้แก่ส่วนราชการซึ่งเป็นเจ้าหน้าที่ในกรณีผู้เสนอราคาหรือคู่สัญญาไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขในการประกวดราคา หรือไม่ปฏิบัติตามสัญญาและเงื่อนไขอื่น ๆ แนบท้ายสัญญา ดังนั้น หากผู้เสนอราคาหรือคู่สัญญาไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขในการประกวดราคา หรือไม่ปฏิบัติตามสัญญาและเงื่อนไขอื่น ๆ แนบท้ายสัญญา และมีความจำเป็นต้องฟ้องร้องหรือถูกฟ้องร้องบังคับคดี จึงอาจทำให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติว่า หน่วยงานภายในกรมชลประทานเป็นเจ้าหน้าที่แท้จริงแทนกรมชลประทาน แต่เมื่อหน่วยงานภายในกรมชลประทานไม่มีสถานะเป็นนิติบุคคล จึงไม่อาจเข้าเป็นคู่สัญญาหรือฟ้องร้องหรือถูกฟ้องร้องบังคับคดีได้ จึงเห็นควรปฏิบัติให้เป็นไปตามแบบหนังสือสัญญาฉบับที่คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุกำหนดอย่างเคร่งครัด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบสมควรเรียน ผอ.พต. เพื่อโปรดพิจารณา ดำเนินการต่อไป

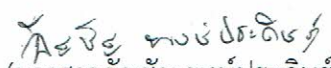

(นางกาญจนภรณ์ พลายชุม)

นส.มต.
เรียน ผอ.พต.

เพื่อโปรดพิจารณาเข้าเคาะซอง

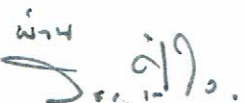

(นายสิทธิวัตร แสงศิริไพบูลย์)

ผส.มต. ๑๓ พ.ค. ๒๕๖๒


(นางสาวอัญชัญ พงษ์ประดิษฐ์)

สญต.๑

๘ พฤษภาคม ๒๕๖๒


(นายสิทธิวัตร แสงศิริไพบูลย์)
ผส.มต.
๑๓ พ.ค. ๒๕๖๒

เรียน ผอ.พต. พต.

เพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป


(นางสาววรรณิ กิจไพบูลย์พันธ์)

ผบ.พต.

๑๔ พ.ค. ๒๕๖๒



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กองพัสดุ ส่วนพัฒนาระบบพัสดุ โทร. ๒๖๑๒

ที่ กพด ๒๕๖๐/๒๕๖๒ วันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๖๒

เรื่อง ขอรื้อแนวทางปฏิบัติกรณีการทำหนังสือสัญญาค้ำประกัน

เรียน ผส.มด.

ตามบันทึกสำนักงานชลประทานที่ ๓ ที่ E สขป ๓/๗๕๕/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๒ ขอรื้อกรณีผู้รับจ้างนำหนังสือค้ำประกันของธนาคารมาเป็นหลักประกันสัญญา ตามสัญญาเลขที่ สขป. ๓/จ.๕/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๖๐ เนื่องจากมีข้อทักท้วงจากฝ่ายนิติกรรมและสัญญา ส่วนนิติกร สำนักกฎหมาย และที่ดิน ขอให้แก้ไขข้อความในหนังสือค้ำประกันของธนาคารในวรรคแรกความว่า "...ขอทำหนังสือค้ำประกัน ฉบับนี้ไว้ต่อ กรมชลประทาน โดย สำนักงานชลประทานที่ ๓..." โดยให้ตัดคำว่า "โดยสำนักงานชลประทานที่ ๓" ออก และให้ใช้คำว่า "...ขอทำหนังสือค้ำประกันฉบับนี้ไว้ต่อ กรมชลประทาน..." เท่านั้น ดังนั้น เพื่อให้การปฏิบัติงาน เป็นไปด้วยความถูกต้องและเป็นแนวทางเดียวกัน สำนักงานชลประทานที่ ๓ จึงขอรื้อแนวทางปฏิบัติในกรณี ดังกล่าว รายละเอียดตามเอกสารแนบ นั้น

กองพัสดุพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การดำเนินงานของหน่วยงานภายในกรมชลประทานไม่ก่อให้เกิด ปัญหาทางข้อกฎหมาย และเป็นไปในแนวทางเดียวกัน จึงขอรื้อว่า กรณีผู้เสนอราคาหรือคู่สัญญานำหนังสือ ค้ำประกันของธนาคาร/บริษัทเงินทุน มาวางเป็นสัญญาค้ำประกัน โดยถือปฏิบัติตามตัวอย่างหนังสือสัญญาค้ำประกัน จำนวน ๑๐ ฉบับ แจกตามหนังสือคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ ด่วนที่สุด ที่ กค (กพ) ๐๔๒๑.๓/ว ๕๐๙ ลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๘ หนังสือสัญญาค้ำประกันจะต้องกำหนดข้อความในวรรคแรกว่า "...ขอทำหนังสือ ค้ำประกันฉบับนี้ไว้ให้ต่อ กรมชลประทานโดย (ชื่อหน่วยงานภายในกรมชลประทานผู้ซื้อ/ผู้ว่าจ้าง) ..." หรือ ให้กำหนดว่า "...ขอทำหนังสือค้ำประกันฉบับนี้ไว้ให้ต่อกรมชลประทาน..." โดยไม่ต้องระบุชื่อหน่วยงานผู้ซื้อ/ ผู้ว่าจ้าง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา และกองพัสดุจะได้แจ้งให้ผู้เกี่ยวข้องทราบและถือปฏิบัติต่อไป

(นายไพฑูรย์ ไชยภูมิสกุล)

ผอ.พด.

เรียน ผอ.พด. ๑๗ เม.ย. ๒๕๖๒

เพื่อโปรดพิจารณา

(นางสาวนงเยาว์ ภาณุ)

ผส.มด. ๑๗ เม.ย. ๒๕๖๒



บันทึกข้อความ

ส่วนพัฒนาระบบพัสดุ
เลขที่...ศพท.ทต. 452/2562
รับวันที่...๑๐ เม.ย. ๒๕๖๒
เวลา... 15.44 น.

ส่วนราชการ สำนักงานชลประทานที่ ๓ จ.พิษณุโลก โทร./โทรสาร ๐-๕๕๓๓-๓๐๐๗

ที่ E สขป ๓/ ๗๕๕ /๒๕๖๒ วันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๒

เรื่อง ขอรื้อแนวทางปฏิบัติกรณการทำหนังสือค้ำประกันสัญญา

เรียน ผอ.พต.

2580

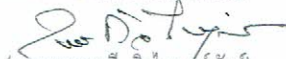
ตามที่สำนักงานชลประทานที่ ๓ กรมชลประทาน ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๖๑ วรรคสอง การลงนามในสัญญา จะกระทำได้เมื่อพ้นระยะเวลาการอุทธรณ์ตาม มาตรา ๖๖ วรรคสอง ผู้ขายหรือผู้รับจ้างลงนามในสัญญาได้มีการวางหลักประกันสัญญา ตาม ข้อ ๑๖๗ (๓) ตามสัญญาเลขที่ สขป.๓/จ.๕/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๖๐ เนื่องจากมีข้อทักท้วงจาก ฝ่ายนิติกรรม และสัญญา ส่วนนิติกร สำนักกฎหมายและที่ดิน กรมชลประทาน ขอให้แก้ไขข้อความในหนังสือค้ำประกัน สัญญาให้ถูกต้องตามแบบที่คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุกำหนด ตามหนังสือกรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค (กวพ)๐๔๒๑.๓/๕๐๙ ลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๘ หนังสือค้ำประกันธนาคาร ข้อความในวรรคแรกความ ว่า “ขอทำหนังสือค้ำประกันฉบับนี้ไว้ต่อ กรมชลประทาน โดย สำนักงานชลประทานที่ ๓” โดยให้ตัดคำว่า “โดย สำนักงานชลประทานที่ ๓” ออก ให้ใช้คำว่า “ขอทำหนังสือค้ำประกันฉบับนี้ไว้ต่อ กรมชลประทาน” เท่านั้น

ดังนั้น เพื่อให้การปฏิบัติงานเป็นไปด้วยความถูกต้องและเป็นแนวทางเดียวกัน สำนักงาน ชลประทานที่ ๓ กรมชลประทาน จึงใคร่ขอรื้อแนวทางปฏิบัติในกรณีดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา


เรียน ผอ.พต.

เพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป


(นางสาววรรณี กิจไพฑูย์พันธ์)

ผบ.พต.

๑๐ เม.ย. ๒๕๖๒


(นายเทพพงษ์ ตรีเนตร)

ผส.ขป.๓

เรียน นท.1 นต.

เพื่อโปรดพิจารณา


(นายอิววัฒน์ โยอาศรี)

พพ. พต.