



## บันทึกข้อความ

พ.ศ. ๒๕๖๒

ส่วนราชการ กองแผนงาน ส่วนแผนงาน โทร. ๐ ๒๒๔๑.๕๐๖๙

ที่ กผง ศ ๓๓๘ / ๒๕๖๒ วันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๒

เรื่อง สรุปผลการอบรมสัมมนาเชิงปฏิบัติการ หลักสูตร “วินัยทางการเงิน การคลัง กับการบริหารงานการเงิน ๖๒ 4565  
ตาม พ.ร.บ. วินัย การเงิน การคลัง พ.ศ. ๒๕๖๑”

เรียน ผู้อำนวยการสำนัก/กอง/กลุ่ม/ศูนย์

ตามที่พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๒๐ เม.ย.๒๕๖๑ พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑๒ พ.ย.๒๕๖๑ และผู้แทนกองแผนงานได้เข้ารับการอบรมสัมมนาเชิงปฏิบัติการ หลักสูตร “วินัยทางการเงิน การคลัง กับการบริหารงานการเงินตาม พ.ร.บ. วินัย การเงิน การคลัง พ.ศ. ๒๕๖๑” เมื่อวันที่ ๑๓-๑๔ มิ.ย. ๒๕๖๒ ณ โรงแรมเสนาเพลส กรุงเทพฯ โดยอาจารย์เฟื่องฟ้า เทียนประภาสสิทธิ์ ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการตรวจเงินแผ่นดิน จากศูนย์ส่งเสริมการพัฒนาบุคลากรเพื่อสังคม เป็นวิทยากร นั้น กองแผนงานขอสรุปผลการอบรมข้างต้นและแจ้งเพื่อทราบดังนี้

๑. วัตถุประสงค์ในการมีวินัยทางการเงิน การคลัง และงบประมาณ เพื่อสร้างความมั่นใจในการบริหารระบบการเงิน การคลัง และงบประมาณ เพื่อสร้างหลักประกันว่าหน่วยงานจะใช้เงินได้อย่างมีประสิทธิภาพ ได้ผลตามเป้าหมาย วัตถุประสงค์ เพื่อป้องกันความเสียหาย ความสูญเสีย จากการใช้จ่ายเงิน เพื่อป้องกัน ลดความเสี่ยงที่อาจเกิดความเสียหายให้เงินแผ่นดิน ส่วนราชการ และสร้างขวัญ กำลังใจแก่เจ้าหน้าที่ ผู้ควบคุม ผู้อนุมัติ ให้มีความปลอดภัยจากการปฏิบัติงาน

๒. พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๒๐ เม.ย.๒๕๖๑ (๘๗ มาตรา) ดำเนินการภายใต้ ๔ หลักการ คือ (๑) โปร่งใส ตรวจสอบได้ (๒) ตามหลักการรักษาเสถียรภาพและการพัฒนาเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน (๓) ตามหลักความเป็นอยู่ในสังคม และ (๔) ต้องรักษาวินัยการเงินการคลังตามที่กฎหมายนี้และกฎหมายอื่นกำหนด ทั้งนี้ ในเบื้องต้นสามารถยกตัวอย่างมาตราที่สำคัญดังนี้

- มาตรา ๑๐ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ” ประกอบด้วย นายกรัฐมนตรี เป็นประธานกรรมการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นรองประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงการคลัง เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ และผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย เป็นกรรมการ

- มาตรา ๑๓ ให้มีแผนการคลังระยะปานกลาง เพื่อใช้เป็นแผนแม่บทหลักสำหรับการวางแผนการดำเนินการทางการเงินการคลังและงบประมาณของรัฐ รวมทั้งแผนการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีและแผนการบริหารหนี้สาธารณะด้วย

- มาตรา ๑๕ การจัดทำกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี ให้นำแผนการคลังระยะปานกลางมาประกอบการพิจารณาด้วย

- มาตรา ๑๗ การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายให้แก่หน่วยงานของรัฐต้องคำนึงถึง (๓) ความสามารถในการใช้จ่ายและการก่อหนี้ผูกพันของหน่วยงานของรัฐภายในปีงบประมาณนั้น

- มาตรา ๑๘ การตรวจกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จก่อนวันเริ่มปีงบประมาณนั้น เว้นแต่จะมีเหตุจำเป็นหรือเหตุฉุกเฉินที่อาจหลีกเลี่ยงได้

- มาตรา ๒๔ ...

