



## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานเลขาธิการกรม ฝ่ายช่วยอำนวยความสะดวก โทร. โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๔๘๐๖ โทร. ๒๓๓๘

ที่ สลก ๑๕๓/๒๕๕๖

วันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๕๖

เรื่อง การประชุมคณะรัฐมนตรี วันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๕๖

เรียน ผู้บริหารกรม

ฝ่ายช่วยอำนวยความสะดวกและประสานราชการ ขอส่งสรุปผลการประชุมคณะรัฐมนตรี วันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๕๖ ดังนี้

เรื่องที่เกี่ยวข้องกับกรมชลประทาน และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

๑. เรื่อง ขออนุมัติวงเงินค่าเบี้ยประกันวินาศภัยสต็อกยางโครงการพัฒนาศึภยภพสถำบันเกษตรกรรมเพื่อรักษาเสถียรภพราคำยง
๒. เรื่อง มาตรการแก้ไขปัญหำไข้ไก่ลันตลาด
๓. เรื่อง การดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง มาตรการป้องกันการทุจริตเชิงนโยบาย : มาตรการที่ ๓ มาตรการเสริมสร้างควำมโปร่งใสในการบริหารราชการแผ่นดินของคณะรัฐมนตรี
๔. เรื่อง แต่งตั้ง

๔.๑ แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการสำนักงานพิพิธภัณฑ์เกษตรเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว

เรื่องที่น่าสนใจทั่วไป

๑. เรื่อง สรุปรายงานภาวะสังคมไทยไตรมาสสี่ และภาพรวมปี ๒๕๕๕

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

เรียน ผอ. กำน, ผอ.น. ภาค, ผ.บ. ๑๖.

เพื่อโปรดทราบ

(นางพยงศรี มโนธ)

ผ.ชน. ปฏิบัติราชการแทน สลก.

(นายทองเปลว กองจันทร์)

ผ.ค.บ.๑

## เรื่องที่เกี่ยวข้องกับกรมชลประทาน และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

### ๑. เรื่อง ขออนุมัติวงเงินค่าเบี้ยประกันวินาศภัยสต็อกยางโครงการพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกรเพื่อรักษาเสถียรภาพราคาขาย

คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๕ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นที่ได้รับอนุมัติจากกระทรวงการคลังให้กันเงินไว้เบิกเหลืออมปีแล้ว ภายในกรอบวงเงิน ๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท เพื่อเป็นค่าประกันวินาศภัยสต็อกยางที่จัดเก็บตามโกดังต่าง ๆ ในส่วนที่จัดซื้อเพิ่มเติมตามวงเงินที่ได้รับอนุมัติจากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๕๕ ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เสนอ ทั้งนี้ ให้องค์การสวนยางทำความเข้าใจความตกลงในรายละเอียดกับสำนักงานงบประมาณตามค่าใช้จ่ายเบี้ยประกันวินาศภัยที่เกิดขึ้นจริงต่อไป

### ๒. เรื่อง มาตรการแก้ไขปัญหาไซ้ไก่อ้นตลาด

คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบสถานการณ์แนวทาง และมาตรการแก้ไขปัญหาไซ้ไก่อ้นตลาดของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กษ.) ซึ่งเป็นภารกิจและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายพัฒนาไก่ไข่และผลิตภัณฑ์ ในการกำกับดูแลและพัฒนาไก่ไข่และผลิตภัณฑ์ทั้งระบบ รวมทั้งแก้ไขปัญหาคูปลารดต่าง ๆ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัฒนาไก่ไข่และผลิตภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๔๙ ตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๓ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง) เป็นประธานกรรมการ ในคราวประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๖ เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

ทั้งนี้ มอบหมายให้คณะกรรมการนโยบายพัฒนาไก่ไข่และผลิตภัณฑ์รับไปบูรณาการร่วมกับหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนให้มีการใช้ประโยชน์จากไซ้ไก่อ้นในรูปแบบต่าง ๆ ให้มากยิ่งขึ้น รวมทั้งให้มีการสร้างความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับคุณประโยชน์ของไซ้ไก่อ้นให้ถูกต้องด้วย

