

ฝ่ายบริหารทั่วไป งานธุรการ

* สำนักบริหารจัดการน้ำและอุทกวิทยา *

ที่ สบอ. 1659

วันที่ 21 มี.ค. 56

เวลา 15.33

ต้นฉบับ

เลขที่เอกสารในระบบ E กษ0201.06/ว2468

ฝ่ายบริหารทั่วไป (สตก. รับเอกสารจากภายนอก) รับที่ ขป 3621

วันที่ 19 มี.ค. 2556

เรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่อง "บทบาทขององค์การประชาสังคมในการพัฒนา"

เรียน ผู้บริหารกรม	วันที่กำหนด
<input type="checkbox"/> เพื่อโปรดพิจารณา <input type="checkbox"/> เพื่อโปรดดำเนินการ <input checked="" type="checkbox"/> เพื่อโปรดทราบ	
	หมายเหตุ

๐/๑-๖

วิลาสินี นาคลงนาม

(นางสาวอรุณี พงษ์พรประเสริฐ)

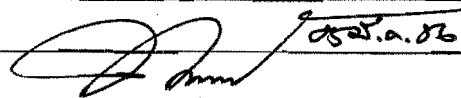
ผบน. ปฏิบัติราชการแทน ผบน.

๑๙ มี.ค. ๒๕๕๖

- กราบ

- 1/50 น. สด. สอน สอน. ภาค 110: ผบ. ฉน.

เพื่อไม่เอากราบ



(นายทองเปลว กองจันทร์)

ผส.บอ.

Handwritten notes and signatures at the bottom right corner.



บันทึกข้อความ

กรมชลประทาน
รับจากกรม วิศวกรรมและสหกรณ์
เลขที่ ๒ ๘๖๒
วันที่ ๑๕ มี.ค. ๕๖

ส่วนราชการ สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กองกลาง โทร ๐-๒๒๔๔-๘๕๗๐

ที่ กษ ๐๒๐๑.๑๖/ ๖ ๒๔๖๘ วันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่อง "บทบาทขององค์การ
ประชาสังคมในการพัฒนา"

เสนอ กรมชลประทาน

เพื่อโปรดทราบต่อไป

พันจ่าตรี

(เทวีญู ชนมาสารรัตน์)

ผู้อำนวยการกองกลาง

สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์



ห้องปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
 วันที่ ๑๕/๑๕
 วันที่ ๑๕ ส.ค. ๒๕๕๖
 เวลา ๑๒.๐๒

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กองกลาง โทร. ๐ ๒๖๒๙ ๘๙๘๔

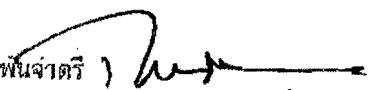
ที่ กษ ๐๒๐๑.๐๖/๒๓๙๔ วันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่อง “บทบาทขององค์การประชาสังคมในการพัฒนา”

เรียน ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

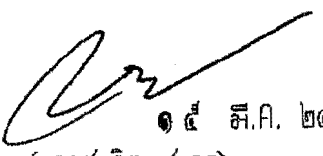
ด้วยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โปรดมีบัญชาให้พิจารณาดำเนินการ กรณีสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่า รองนายกรัฐมนตรี (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง) สั่งและปฏิบัติราชการแทน นายกรัฐมนตรีพิจารณาความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่อง “บทบาทขององค์การประชาสังคมในการพัฒนา” แล้ว มีคำสั่งมอบให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เป็นหน่วยงานหลักรับความเห็นและข้อเสนอแนะของที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติในเรื่องดังกล่าวไปพิจารณาร่วมกับหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง โดยให้เชิญผู้แทนสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติร่วมพิจารณาด้วย เพื่อจัดทำรายงานผลการพิจารณา หรือผลการดำเนินการในภาพรวมเสนอคณะรัฐมนตรี เมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติแล้ว สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจะได้แจ้ง ผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีต่อสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และเปิดเผยให้สาธารณชนทราบตามขั้นตอนของกฎหมายต่อไป ดังรายละเอียดตามหนังสือที่ นร ๐๕๐๕/ว (ล) ๖๒๕๓ ลงวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๕๖ ที่แนบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ เห็นควรแจ้งกรมในสังกัด กองการเจ้าหน้าที่ กองนโยบายและเทคโนโลยีเพื่อการเกษตรและเกษตรกรรมยั่งยืน และสำนักแผนงานและโครงการพิเศษ ทราบต่อไป

พินิจาตรี 
 (เทวัญ ชนมาสารรัตน์)
 ผู้อำนวยการกองกลาง
 สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
 วันที่ ๑๕ ส.ค. ๒๕๕๖
 เวลา

