



E.พลก 114/2556

1095/21 ก.พ.

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานเลขาธิการกรม ฝ่ายช่วยอำนวยความสะดวก โทร. โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๔๘๐๖ โทร. ๒๓๓๘

ที่ สลค ๑๐๕/๒๕๕๖ วันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

เรื่อง การประชุมคณะรัฐมนตรี วันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

เรียน ผู้บริหารกรม

ฝ่ายช่วยอำนวยความสะดวกและประสานราชการ ขอส่งสรุปผลการประชุมคณะรัฐมนตรี วันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ดังนี้

เรื่องที่เกี่ยวข้องกับกรมชลประทาน และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติจัดรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ...

เรื่องที่น่าสนใจทั่วไป

เรื่อง แผนแม่บทพัฒนาสามเหลี่ยมเศรษฐกิจไทย ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๕๖ - ๒๕๕๙)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

(นางพวงศรี มโนรต)

ผชน. ปฏิบัติราชการแทน ลนค.

เรียน ผอ.ส.ค. , ผอ.ร.ก.ค.

เพื่อโปรดทราบ.

(นายชัชชม ชมประดิษฐ์)

ผจน. รักษาราชการแทน ผส.บอ.

เรื่องที่เกี่ยวข้องกับกรมชลประทาน และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติจัดรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติจัดรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กษ.) เสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้ความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาก่อนเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

ทั้งนี้ มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีการวบรวมกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการใช้ประโยชน์ในที่ดินและกรรมสิทธิ์ที่ดิน เช่น กฎหมายเกี่ยวกับป่าไม้ ที่ราชพัสดุ ผังเมือง ซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของส่วนราชการต่าง ๆ มาพิจารณาว่า ยังมีความทับซ้อนอย่างไร เพื่อนำที่ดินทั้งหมดมาใช้ประโยชน์ให้ได้มากที่สุด ทั้งในกรณีอนุรักษ์ เกษตรกรรม ที่อยู่อาศัยและความมั่นคง เป็นต้น

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

๑. ให้ยกเลิกพระราชบัญญัติคั้นและคูน้ำ พ.ศ. ๒๕๐๕ พระราชบัญญัติจัดรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๗ และพระราชบัญญัติจัดรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๔

๒. กำหนดนิยามคำว่า “การจัดรูปที่ดิน” “การจัดระบบน้ำเพื่อเกษตรกรรม” “เกษตรกรรม” “เขตโครงการจัดรูปที่ดิน” “เขตการจัดระบบน้ำเพื่อเกษตรกรรม” และ “คณะกรรมการจัดรูปที่ดินจังหวัด”

๓. กำหนดให้มี “คณะกรรมการจัดรูปที่ดินกลาง” ประกอบด้วย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นรองประธานคนที่หนึ่ง ปลัดกระทรวงมหาดไทยเป็นรองประธานกรรมการคนที่สอง หัวหน้าส่วนราชการระดับกรมและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๑๘ หน่วยงาน เป็นกรรมการ และกรรมการอื่นอีกไม่เกินเจ็ดคน ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แต่งตั้ง และให้หัวหน้าสำนักงานจัดรูปที่ดินกลางเป็นกรรมการและเลขานุการ

๔. กำหนดให้เมื่อได้มีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตสำรวจการจัดรูปที่ดินตามมาตรา ๓๖ ใช้บังคับในบริเวณใดในเขตกรุงเทพมหานครให้มีคณะกรรมการจัดรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมประจำกรุงเทพมหานคร เรียกว่า “คณะกรรมการจัดรูปที่ดินกรุงเทพมหานคร” และกรณีใช้บังคับในบริเวณใดในจังหวัดใดแล้ว ให้มีคณะกรรมการจัดรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมประจำจังหวัด เรียกว่า “คณะกรรมการจัดรูปที่ดินจังหวัด”

๕. กำหนดให้คณะกรรมการจัดรูปที่ดินกลางและคณะกรรมการจัดรูปที่ดินจังหวัดมีอำนาจหน้าที่ตามที่กำหนด

๖. กำหนดให้จัดตั้งสำนักงานจัดรูปที่ดินกลางขึ้นในกรมชลประทาน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มีอำนาจหน้าที่ ได้แก่ การดำเนินการจัดระบบน้ำเพื่อเกษตรกรรม การจัดรูปที่ดิน เป็นต้น และให้สำนักงานจัดรูปที่ดินกลางทำหน้าที่เป็นสำนักงานจัดรูปที่ดินกรุงเทพมหานครด้วย ทั้งนี้ ในกรณีที่คณะกรรมการจัดรูปที่ดินกลางเห็นสมควรให้มีการจัดการลำเลียงน้ำจากทางน้ำชลประทาน หรือแหล่งน้ำอื่นใดไปใช้เพื่อประโยชน์ในพื้นที่ใด และเป็นพื้นที่ที่ยังมิได้ประกาศเป็นเขตโครงการจัดรูปที่ดิน ให้เสนอต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อออกประกาศกำหนดแนวเขตสำรวจจัดระบบน้ำเพื่อเกษตรกรรมในเขตพื้นที่นั้น และให้มีแผนที่สังเขปแสดงเขตท้องที่ที่จะสำรวจไว้ด้วย