- มาตรา ๒๔ การโอนงบประมาณรายจ่ายระหว่างหน่วยงานของรัฐจะกระทำมิได้ เว้นแต่จะมีกฎหมายอนุญาตให้กระทำได้

๓. พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑๒ พ.ย.๒๕๖๑ (๖๑ มาตรา) โดยมีตัวอย่างมาตราที่สำคัญดังนี้

- มาตรา ๖ การจัดทำงบประมาณ การบริหารงบประมาณรายจ่าย การควบคุมงบประมาณ และการประเมินผลและการรายงาน ต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ และสอดคล้องกับกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ

- มาตรา ๒๕ วรรคสอง การยื่นคำขอตีงงบประมาณรายจ่าย อย่างน้อยต้องแสดงวัตถุประสงค์ แผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ และให้จัดส่งรายงานเกี่ยวกับเงินนอกงบประมาณตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ผู้อำนวยการกำหนดด้วย

- มาตรา ๒๖ ในกรณีที่หน่วยรับงบประมาณจะต้องมีการก่อกำหนดผู้กักเงินงบประมาณมากกว่าหนึ่งปีงบประมาณสำหรับรายการงบประมาณที่มีวงเงินตั้งแต่หนึ่งพันล้านบาทขึ้นไป ให้หน่วยรับงบประมาณเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติก่อนที่จะมีการยื่นคำขอตีงงบประมาณรายจ่ายต่อผู้อำนวยการ

- มาตรา ๓๕ งบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณที่กำหนดไว้ตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่าย จะโอนหรือนำไปใช้สำหรับหน่วยรับงบประมาณอื่นมิได้ เว้นแต่ (๑) มีพระราชบัญญัติให้โอนหรือนำไปใช้ได้ (๒) ในกรณีที่มีพระราชกฤษฎีการวมหรือโอนส่วนราชการเข้าด้วยกัน ตามเงื่อนไขที่กำหนด (๓) การโอนงบประมาณรายจ่ายบูรณาการภายใต้แผนงานบูรณาการเดียวกัน และ (๔) การโอนงบประมาณรายจ่ายบุคลากรภายใต้แผนงานบุคลากรภาครัฐ ทั้งนี้ เฉพาะข้อ (๓) และข้อ (๔) ให้กระทำได้เท่าที่จำเป็นและไม่เกิดความเสียหายต่อการดำเนินงาน

- มาตรา ๓๘ ให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัดหรือรัฐมนตรีซึ่งกฎหมายกำหนดให้มีหน้าที่กำกับหรือควบคุมกิจการของหน่วยรับงบประมาณ หรือรัฐมนตรีผู้รักษาการตามกฎหมาย มีหน้าที่รับผิดชอบในการกำกับหรือควบคุมการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณให้มีการใช้จ่ายงบประมาณภายในวงเงินงบประมาณรายจ่ายที่ได้รับจัดสรร และเป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐอย่างเคร่งครัด

- มาตรา ๔๑ รายการงบประมาณรายจ่ายตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายที่จะต้องก่อกำหนดผู้กักเงินข้ามปีงบประมาณ ให้ผู้อำนวยการรวบรวมรายการงบประมาณรายจ่ายที่จะต้องก่อกำหนดผู้กักเงินและวงเงินที่คาดว่าจะต้องก่อกำหนดผู้กักเงินงบประมาณรายจ่ายในปีต่อไป รวมทั้งจำนวนเงินเพื่อเหลือเพื่อขาดเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติการก่อกำหนดผู้กักเงินภายในหกสิบวันนับแต่วันที่กฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายมีผลใช้บังคับ และเมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติแล้ว ให้หน่วยรับงบประมาณดำเนินการตามระเบียบที่ผู้อำนวยการกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