ดำเนินการตามเส้นข้อ


 ๑๕ ส.ค. ๒๕๕๖
 (นายชวลิต ชูขจร)
 ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
รับที่ ๔๕๐๗
วันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๖๖
เวลา

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ...กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ สำนักงานรัฐมนตรี โทร ๐-๒๒๘๑-๘๕๑๐ ภายใน ๓๑๔
ที่ กษ.๐๑๐๐/๒๑๔๓ วันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๖
เรื่อง...ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่อง "บทบาทขององค์การ
...ประชาสังคมในการพัฒนา"

เสนอ สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

เพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการ

(นายศรีบุญ พุฒลาภ)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ
ปฏิบัติราชการแทนหัวหน้าสำนักงานรัฐมนตรี



ที่ สศ ๐๐๐๑/๒๕๖

สำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา ๕ ธันวาคม ๒๕๕๐
อาคารรัฐประศาสนภักดี ชั้น ๒ และ ๓ กทม. ๑๐๒๑๕

๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

เรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่อง “บทบาทขององค์การ
ประชาสังคมในการพัฒนา”

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ สศ ๐๐๐๑/๒๕๖
ลงวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖
๒. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ สศ ๐๐๐๑/๒๕๖
ลงวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ และสำเนาความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในคราวประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๖ เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่
๑๗ มกราคม ๒๕๕๖ ได้มีมติเห็นชอบให้เสนอความเห็นและข้อเสนอแนะ เรื่อง “บทบาทขององค์การประชาสังคม
ในการพัฒนา” ต่อคณะรัฐมนตรี

ในการนี้ สำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ จึงขอนำเสนอความเห็นและข้อเสนอแนะ
ดังกล่าว เพื่อนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรี ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วยนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นางพรทิพย์ โรจนธารรงค์)

รองเลขาธิการสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
รักษาการแทนเลขาธิการสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำเนาถูกต้อง

(นายปัญญา ฤกษ์ใหญ่)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

สำนักกิจการสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

โทร. ๐-๒๑๔๔-๓๑๘๗ , ๐-๒๑๔๔-๓๒๘๗



ที่ สศ ๐๐๐๑/๑๖๖๗

สำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา ๕ ธันวาคม ๒๕๕๐
๑๒๐ ม.๓ อาคารรัฐประศาสนภักดี ชั้น ๒ และ ๓
ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่
กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๕

๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

เรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่อง “บทบาทขององค์การ
ประชาสังคมในการพัฒนา”

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โดยคณะทำงานการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม
ดำเนินการศึกษาและรับฟังความเห็นในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับบทบาทขององค์การประชาสังคมในการพัฒนา
จากหน่วยงานและองค์กรต่างๆ ทุกภาคส่วน เพื่อสังเคราะห์และประมวลข้อมูลสรุปเป็นข้อเสนอแนะ เรื่อง
“บทบาทขององค์การประชาสังคมในการพัฒนา” ในเชิงนโยบายของรัฐบาล อันนำไปสู่การปฏิบัติของ
หน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างมีประสิทธิภาพในทิศทางเดียวกันต่อไป

สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๖ เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่
๑๗ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้พิจารณาผลการดำเนินงานของคณะทำงานการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม
ในประเด็นดังกล่าว มีมติเห็นชอบให้เสนอความเห็นและข้อเสนอแนะ เรื่อง “บทบาทขององค์การประชาสังคม
ในการพัฒนา” ต่อคณะรัฐมนตรี โดยมีสาระสำคัญของความเห็นและข้อเสนอแนะสรุปได้ดังนี้

๑. องค์การประชาสังคมมีบทบาทที่สำคัญในการพัฒนา ทั้งการพัฒนาค้น ครอบครัวยุวมชน สังคม
และประเทศชาติ ทั้งในด้านการพัฒนาเศรษฐกิจ การพัฒนาด้านสังคม การพัฒนาด้านการเมือง การปกครอง
จึงควรให้ความสำคัญแก่บทบาทขององค์การประชาสังคม และส่งเสริมสนับสนุนการดำเนินงานขององค์การ
ประชาสังคมอย่างจริงจัง โดยจัดให้มียุทธศาสตร์การส่งเสริมองค์การประชาสังคม

๒. คณะกรรมการส่งเสริมประชาสังคมเพื่อการพัฒนาแห่งชาติ ควรจัดทำนโยบาย ยุทธศาสตร์ และ
มาตรการในการส่งเสริมองค์การประชาสังคมเพื่อการพัฒนา โดยคำนึงถึงการมีส่วนร่วมของภาคประชาสังคม
ตามที่กำหนดไว้ในระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการส่งเสริมประชาสังคมเพื่อการพัฒนา พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๕ (๑)