๗. กำหนดให้คณะกรรมการจัดรูปที่ดินกลางกำหนดหลักเกณฑ์ และวิธีการเรียกเก็บเงินค่าใช้จ่ายในการจัดระบบน้ำเพื่อเกษตรกรรม การซ่อมแซมและบำรุงรักษา การใช้น้ำในแนวเขตการจัดระบบน้ำเพื่อเกษตรกรรม และการเรียกเก็บเงินค่าใช้จ่ายในการจัดรูปที่ดิน การซ่อมแซมและบำรุงรักษา การใช้น้ำเพื่อประโยชน์ในการประกอบธุรกิจการเกษตร หรือใช้น้ำมากเกินไปในเขตโครงการจัดรูปที่ดินจากเจ้าของที่ดินหรือผู้ได้รับสิทธิในที่ดิน

๘. กำหนดให้ในกรณีที่คณะกรรมการจัดรูปที่ดินกลางเห็นสมควรกำหนดให้พื้นที่เกษตรกรรมใดหรือพื้นที่ในเขตจัดระบบน้ำเพื่อเกษตรกรรมเป็นเขตโครงการจัดรูปที่ดินตามพระราชบัญญัตินี้ ให้เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อตราพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตสำรวจการจัดรูปที่ดิน และให้มีแผนที่สังเขปแสดงเขตท้องที่ที่จะสำรวจไว้ด้วย พระราชกฤษฎีกาให้ใช้บังคับได้มีกำหนดห้าปี

๙. กำหนดให้เมื่อได้มีพระราชกฤษฎีกาตามมาตรา ๓๖ ใช้บังคับแล้ว ถ้าคณะกรรมการจัดรูปที่ดินจังหวัดเห็นสมควรให้นำที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน หรือที่ธรณีสงฆ์ภายในเขตตามพระราชกฤษฎีกานั้นมาดำเนินการจัดรูปที่ดินให้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด

๑๐. กำหนดให้ภายในระยะเวลาห้าปีนับแต่วันที่ได้รับหนังสือแสดงสิทธิในที่ดิน ในเขตโครงการจัดรูปที่ดิน เจ้าของที่ดินหรือผู้ได้รับสิทธิในที่ดินจะโอนสิทธิในที่ดินนั้นไปยังผู้อื่นมิได้ และที่ดินในเขตโครงการจัดรูปที่ดินไม่อยู่ในความรับผิดชอบแห่งการบังคับคดี

๑๑. กำหนดให้จัดตั้ง “กองทุนจัดรูปที่ดิน” ในกรมชลประทาน ประกอบด้วยเงินและทรัพย์สิน ได้แก่ เงินที่ได้จากงบประมาณ เงินที่ได้จากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร เป็นต้น

เรื่องที่น่าสนใจทั่วไป

เรื่อง แผนแม่บทพัฒนาสามสาธารณะไทย ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๕๖ - ๒๕๕๙)

คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบตามที่กระทรวงสาธารณสุข (สธ.) เสนอ ดังนี้

๑. เห็นชอบในหลักการแผนแม่บทพัฒนาสามสาธารณะไทย ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๕๖ - ๒๕๕๙)
๒. ให้นำหน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำแผนแม่บทพัฒนาสามสาธารณะไทย ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๕๖ - ๒๕๕๙) ไปสู่การปฏิบัติเพื่อให้บรรลุตามเป้าหมายความสำเร็จที่กำหนดไว้

สาระสำคัญของแผนแม่บทพัฒนาสามสาธารณะไทย ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๕๖ - ๒๕๕๙) มีดังนี้

๑. วัตถุประสงค์ ได้แก่ (๑) เพื่อพัฒนาสามคร้วเรือนให้เหมาะสมในการรองรับต่อการก้าวเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ (๒) เพื่อให้ประเทศมีสามสาธารณะได้มาตรฐาน สะอาด เพียงพอ ปลอดภัย (๓) เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนให้คนไทยมีพฤติกรรมการใช้สามสาธารณะที่ถูกสุขลักษณะ (๔) เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการจัดการสิ่งปฏิกูลอย่าง ถูกหลักสุขาภิบาล