#### สาระสำคัญของเรื่อง

#### สถานการณ์ไซ้ไก่อ้นตลาด

คณะกรรมการนโยบายพัฒนาไก่ไข่และผลิตภัณฑ์ได้มีการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๕ ซึ่งที่ประชุมมอบหมายให้อธิบดีกรมปศุสัตว์ (นายทฤษฎี ชาวสวนเจริญ) เป็นประธานการประชุมเพื่อติดตามสถานการณ์ไก่ไข่ปี ๒๕๕๕ มีผู้ประกอบการผลิตไก่ไข่ทั้งหมด ๒๑ ราย เสนอแผนการผลิต โดยจะนำเข้าปุ๋ย-ยาพันธุ์ไก่ไข่ (G.P.) จำนวน ๕,๒๐๐ ตัน และพ่อ-แม่พันธุ์ไก่ไข่ (P.S.) จำนวน ๗๑๒,๓๓๒ ตัว ช่วงเดือนมกราคม - ๒๔ ตุลาคม ๒๕๕๕ นำเข้าพ่อ-แม่พันธุ์ไก่ไข่ (P.S.) มาแล้วทั้งหมด ๔๓๑,๗๑๑ ตัว สำหรับปริมาณผลผลิตปี ๒๕๕๕ คาดการณ์ว่าจะมีแม่ไก่ยืนกรงที่สามารถให้ผลผลิตไซ้ไก่อ้นทั้งปี จำนวน ๕๔ ล้านตัว ผลผลิตไซ้ไก่อ้นทั้งหมด ๑๔,๘๖๖ ล้านฟอง/ปี หรือเฉลี่ย ๔๐ ล้านฟอง/วัน ปัจจุบัน (กันยายน ๒๕๕๕) ผลผลิตไซ้ไก่อ้นเฉลี่ย ๓๖.๕๐ ล้านฟอง/วัน ปริมาณการบริโภคไซ้ไก่อ้นของคนไทยเฉลี่ย ๓๒ ล้านฟอง/วัน ทำให้มีผลผลิตไซ้ไก่อ้นตลาดประมาณ ๔-๕ ล้านฟอง/วัน

#### แนวทางและมาตรการแก้ไขปัญหาไซ้ไก่อ้นตลาด

๑ ด้านปริมาณ เพื่อลดผลผลิตไซ้ไก่อ้นส่วนเกิน ขอสนับสนุนเงินจ่ายขาดจากกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรขาดแคลนและจูงใจให้แก่เกษตรกรเข้าร่วมโครงการรักษาเสถียรภาพราคาไก่ไข่ ดังนี้

๑.๑ ปลดปล่อยให้เร็วขึ้นที่อายุไม่เกิน ๖๕ สัปดาห์ มีเงื่อนไขต้องไม่นำไก่ไข่เข้าเลี้ยงภายใน ๓ เดือน หลังจากปลดปล่อย เป้าหมายดำเนินการ ๒.๕๘ ล้านตัว ภายใน ๓ เดือน โดยจ่ายเงินชดเชยตัวละ ๑๐ บาท เป็นเงิน ๒๕.๘๐ ล้านบาท

๑.๒ รวบรวมไซ้ไก่อ้นออกจากระบบ เป้าหมายจำนวน ๑๙๕ ล้านฟอง ภายใน ๖ เดือน โดยจ่ายเงินชดเชยการดำเนินงานฟองละ ๕๐ สตางค์ เป็นเงิน ๙๘ ล้านบาท

๑.๓ รณรงค์การบริโภคไซ้ไก่อ้น โดยกลุ่มสหกรณ์ผู้เลี้ยงไก่ไข่สมาคมผู้เลี้ยงไก่ไข่ และสมาคมผู้ผลิต ผู้ค้าและส่งออกไซ้ไก่อ้น ดำเนินการในพื้นที่แหล่งผลิตที่สำคัญเป็นเงิน ๘ ล้านบาท

๒ ด้านนโยบาย เพื่อบริหารจัดการระบบการผลิตไข่ให้สอดคล้องกับความต้องการบริโภค โดยคณะกรรมการนโยบายพัฒนาไข่และผลิตภัณฑ์บริหารจัดการไข่พันธุ์ให้มีปริมาณที่เหมาะสม สำหรับการรณรงค์บริโภคไข่ไก่ ให้หน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้องช่วยดำเนินการและให้ สสส. ประชาสัมพันธ์คุณสมบัติของไข่ไก่ให้เกิดผลในวงกว้าง