๓. ควรสนับสนุนบทบาทของภาคประชาสังคมในการส่งเสริมการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม
ตามที่สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้เสนอต่อนายกรัฐมนตรีตามหนังสือที่ สศ ๐๐๐๑/๑๘๗๑
ลงวันที่ ๑๘ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๔

๔.๔ ควรส่งเสริมสนับสนุนองค์การประชาสังคมให้มีส่วนร่วมอย่างจริงจัง ในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐอย่างจริงจัง โดยมีการกำหนดนโยบายและยุทธศาสตร์ระดับชาติ โดยการมีส่วนร่วมขององค์การประชาสังคมอย่างจริงจัง

๔.๕ ฟื้นฟูการพัฒนาตามอุดมการณ์แผ่นดินธรรม แผ่นดินทอง ที่น้อมนำจากพระบรมราชปณิธานในพระปฐมบรมราชโองการที่ว่า “เราจะครองแผ่นดินโดยธรรม เพื่อประโยชน์สุขแห่งมหาชนชาวสยาม” และควรส่งเสริมสนับสนุนให้องค์การประชาสังคมได้มีส่วนร่วมในการฟื้นฟูอุดมการณ์แผ่นดินธรรม แผ่นดินทอง เพื่อสร้างสรรค์แผ่นดินไทยให้เป็นแผ่นดินธรรม แผ่นดินทอง

๔.๖ รัฐบาลควรส่งเสริมสนับสนุนให้องค์การประชาสังคมได้มีส่วนร่วมในการขับเคลื่อนปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง เพื่อพัฒนาแผ่นดินไทยให้เป็นแผ่นดินแห่งปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ถวายเป็นราชสักการบูชาแด่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เพื่อเตรียมความพร้อมของประเทศไทยเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ในปี พ.ศ. ๒๕๕๘

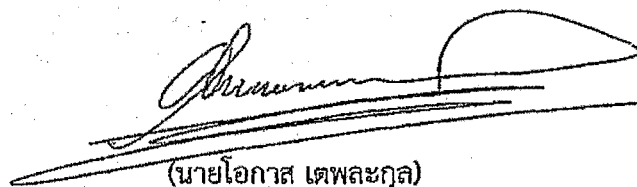
๔.๗ รัฐบาลควรส่งเสริมสนับสนุนให้องค์การประชาสังคมมีส่วนร่วมในการน้อมเกล้าฯ รับพระราชดำรัสที่พระราชทานในวันที่ ๕ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๕ ไปประพฤติปฏิบัติอย่างจริงจังและเผยแพร่พระราชดำรัสดังกล่าวให้ทุกภาคส่วนในสังคมได้ร่วมกันปฏิบัติ เพื่อให้ความเมตตากรุณา ความปรารถนาดีต่อกันเป็นคุณธรรมประจำชาติ สร้างความสามัคคีระหว่างคนไทยในชาติ และสร้างความมั่นคงของชาติให้ดำรงคงอยู่ตลอดไป

๔.๘ ควรแต่งตั้งคณะกรรมการร่วมมือภาครัฐและเอกชนด้านสังคม (กรอ.ด้านสังคม) เพื่อให้เกิดความสมดุลระหว่างการพัฒนาเศรษฐกิจและการพัฒนาด้านสังคม และเพื่อฉีกกำลังของทุกภาคส่วนในการแก้ไขปัญหาสังคมที่เพิ่มมากขึ้นและรุนแรงยิ่งขึ้น เพื่อพัฒนาสังคมให้มีความเจริญมั่นคงอย่างยั่งยืน เพื่อให้สถาบันชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ ซึ่งเป็นแกนหลักความมั่นคงของชาติ สถิตสถาพรตลอดไป

(รายละเอียดความเห็นและข้อเสนอแนะปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย)

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากผลการพิจารณาเป็นประการใด ขอได้โปรดแจ้งให้ทราบในโอกาสแรกด้วย จะขอบพระคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง



(นายโอกาส เทพทะกุล)

ประธานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักกิจการสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

โทร. ๐ - ๒๑๔๑ - ๓๒๑๐

โทรสาร ๐ - ๒๑๔๓ - ๙๗๑๔ - ๑๕

บทสรุปผู้บริหาร

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่อง “บทบาทขององค์การประชาสังคมในการพัฒนา”