๒. เป้าหมายความสำคัญ มีดังนี้ (๑) คร้วเรือนไทยใช้สามแบบ “สามนั่งราบ” ร้อยละ ๙๐ ภายในปี พ.ศ. ๒๕๕๙ (๒) สถานบริการสาธารณะ และสถานที่สาธารณะมีบริการ “สามนั่งราบ” อย่างน้อย ๑ ที่ ร้อยละ ๑๐ ของกลุ่มเป้าหมายภายในปี พ.ศ. ๒๕๕๙ (๓) ประเทศไทยมีสามสาธารณะที่สะอาด เพียงพอ ปลอดภัย ร้อยละ ๙๐ ของกลุ่มเป้าหมายภายในปี พ.ศ. ๒๕๕๙ (๔) คนไทยมีพฤติกรรมการใช้สามสาธารณะถูกสุขลักษณะ ร้อยละ ๙๐ ของผู้ใช้บริการในปี พ.ศ. ๒๕๕๙ (๕) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการจัดการสิ่งปฏิกูลอย่างถูกหลักสุขาภิบาล ร้อยละ ๕๐ ภายในปี พ.ศ. ๒๕๕๙

๓. กลุ่มเป้าหมาย

(๑) สามคร้วเรือน

(๒) สามสาธารณะในสถานบริการสาธารณะและสถานที่สาธารณะ ๑๒ ประเภท ได้แก่

๑. แหล่งท่องเที่ยว ๒. ร้านจำหน่ายอาหาร ๓. ตลาดสด ๔. สถานีขนส่งทางบกและทางอากาศ ๕. สถานีบริการน้ำมันเชื้อเพลิง ๖. สถานศึกษา ๗. โรงพยาบาล ๘. สถานที่ราชการ ๙. สวนสาธารณะ ๑๐. ศาสนสถาน ๑๑. สามสาธารณะ ริมหาด และ ๑๒. ห้างสรรพสินค้า/ศูนย์การค้า/ดิสคานต์สโตร์

๔. กลยุทธ์ เพื่อให้การดำเนินงานบรรลุเป้าประสงค์ได้มาตรฐานอย่างยั่งยืน จะใช้กลยุทธ์หลักในการดำเนินงาน ๔ กลยุทธ์ ดังนี้คือ (๑) กลยุทธ์การสร้างการมีส่วนร่วม (Creating Participation Strategy)

(๒) กลยุทธ์การสื่อสารสาธารณะ (Public Communication Strategy) (๓) กลยุทธ์การใช้มาตรการทางสังคม และมาตรการทางกฎหมาย (Social and Law Enforcement Strategy) (๔) กลยุทธ์การพัฒนาวิชาการและการเรียนรู้ (Knowledge and Learning Strategy)

๕. การแปลงแผนไปสู่การปฏิบัติ แผนฯ จะสามารถนำไปสู่การปฏิบัติได้อย่างเป็นรูปธรรม มีประสิทธิภาพ และเกิดประสิทธิผลได้ จำเป็นต้องมีกระบวนการประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทุกระดับทั้ง ส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค รวมถึงภาคเอกชนหรือเจ้าของสถานประกอบการ ในการดำเนินงานภายใต้แผนฯ การขับเคลื่อนโดยคณะกรรมการร่วมสาธารณะไทยผลักดันและให้การสนับสนุนแต่ละภาคส่วนให้มีการจัดทำเป็น แผนปฏิบัติการที่สอดคล้องกับบริบทของแต่ละพื้นที่ เพื่อให้ประชาชนโดยเฉพาะกลุ่มผู้สูงอายุได้รับบริการที่มี มาตรฐานถูกสุขลักษณะ และสามารถดำรงชีวิตได้อย่างมีความสุขในสังคม

๖. การติดตามประเมินผล เพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์ การดำเนินงานตามแผนฯ กำหนดให้มีการ ติดตามและประเมินผล โดยดำเนินการดังนี้

(๑) คณะกรรมการร่วมสาธารณะไทย มีหน้าที่ในการกำหนดนโยบาย อำนวยการและ ติดตามความก้าวหน้าผลการดำเนินงานร่วมสาธารณะไทย อาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อการ ดำเนินงานให้มีประสิทธิภาพตามความเหมาะสม

(๒) ให้คณะอนุกรรมการหรือคณะทำงาน มีการติดตามและประเมินผลการดำเนินงาน ตามเป้าหมาย ตามแผนฯ ประจำปีทุกปี ในระยะครึ่งแผนฯ และระยะสิ้นสุดของแผนฯ และรายงานผลการ ดำเนินงาน ปัญหาอุปสรรคและข้อเสนอแนะ ในการปรับปรุงการดำเนินงานเพื่อให้บรรลุเป้าหมายของแผนฯ ต่อ คณะกรรมการร่วมสาธารณะไทย