จากปัญหาผลผลิตไข่ไก่ขยายตัวเพิ่มขึ้น และมีแนวโน้มจะล้นตลาดเนื่องจากไม่มีการจำกัดปริมาณการนำเข้าพันธุ์ไข่ไก่ จึงต้องหาตลาดรองรับผลผลิตไข่ไก่ส่วนเกิน ทั้งด้านการเพิ่มปริมาณบริโภคภายในประเทศและขยายตลาดส่งออก รวมถึงการบริหารจัดการระบบผลิตและการค้าไข่ไก่ให้เกิดความสมดุล และเป็นธรรมต่อผู้ผลิตและผู้บริโภค

๓. เรื่อง การดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เรื่องมาตรการป้องกันการทุจริตเชิงนโยบาย : มาตรการที่ ๓ มาตรการเสริมสร้างความโปร่งใสในการบริหารราชการแผ่นดินของคณะรัฐมนตรี

คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติตามมติคณะกรรมการกฤษฎีกาเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๕ (ฝ่ายสังคม) ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายพงศ์เทพ เทพกาญจนา) เป็นประธานกรรมการพิจารณาเรื่องดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เรื่องมาตรการป้องกันการทุจริตเชิงนโยบาย : มาตรการที่ ๓ มาตรการเสริมสร้างความโปร่งใสในการบริหารราชการแผ่นดินของคณะรัฐมนตรี ในคราวประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ดังนี้

๑. การจัดประชุมร่วมระหว่างคณะรัฐมนตรี ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองที่เกี่ยวข้อง และคณะกรรมการขององค์กรตามรัฐธรรมนูญที่มีอำนาจในการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองให้เป็นดุลยพินิจของคณะรัฐมนตรี

๒. ให้หน่วยงานเจ้าของเรื่องรับผิดชอบในการชี้แจงทำความเข้าใจกับประชาชน ในประเด็นที่เป็นปัญหาของสังคม ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นอาจจัดตั้งกลไกพิเศษเป็นรายกรณี

๓. ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘ อย่างจริงจัง

๔. เห็นชอบกับข้อเสนอแนะของสำนักงาน ก.พ.ร. ในการแก้ไขปัญหาการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของหน่วยงานของรัฐ

๔. เรื่อง แต่งตั้ง

คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการสำนักงานพิพิธภัณฑสถานเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว จำนวน ๒ คน ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ ดังนี้

๑. นายเฉลิมเกียรติ แสนวิเศษ ดำรงตำแหน่งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (ด้านประวัติศาสตร์เกี่ยวกับสถาบันพระมหากษัตริย์) แทนหม่อมหลวงสุภสิทธิ์ ชุมพล ซึ่งขอลาออก

๒. นายโชคดี ปรโลกานนท์ ดำรงตำแหน่งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (ด้านการเกษตร) แทนนายณรงค์ หุตานาวีตร ซึ่งมีอายุครบ ๗๐ ปีบริบูรณ์

\*\*\*\*\*

๔.๒ สภาพครอบครัวมีความใกล้ชิดกันน้อยลงและความก้าวหน้าทางเทคโนโลยี ทำให้เด็กสามารถเข้าถึงสื่อที่มีเนื้อหาทางเพศที่ไม่เหมาะสมได้ง่ายขึ้น รวมทั้งการเข้าถึงแหล่งความรู้เกี่ยวกับอนามัยการเจริญพันธุ์ยังมีน้อย ส่งผลให้เด็กมีพฤติกรรมทางเพศที่เสี่ยงมากขึ้น ทั้งอายุเฉลี่ยในการมีเพศสัมพันธ์น้อยลง และการตั้งครรภ์ที่ไม่พร้อม ซึ่งจะนำไปสู่การเป็นแม่วัยใส ทำแท้ง และการทอดทิ้งเด็กทารกเพิ่มขึ้น ผลการเฝ้าระวังพฤติกรรมที่สัมพันธ์กับการติดเชื้อ HIV ในประชากรกลุ่มนักเรียน พบเด็กไทยมีเพศสัมพันธ์เร็วขึ้น ในปี ๒๕๕๔ เด็กเริ่มมีเพศสัมพันธ์ครั้งแรกตอนอายุเฉลี่ย ๑๒ ปีและส่วนใหญ่เป็นความสัมพันธ์ชั่วคราว แต่กว่าร้อยละ ๕๐ ไม่มีการป้องกัน อีกทั้ง ยังพบว่าการตั้งครรภ์ของวัยรุ่นไทยในปี ๒๕๕๔ มีแม่อายุดำกว่า ๒๐ ปี จำนวน ๑๑๔,๐๐๑ คน หรือร้อยละ ๑๔.๓๒ ของแม่ทุกอายุ มีแม่อายุน้อยที่สุด ๘ ปี ในขณะที่พ่ออายุน้อยที่สุด ๑๐ ปี