- มาตรา ๔๓ การขอเบิกเงินจากคลังตามงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณใดให้กระทำได้แต่เฉพาะภายในปีงบประมาณนั้น

ในกรณีไม่สามารถเบิกเงินจากคลังได้ภายในปีงบประมาณ ให้ขยายเวลาขอเบิกเงินจากคลังได้เฉพาะในกรณีที่หน่วยรับงบประมาณได้ก่อกำหนดผู้กักเงินไว้ก่อนสิ้นปีงบประมาณ และได้มีการกันเงินไว้ตามระเบียบเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินจากคลังแล้ว

การขยายเวลาขอเบิกเงินจากคลังตามวรรคสอง ให้ขยายออกไปได้ไม่เกินหกเดือนของปีงบประมาณถัดไป เว้นแต่มีความจำเป็นต้องขอเบิกเงินจากคลังภายหลังเวลาดังกล่าว ให้ขอทำความตกลงกับกระทรวงการคลังเพื่อขอขยายเวลาออกไปได้อีกไม่เกินหกเดือน


- มาตรา ๔๔ ในกรณีที่เงินงบประมาณรายจ่ายข้ามปี การขอเบิกเงินจากคลังให้กระทำได้แต่เฉพาะภายในเวลาที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่าย เว้นแต่เป็นงบประมาณรายจ่ายข้ามปีที่ได้ก่องหนผู้ก่งหนไว้ก่อนสิ้นกำหนดเวลา และได้มีการก่งหนเงินไว้ตามระเบียบเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินจากคลัง ก็ให้ขยายเวลาขอเบิกเงินจากคลังต่อไปได้อีกไม่เกินหกเดือน แต่หากมีความจำเป็นต้องขอเบิกเงินจากคลังภายหลังเวลาดังกล่าว ให้ขอทำความตกลงกับกระทรวงการคลังเพื่อขอขยายเวลาออกไปได้อีกไม่เกินหกเดือน

- มาตรา ๔๗ ให้หน่วยรับงบประมาณจัดให้มีระบบการติดตามและประเมินผล การดำเนินงานตามแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณภายในหน่วยรับงบประมาณตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ผู้อำนวยการกำหนด และให้ถือว่าการประเมินผลเป็นส่วนหนึ่งของกระบวนการบริหารงบประมาณที่ต้องดำเนินการอย่างต่อเนื่องและเปิดเผยต่อสาธารณชนด้วย

- มาตรา ๕๒ ข้าราชการ พนักงานราชการ ลูกจ้าง หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐในหน่วยรับงบประมาณ ผู้ใดจ่ายเงินหรือก่องหนผู้ก่งหน หรือโดยรู้อยู่แล้วยินยอมให้กระทำการดังกล่าวนั้นโดยฝ่าฝืนพระราชบัญญัตินี้หรือระเบียบที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ นอกจากความรับผิดชอบทางอาญาซึ่งอาจได้รับตามกฎหมายอื่นแล้ว ผู้กระทำหรือผู้ยินยอมให้กระทำการดังกล่าวจะต้องรับผิดชอบที่หน่วยรับงบประมาณได้จ่ายไปหรือต้องผู้ก่งหนจะต้องจ่าย ตลอดจนค่าสินไหมทดแทนใดๆ ให้แก่หน่วยรับงบประมาณนั้น

บุคคลภายนอกผู้ได้รับประโยชน์จากการกระทำตามวรรคหนึ่ง จะต้องร่วมรับผิดชอบผู้กระทำการฝ่าฝืนด้วย เว้นแต่จะแสดงได้ว่าตนได้กระทำไปโดยสุจริตไม่รู้เท่าถึงการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติหรือระเบียบดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ ได้แนบพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาด้วยแล้ว



(นายวิชัย ไตรสุรัตน์)

ผอ.ผง.

- ทราบ

- เรียน ผอ.สำนักงาน, ผอ.ช.พด., ทน ๑ - ๕ มอ.

และ ๑ มท.มอ. (งม.มอ.)

เพื่อโปรดทราบ.



(นายธีระพล ตั้งสมบุญ) มิ.ย. ๒๕๖๒

ผส.บอ