๑. ความเป็นมา

สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ภายใต้การดำเนินการของคณะทำงานการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม ดำเนินการจัดตั้งเครือข่ายองค์การประชาสังคมเพื่อการพัฒนา โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นศูนย์ประสานงาน ส่งเสริมสนับสนุนองค์การภาคประชาสังคม รวมทั้งส่งเสริมการร่วมมือและการประสานงานระหว่างภาครัฐบาล ภาคธุรกิจ ภาคประชาสังคม ในการป้องกันแก้ไขปัญหาสังคมและการพัฒนาสังคม โดยการมีส่วนร่วมอย่างสร้างสรรค์ของประชาชนในระดับต่างๆ เพื่อส่งเสริมกระบวนการประชาสังคม สร้างจิตสำนึกประชาสังคมแก่ประชาชน ส่งเสริมการจัดตั้งองค์การประชาสังคมที่มีการบริหารเป็นธรรมาภิบาล โปร่งใส ตรวจสอบได้ ทั้งนี้ สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ภายใต้การดำเนินงานของคณะทำงานการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม ดำเนินการจัดจัดการสัมมนารับฟังความเห็นและข้อเสนอแนะเครือข่ายองค์การประชาสังคม ร่วมกับสภาศูนย์ประสานงานภาคเอกชนแห่งชาติ เรื่อง “บทบาทขององค์การประชาสังคมในการพัฒนา” เพื่อจัดทำความเห็นและข้อเสนอแนะเสนอต่อสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อพิจารณาเสนอต่อคณะรัฐมนตรี

๒. วิธีการศึกษาและการดำเนินงาน

สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ภายใต้การดำเนินงานของคณะทำงานการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม ดำเนินการจัดจัดการสัมมนารับฟังความเห็นและข้อเสนอแนะ เรื่อง “บทบาทขององค์การประชาสังคมในการพัฒนา” เมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๕ ณ ห้องประชุม ๑๐ สำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โดยมีผู้แทนองค์การประชาสังคมและสมาชิกคณะทำงานการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม เข้าร่วมการสัมมนา ๖๐ คน และมีพระภิกษุเข้าร่วมการสัมมนา ๑ รูป

๓.สาระสำคัญของเรื่องและข้อวิเคราะห์

๓.๑ ความหมายของประชาสังคม

คำว่า “ประชาสังคม” แปลมาจากภาษาอังกฤษว่า “civil society” มีความหมายได้หลายนัย ได้แก่ กระบวนการทางสังคม (social movement) หรือหมายถึงภาคหนึ่งของสังคมที่เรียกว่า “ภาคประชาสังคม” (civil society sector) หรือหมายถึง องค์การที่เรียกว่า องค์การประชาสังคม (civil society organization หรือ CSO) หรือหมายถึง สังคมที่เป็นของประชาชน โดยประชาชน เพื่อประชาชน ถือว่าเป็นสังคมในอุดมคติ (ideal society)

๓.๒ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยประชาสังคมเพื่อการพัฒนา

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการส่งเสริมประชาสังคมเพื่อการพัฒนา พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งได้กล่าวถึงเหตุผลที่มีระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฉบับนี้ว่า “โดยที่ปัจจุบันมีการรวมตัวกันของประชาชนเป็นกลุ่มบุคคลหรือองค์กรเอกชนในรูปแบบต่างๆ เพื่อดำเนินกิจกรรมที่เป็นประโยชน์ต่อส่วนรวมอันมีลักษณะเป็นประชาสังคมซึ่งถือเป็นทุนทางสังคมที่สำคัญและจำเป็นต่อการพัฒนาชุมชน สังคม และประเทศชาติ ให้มีความมั่นคง เข้มแข็ง และอยู่ร่วมกันอย่างสงบสุข จึงสมควรกำหนดมาตรการส่งเสริมและสนับสนุนการรวมตัวกันของประชาชนเป็นประชาสังคม รวมทั้งส่งเสริมให้ภาคประชาสังคมมีบทบาทในการมีส่วนร่วมในการพัฒนาชุมชนและสังคม” ซึ่งอธิบายความหมายของคำว่า “ประชาสังคม” และการส่งเสริมประชาสังคมเพื่อการพัฒนา ดังนี้

“ประชาสังคม” หมายความว่า กลุ่มของประชาชนซึ่งมีจิตสำนึกคุณธรรม เพื่อส่วนรวมที่รวมตัวกันเป็นคณะบุคคล องค์กรพัฒนาเอกชน หรือองค์กรเอกชนอื่น ด้วยความสมัครใจ เพื่อดำเนินกิจกรรมอันเป็นประโยชน์ต่อสังคมส่วนรวมเป็นสำคัญ