๔.๓ คริวเรือนเสี่ยงเป็นหนี้ซ้ำซ้อน และเป็นหนี้มากกว่าออม คริวเรือนมีการก่อหนี้เพิ่มขึ้นต่อเนื่อง โดยยอดคงค้างสินเชื่อเพื่อการอุปโภคบริโภคมีมูลค่า ๒,๙๑๔,๒๘๘ ล้านบาท เพิ่มขึ้นร้อยละ ๒๒.๖ เป็นการเพิ่มขึ้นมากในสินเชื่อรถยนต์และรถจักรยานยนต์ และสินเชื่อเพื่อบริโภคส่วนบุคคลอื่นร้อยละ ๓๓.๙ และ ๒๙.๔ ตามลำดับ ขณะที่การผัดนัดชำระหนี้ยังอยู่ในระดับสูง เห็นได้จากการผัดนัดชำระหนี้เกิน ๓ เดือนของสินเชื่อภายใต้การกำกับ และสินเชื่อบัตรเครดิตเพิ่มขึ้นร้อยละ ๒๘.๑ และ ๓.๒ ตามลำดับ หนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (NPL) จากสินเชื่อเพื่อการอุปโภคบริโภคส่วนบุคคลเพิ่มขึ้นร้อยละ ๒๐.๕ จากข้อมูลปี ๒๕๕๔ พบว่า คริวเรือนมีการออมต่ำเพียงร้อยละ ๕.๓ ของ GDP และจากข้อมูลการสำรวจภาวะเศรษฐกิจและสังคมของครัวเรือนในปี ๒๕๕๔ พบว่ามีครัวเรือน ๙.๐๙ ล้านครัวเรือน หรือร้อยละ ๔๕ ของครัวเรือนทั่วประเทศ ที่ไม่มีความสามารถในการออม

#### ๕. ด้านความมั่นคงทางสังคม: มีประเด็นเฝ้าระวัง ได้แก่

๕.๑ คดีอาญารวมเพิ่มสูงทุกประเภท โดยคดียาเสพติดมีสัดส่วนมากที่สุดร้อยละ ๘๓.๙ รับแจ้ง ๑๐๐,๔๐๑ คดี เพิ่มขึ้นจากไตรมาส ๔/๒๕๕๔ ร้อยละ ๑๗.๑ และ ๑๒.๓ ทั้งปี ๒๕๕๔ คดียาเสพติดเพิ่มขึ้นร้อยละ ๕.๔ อีกทั้งยังพบว่าเด็กและเยาวชนยังคงเป็นกลุ่มเป้าหมายหลักของการค้ายาเสพติด โดยนักค้ายาเสพติดกระจายยาเสพติดลงในพื้นที่ชุมชน จากข้อมูลในระบบติดตามและเฝ้าระวังปัญหายาเสพติด ในปี ๒๕๕๕ กลุ่มผู้เข้ารับการบำบัดรักษามากสุทธ้อยู่ที่ ๓๕.๕ อยู่ในช่วงอายุ ๑๘-๒๔ ปี และกลุ่มอายุ ๑๒-๑๗ ปีถูกส่งเข้ารับการบำบัดรักษาเพิ่มขึ้นร้อยละ ๖๘.๓ จากในปี ๒๕๕๔ สาเหตุอันดับแรกมาจากการทดลองร้อยละ ๔๖.๑