“การส่งเสริมประชาสังคมเพื่อการพัฒนา” หมายความว่า รวมถึง การดำเนินการ เพื่อปลูกฝังจิตสำนึกของประชาชนให้มีคุณธรรม เสียสละเพื่อส่วนรวมและพึ่งพาตนเอง สนับสนุนการรวมกลุ่มที่หลากหลายโดยสมัครใจ ส่งเสริมความเข้มแข็งขององค์กรด้านประชาสังคม สนับสนุนการดำเนินกิจกรรมของ องค์กรด้านประชาสังคม ส่งเสริมและพัฒนาเครือข่ายประชาสังคม ส่งเสริมอาสาสมัครเพื่อสังคม และส่งเสริม ธุรกิจเพื่อสังคม ตลอดจนพัฒนาระบบการประสานงานระหว่างหน่วยงานของรัฐ องค์กรด้านประชาสังคม อาสาสมัครเพื่อสังคม และองค์กรธุรกิจที่ดำเนินธุรกิจเพื่อสังคม ทั้งนี้ โดยคำนึงถึงความเป็นอิสระในการดำเนิน กิจกรรมที่ไม่ขัดต่อแนวนโยบายแห่งรัฐ

คำว่า “ประชาสังคม” ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการส่งเสริมประชาสังคม เพื่อการพัฒนา พ.ศ. ๒๕๕๑ จึงมีขอบเขตกว้างขวางและครอบคลุมถึงองค์กรและภาคส่วนต่างๆ คือ องค์กรด้านประชาสังคม ได้แก่ องค์กรพัฒนาเอกชน หรือองค์กรเอกชนอื่น ซึ่งเกิดด้วยความสมัครใจที่เรียกว่า voluntary organization องค์กรธุรกิจเพื่อสังคมที่เป็นองค์กรที่มีความรับผิดชอบต่อสังคม (Corporate Social Responsibility หรือ CSR) และองค์กรอาสาสมัครเพื่อสังคม หมายถึง บุคคลซึ่งอาสาเข้ามาช่วยเหลือสังคมด้วยความสมัครใจ เสียสละ เพื่อช่วยเหลือผู้อื่นและสังคมโดยไม่หวังสิ่งตอบแทนที่เป็นเงิน

๓.๓ จุดแข็งและจุดอ่อนของประชาสังคม

๓.๓.๑ จุดแข็งขององค์กรประชาสังคม ซึ่งเป็นจุดที่ได้เปรียบมีดังนี้

๑) มีความคล่องตัวในการปฏิบัติงานมากกว่าหน่วยราชการ เพราะไม่ต้องขึ้นกับกฎ ข้อบังคับ และระเบียบปฏิบัติต่างๆ ที่ทำให้การปฏิบัติงานล่าช้า เสียเวลา ไม่ทันกับเหตุการณ์

๒) มีกรรมการและอาสาสมัครผู้มีความรู้ ความสามารถในหลายด้าน มีอุดมการณ์ในการทำงาน มีคุณธรรมและความเสียสละ หลายคนเป็นอดีตข้าราชการชั้นผู้ใหญ่ ผู้มีความรู้และประสบการณ์

๓) มีวัตถุประสงค์และนโยบายที่ชัดเจน เพื่อประโยชน์แก่ประชาชน สังคม และประเทศชาติ

๔) บางองค์การสามารถระดมทรัพยากรทางสังคม เช่น เงิน วัสดุอุปกรณ์ อาสาสมัคร ประชาชนมาช่วยงาน

๕) ทำงานใกล้ชิดกับประชาชน ทำให้มีความรู้ความเข้าใจต่อความต้องการและ ปัญหาของประชาชนได้ดี จึงทำงานได้สอดคล้องกับความต้องการของประชาชนและแก้ปัญหาของประชาชน ได้ถูกต้อง

๖) โอกาสในการทุจริตคอร์รัปชันมีน้อยกว่าหน่วยราชการ เพราะไม่ได้บริหาร ด้วยอำนาจของกฎหมาย แต่บริหารด้วยคุณธรรม ความรู้ ความสามารถ

๗) องค์การประชาสังคม จัดตั้งโดยประชาชน บริหารโดยประชาชน ทำงานเพื่อ ประโยชน์ของประชาชน จึงเป็นองค์การที่สอดคล้องกับหลักประชาธิปไตย

๓.๓.๒ จุดอ่อนขององค์การประชาสังคม ซึ่งเป็นข้อเสียเปรียบมีดังนี้

๑) หลายองค์การขาดเจ้าหน้าที่ประจำผู้มีความรู้ความสามารถ องค์การประชาสังคม จำนวนไม่น้อยจะมีแค่กรรมการและอาสาสมัคร ซึ่งไม่มีเวลาทำงานได้อย่างเต็มที่

๒) หลายองค์การขาดงบประมาณในการดำเนินงาน ขาดความรู้ ความสามารถ ในการระดมรณรงค์หาเงิน

๓) ไม่ได้รับการสนับสนุนจากรัฐบาลและหน่วยราชการเท่าที่ควร

๔) ไม่ได้รับการยอมรับจากหน่วยราชการบางแห่งและข้าราชการบางคน หรือมองว่าองค์การเอกชน หรือองค์การประชาสังคมทำให้เกิดปัญหาและเพิ่มภาระหน้าที่ให้

๕) หลายองค์การขาดการบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพและได้ประสิทธิผล ทำให้ ขาดการวางแผนที่ดี ขาดการบริหารและการจัดการที่โปร่งใส ไม่สามารถตรวจสอบได้ ขาดธรรมาภิบาล

๖) หลายองค์การขาดสถานที่ทำงานที่เหมาะสม ขาดวัสดุอุปกรณ์ที่จะช่วยเพิ่ม ประสิทธิภาพการทำงาน

๗) ขาดการตรวจสอบเหมือนหน่วยงานทางราชการ มีบุคคลบางคนที่เข้ามาเป็น กรรมการและอาสาสมัครโดยไม่มีอุดมการณ์เพื่อประโยชน์ส่วนรวม แต่จะเข้ามาทำงานเพื่อผลประโยชน์ ส่วนตน ทำให้เกิดการทุจริตและการบริหารงานที่ไม่ชอบธรรม องค์การประชาสังคมบางแห่งมีการเลือกตั้ง ประธานและกรรมการโดยการทุจริต โดยการเลือกตั้งที่ไม่ชอบธรรม

๓.๔ บทบาทขององค์การประชาสังคมในภาวะสังคมที่เปลี่ยนแปลง

ในภาวะสังคมที่เปลี่ยนแปลงองค์การประชาสังคมควรจะปรับบทบาทให้สอดคล้องกับภาวะ สังคมที่เปลี่ยนแปลง ทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง ที่สำคัญที่สุดองค์การประชาสังคมจะต้องพัฒนา องค์การของตนให้เข้มแข็ง มีการบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพ ได้ประสิทธิผล มียุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการ ที่เหมาะสม มีการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการอย่างเข้มแข็ง จริงจัง บทบาทขององค์การ ประชาสังคมในภาวะสังคมที่เปลี่ยนแปลงจึงต้องทำงานในเชิงรุก (proactive) ไม่ใช่ทำงานในเชิงรับ (reactive) บทบาทที่สำคัญขององค์การประชาสังคม ได้แก่ บทบาทในด้านสังคมสงเคราะห์ การแก้ไขปัญหาสังคม การพัฒนาสังคม การส่งเสริมความมั่นคงของชาติ การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน

๓.๕ บทบาทขององค์การประชาสังคมในการส่งเสริมการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม

สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โดยคณะทำงานการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม ได้มีหนังสือถึงนายกรัฐมนตรี ลงวันที่ ๑๗ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ เสนอความเห็นและข้อเสนอแนะ เรื่อง “บทบาทของภาคประชาสังคมในการส่งเสริมการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม” ซึ่งปรากฏรายละเอียด ตามความเห็นและข้อเสนอแนะประกอบด้วยความเห็นและข้อเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีที่เสนอให้ รัฐบาลควรมี ยุทธศาสตร์การปลูกฝังจิตสำนึกของคนไทยในเรื่องประชาสังคม และมียุทธศาสตร์การรวมกลุ่มที่หลากหลาย โดย ความสมัครใจ ตลอดจนควรมียุทธศาสตร์ส่งเสริมความเข้มแข็งขององค์การประชาสังคม โดยให้การส่งเสริมทั้งใน ด้านการเงิน วัสดุอุปกรณ์ วิชาการ ขวัญและกำลังใจ เพื่อให้องค์การประชาสังคมสามารถบริหารและดำเนินการ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ได้ประสิทธิผล

ในส่วนของความเห็นและข้อเสนอแนะต่อองค์การประชาสังคม ประกอบด้วย องค์การเอกชน ควรจะมีการพัฒนาให้เป็นองค์การประชาสังคมที่สร้างสรรค์และพึงประสงค์ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อประชาชน และสังคมอย่างชัดเจนและแท้จริง มีการบริหารงานที่มีประสิทธิภาพ มีการจัดการที่มีประสิทธิผล มีความโปร่งใสและตรวจสอบได้ องค์การประชาสังคมจะต้องดำเนินงานให้เป็นประโยชน์แก่ประชาชน สังคม และประเทศชาติ มีบทบาทที่สำคัญในการป้องกันแก้ไขปัญหาสังคม การพัฒนาสังคม การส่งเสริมการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม ซึ่งเป็นรากฐานที่สำคัญในการพัฒนาประเทศ และองค์การประชาสังคมควรมีบทบาท และส่วนร่วมในการส่งเสริมการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม

๓.๖ การฟื้นฟูการพัฒนาตามอุดมการณ์แผ่นดินธรรม แผ่นดินทอง

สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โดยคณะทำงานการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม ได้มีหนังสือถึงนายกรัฐมนตรี ลงวันที่ ๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ เสนอความเห็นและข้อเสนอแนะ เรื่อง “การฟื้นฟูการพัฒนาตามอุดมการณ์แผ่นดินธรรม แผ่นดินทอง” โดยขอให้รัฐบาลรื้อฟื้นการพัฒนา ตามอุดมการณ์แผ่นดินธรรม แผ่นดินทอง

๓.๗ ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โดยคณะทำงานการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม ได้มีหนังสือถึงนายกรัฐมนตรี ลงวันที่ ๒๐ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๕ เสนอความเห็นและข้อเสนอแนะ เรื่อง “นโยบายของรัฐบาลเกี่ยวกับปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง การศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม” โดยเสนอต่อ คณะรัฐมนตรีว่า รัฐบาลควรดำเนินการเรื่องนโยบายของรัฐบาลเกี่ยวกับปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง โดยน้อมนำปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงเป็นวาระแห่งชาติ และเป็นนโยบายที่สำคัญของรัฐบาล ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๗๘ และมาตรา ๘๓ เป็นการถวายพระราชสักการะแด่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวภูมิพลอดุลยเดชมหาราช รวมทั้งจัดให้มี ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการขับเคลื่อนปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง โดยกำหนดเป้าหมาย การขับเคลื่อนประเทศไทยให้เป็นแผ่นดินแห่งปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ภายใน พ.ศ. ๒๕๕๘ ควรแต่งตั้ง คณะกรรมการขับเคลื่อนปรัชญาเศรษฐกิจแห่งชาติ ทั้งในระดับชาติและระดับจังหวัด

สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โดยคณะทำงานการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม ได้มีหนังสือถึงนายกรัฐมนตรี ลงวันที่ ๑๔ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๕ เสนอความเห็นและข้อเสนอแนะ เรื่อง

“พระพุทธศาสนากับปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงในการพัฒนาประเทศไทย” โดยเสนอให้รัฐบาลควรนำหลักธรรมของพระพุทธศาสนาโดยเฉพาะอริยมรรค และน้อมนำปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงตามแนวพระราชดำริส เป็นอุดมการณ์ของชาติ ชี้นำการบริหารและการพัฒนาประเทศ การดำรงชีวิตของคนไทยทุกระดับ เพื่อนำประเทศไทยเข้าสู่ประชาคมอาเซียนและประชาคมโลก และควรแต่งตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงทั้งในระดับชาติและระดับจังหวัด รวมทั้งควรเตรียมความพร้อมในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ใน พ.ศ. ๒๕๕๘ และการเข้าสู่ประชาคมโลก การเตรียมความพร้อมที่ดีที่สุดคือสร้างสรรคแผ่นดินไทยให้เป็นแผ่นดินธรรม แผ่นดินทอง ด้วยอุดมการณ์แผ่นดินธรรม แผ่นดินทอง พัฒนาแผ่นดินไทยให้เป็นแผ่นดินแห่งปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง เพื่อพัฒนาคนไทยให้เป็นผู้พร้อมด้วยคุณภาพและคุณธรรม พัฒนาสังคมให้มีความสงบเรียบร้อย เป็นสังคมแห่งความสงบสุข อยู่ร่วมกันด้วยความเมตตาเอื้ออาทรต่อกัน เป็นประเทศที่มีความเจริญรุ่งเรืองก้าวหน้าอย่างมั่นคงและยั่งยืน ทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม การเมืองการปกครอง

๔. ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เห็นควรเสนอรัฐบาลในการดำเนินการส่งเสริมบทบาทของภาคประชาสังคมในการมีส่วนร่วมดำเนินการพัฒนาประเทศ โดยมีรายละเอียดดังนี้

๔.๑ องค์การประชาสังคมมีบทบาทที่สำคัญในการพัฒนา ทั้งการพัฒนาคน ครอบครัว ชุมชน สังคม และประเทศชาติ ทั้งในด้านการพัฒนาเศรษฐกิจ การพัฒนาด้านสังคม การพัฒนาด้านการเมือง การปกครอง จึงควรให้ความสำคัญกับบทบาทขององค์การประชาสังคม และส่งเสริมสนับสนุนการดำเนินงานขององค์การประชาสังคมอย่างจริงจัง โดยจัดให้มียุทธศาสตร์การส่งเสริมองค์การประชาสังคม