๕.๒ การคุ้มครองทางสังคมมีความครอบคลุมมากขึ้น หากยังมีปัญหาความถักถวนและไม่เป็นธรรม การประกันสังคมครอบคลุมแรงงานเพิ่มขึ้นเป็น ๑๑.๗ ล้านคนในปี ๒๕๕๕ หรือร้อยละ ๒๙.๗ ของกำลังแรงงาน โดยเฉพาะแรงงานนอกระบบเพิ่มกว่า ๗ แสนคน แต่มีปัญหาถักถวนในการจ่ายเงินชดเชยกรณีชราภาพ ๖๐๐ บาท ให้ผู้ประกันตนกว่า ๑ แสนคน ใกล้เคียงกับเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ การขยายความครอบคลุมหลักประกันด้านสุขภาพร้อยละ ๙๙.๙ ของประชากรผู้มีสิทธิ ขณะที่มีการบูรณาการ ๓ กองทุนหลักประกันสุขภาพเพื่อให้ผู้ป่วยได้รับบริการมาตรฐานเดียวกัน แต่ไม่มีความชัดเจนถึงความแตกต่างเรื่องสิทธิประโยชน์ทำให้เกิดความไม่เป็นธรรม เนื่องจากการร่วมจ่ายในกลุ่มประกันสังคม

#### ๖. เรื่องเด่นประจำฉบับ “การกระทำรุนแรงในเด็กและสตรี.....สิทธิที่ต้องเร่งคุ้มครอง”

๖.๑ ความรุนแรงในเด็กและสตรียังเป็นปัญหาสำคัญ ในปี ๒๕๕๔ มีผู้มารับบริการศูนย์พึ่งได้ กระทรวงสาธารณสุข เพิ่มขึ้นเป็น ๒๒,๕๖๕ ราย เฉลี่ย ๖๒ รายต่อวัน จาก ๑๑,๒๔๒ ราย เฉลี่ย ๓๒ รายในปี ๒๕๔๘ โดยสัดส่วนเด็กต่อสตรีที่ถูกกระทำรุนแรงเป็น ๕๑:๔๙

๖.๒ เด็กถูกกระทำรุนแรงทางเพศมากที่สุด เด็กหญิงถูกทำร้าย ๘ เท่าของเด็กชาย ส่วนใหญ่อยู่ในช่วงวัยรุ่นอายุ ๑๐-๑๕ ปี เป็นการกระทำรุนแรงทางเพศมากที่สุดถึงร้อยละ ๗๔.๑ โดยผู้กระทำรุนแรงส่วนใหญ่เป็นแฟนร้อยละ ๔๐.๒ โดยสาเหตุที่เกิดขึ้นส่วนใหญ่มาจากสภาพแวดล้อม เช่น สื่อลามกต่างๆ ความใกล้ชิด และโอกาสเอื้ออำนวย การใช้สารกระตุ้น ความรุนแรงในโรงเรียนจากการทำโทษอย่างรุนแรงของครู แก๊งอันธพาล และลวงละเมิดทางเพศ

๖.๓ ผู้หญิงเผชิญปัญหาความรุนแรงในครอบครัวเป็นส่วนใหญ่ โดยผู้หญิงจะถูกกระทำรุนแรงในช่วงอายุ ๒๕-๔๕ ปี มากที่สุด ถูกกระทำรุนแรงทางกายร้อยละ ๗๔.๖ จากคู่สมรส/แฟนร้อยละ ๖๕.๖ สาเหตุมาจากการสัมพันธ์ภาพในครอบครัว เช่น การนอกใจ หึงหวง ทะเลาะร้อยละ ๔๐.๗ รูปแบบความรุนแรง ได้แก่ การทุบตี ฆ่า ด่าทอ ความรุนแรงทางเพศ และถ่ายคลิปข่มขู่คุกคาม

๖.๔ แนวทางการแก้ไขปัญหาการกระทำทารุณแรงในเด็กและสตรี ในระยะเร่งด่วน ได้แก่ การปรับระบบบริการให้ประชาชนสามารถเข้าถึงได้สะดวกและทั่วถึง โดยเน้นบูรณาการความช่วยเหลือใน ลักษณะครบวงจร และดำเนินงานโดยทีมสหวิชาชีพ ในระยะยาว เน้นการป้องกัน ได้แก่ (๑) การสร้างเสริม ครอบครัวอบอุ่น (๒) การรณรงค์ให้ความรู้ สร้างความตระหนัก โดยใช้สื่อเป็นแหล่งเผยแพร่ข้อมูลศูนย์ที่ให้บริการ ความช่วยเหลือ และ (๓) การปรับปรุงการบันทึกและจัดทำฐานข้อมูลเด็กและสตรี โดยเฉพาะกลุ่มเสี่ยง ผู้ด้อยโอกาสในระดับพื้นที่

\*\*\*\*\*