๔.๒ คณะกรรมการส่งเสริมประชาสังคมเพื่อการพัฒนาแห่งชาติ ควรจัดทำนโยบาย ยุทธศาสตร์ และมาตรการในการส่งเสริมองค์การประชาสังคมเพื่อการพัฒนา โดยคำนึงถึงการมีส่วนร่วมของภาคประชาสังคมตามที่กำหนดไว้ในระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการส่งเสริมประชาสังคมเพื่อการพัฒนา พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๕ (๑)

๔.๓ ควรสนับสนุนบทบาทของภาคประชาสังคมในการส่งเสริมการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม ตามที่สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้เสนอต่อนายกรัฐมนตรีตามหนังสือที่ สศ ๐๐๐๑/๑๘๗๑ ลงวันที่ ๑๘ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๔

๔.๔ ควรส่งเสริมสนับสนุนองค์การประชาสังคมให้มีส่วนร่วมอย่างจริงจัง ในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐอย่างจริงจัง โดยมีการกำหนดนโยบายและยุทธศาสตร์ระดับชาติ โดยการมีส่วนร่วมขององค์การประชาสังคมอย่างจริงจัง

๔.๕ พื้นฟูการพัฒนาตามอุดมการณ์แผ่นดินธรรม แผ่นดินทอง ที่น้อมนำจากพระบรมราชปณิธานในพระปฐมบรมราชโองการที่ว่า “เราจะครองแผ่นดินโดยธรรม เพื่อประโยชน์สุขแห่งมหาชนชาวสยาม” และควรส่งเสริมสนับสนุนให้องค์การประชาสังคมได้มีส่วนร่วมในการฟื้นฟูอุดมการณ์แผ่นดินธรรม แผ่นดินทอง เพื่อสร้างสรรคแผ่นดินไทยให้เป็นแผ่นดินธรรม แผ่นดินทอง

๔.๖ รัฐบาลควรส่งเสริมสนับสนุนให้องค์การประชาสังคมได้มีส่วนร่วมในการขับเคลื่อนปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง เพื่อพัฒนาแผ่นดินไทยให้เป็นแผ่นดินแห่งปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ถวายเป็นราชสักการบูชาแด่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เพื่อเตรียมความพร้อมของประเทศไทยเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ในปี พ.ศ. ๒๕๕๘

๔.๗ รัฐบาลควรส่งเสริมสนับสนุนให้องค์การประชาสังคมมีส่วนร่วมในการน้อมเกล้าฯ รับพระราชดำรัสที่พระราชทานในวันที่ ๕ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๕ ไปประพฤติปฏิบัติอย่างจริงจังและเผยแพร่พระราชดำรัสดังกล่าวให้ทุกภาคส่วนในสังคมได้ร่วมกันปฏิบัติ เพื่อให้ความเมตตากรุณา ความปรารถนาดีต่อกัน เป็นคุณธรรมประจำชาติ สร้างความสามัคคีระหว่างคนไทยในชาติ และสร้างความมั่นคงของชาติ ให้ดำรงคงอยู่ตลอดไป

๔.๘ ในปัจจุบันปัญหาสังคมได้เพิ่มมากขึ้นและรุนแรงยิ่งขึ้น จนกระทบกระเทือนต่อชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชน ความสงบเรียบร้อยของสังคม ความมั่นคงของชาติ อาทิ ปัญหาการทุจริตคอร์รัปชัน ปัญหาการก่อการร้าย ปัญหาการแตกความสามัคคีของคนในชาติ จึงควรให้ความสำคัญแก่ปัญหาด้านสังคมและการพัฒนาสังคมไม่น้อยกว่าปัญหาด้านเศรษฐกิจและการพัฒนาเศรษฐกิจ เมื่อรัฐบาลได้แต่งตั้งคณะกรรมการร่วมระหว่างภาครัฐและเอกชนด้านเศรษฐกิจ (กรอ.ด้านเศรษฐกิจ) ก็ควรจะแต่งตั้งคณะกรรมการร่วมมีภาครัฐและเอกชนด้านสังคม (กรอ.ด้านสังคม) เพื่อให้เกิดความสมดุลระหว่างการพัฒนาเศรษฐกิจและการพัฒนาด้านสังคม และเพื่อผนึกกำลังของทุกภาคส่วนในการแก้ไขปัญหาสังคมที่เพิ่มมากขึ้นและรุนแรงยิ่งขึ้น เพื่อพัฒนาสังคมให้มีความเจริญมั่นคงอย่างยั่งยืน เพื่อให้สถาบันชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ ซึ่งเป็นแกนหลักความมั่นคงของชาติ สถิตสถาพรตลอดไป