



บันทึกข้อความ

1378 / 312.0.57

E.ค.ค.ก.160/2557

ส่วนราชการ สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ฝ่ายช่วยอำนวยการฯ โทร. โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๔๘๐๖ โทร. ๒๓๓๘
ที่ สลก ๑๖๐ / ๕๕๖๗ วันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๕๗

เรื่อง การประชุมคณะรัฐมนตรี วันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๗

เรียน ผู้บริหารกรม

ฝ่ายช่วยอำนวยการและประสานราชการ ขอส่งสรุปผลการประชุมคณะรัฐมนตรี
วันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๗ ดังนี้

เรื่องที่เกี่ยวข้องกับกรมชลประทาน และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ไม่มี

เรื่องที่น่าสนใจทั่วไป

๑. เรื่อง ภาวะสังคมไทยไตรมาสที่สี่ และภาพรวมทั้งปี ๒๕๕๖
๒. เรื่อง ภาวะเศรษฐกิจไทยไตรมาสที่สี่ ทั้งปี ๒๕๕๖ และแนวโน้มปี ๒๕๕๗

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ สามารถตรวจสอบรายละเอียดเพิ่มเติมได้ที่

<http://www.thaigov.go.th/th/media-centre-government-house/news-summary-cabinet-meeting.html>

(นางพวงศรี มโนรอด)

ผชน. ปฏิบัติราชการแทน ลนค.

เรียน ผอ.ส่วน, ผอ.น.กค, ผอ.อน.

เพื่อโปรดทราบ

(นายทองเปลว กองจันทร์)

ผส.บอ.

เรื่องที่น่าสนใจทั่วไป

๑. เรื่อง ภาวะสังคมไทยไตรมาสที่สี่ และภาพรวมทั้งปี ๒๕๕๖

คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบภาวะสังคมไทยไตรมาสที่สี่ และภาพรวมทั้งปี ๒๕๕๖ ตามที่ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) เสนอ

สาระสำคัญของเรื่อง

สศช. รายงานว่า ได้เผยแพร่รายงานภาวะสังคมไทยของไตรมาสที่สี่และภาพรวมทั้งปี ๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

๑. ภาวะสังคมไตรมาสที่ ๔/๒๕๕๖ และแนวโน้มปี ๒๕๕๗

ในภาพรวมภาวะการจ้างงานลดลง อัตราการว่างงานสูงขึ้นเล็กน้อยและประชาชนยังมีรายได้จากเงินเดือนและค่าจ้างเพิ่มขึ้น ส่วนภาวะสังคมด้านสุขภาพพบว่าผู้ป่วยโรคเฝ้าระวังมีจำนวนลดลง และยังคงต้องเฝ้าระวังโรคปอดอักเสบและไข้หวัดใหญ่ที่แพร่ระบาดอย่างต่อเนื่อง อุบัติเหตุจากรถลดลง ในขณะที่ปัญหาอาชญากรรมโดยรวมดีขึ้น แม้ว่าคดียาเสพติดจะยังคงเพิ่มขึ้น สำหรับความเคลื่อนไหวทางสังคมที่สำคัญที่ต้องติดตามและเฝ้าระวัง ได้แก่ ปัญหาเด็กและเยาวชน การเจ็บป่วยโรคเรื้อรัง รายได้ รายจ่ายและหนี้สินครัวเรือนและการค้ามนุษย์

๒. ความเคลื่อนไหวทางสังคมที่สำคัญ

๒.๑ พัฒนาการเด็กและวัยรุ่น

เด็กและวัยรุ่นยังมีปัญหาที่ต้องเร่งแก้ไขในหลายเรื่อง คือภาวะโภชนาการของเด็ก การเข้าถึงการศึกษาอย่างทั่วถึงและมีคุณภาพ และแม่วัยใส โดยมีปัญหาทั้งภาวะโภชนาการเกินและขาดสารอาหารในเด็กยากจนซึ่งส่งผลกระทบต่อพัฒนาสมองและภูมิคุ้มกัน ด้านการศึกษาพบว่า เด็กไทยยังไม่ได้รับการศึกษาขั้นพื้นฐานครบถ้วน โดยเฉพาะเด็กมีธรมปลายมีอัตราเข้าเรียนเพียงร้อยละ ๗๓.๑๘ ขณะที่ผลสัมฤทธิ์การศึกษายังค่อนข้างต่ำ โดยผลการประเมินของโครงการประเมินผลนักเรียนนานาชาติของประเทศสมาชิก องค์การเพื่อความร่วมมือและพัฒนาเศรษฐกิจ (Programme for International Student Assessment :PISA) ปี ๒๐๑๒ คะแนนวิชาคณิตศาสตร์ การอ่าน และวิทยาศาสตร์ยังต่ำกว่าค่าเฉลี่ยในแต่ละวิชา ในส่วนของแม่วัยใสมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นและอายุน้อยลง โดยแม่อายุ ๑๕-๑๙ ปี มีอัตราการคลอดต่อประชากรกลุ่มอายุเดียวกันเพิ่มขึ้นจาก ๕๐.๑ ในปี ๒๕๕๑ เป็น ๕๓.๘ ในปี ๒๕๕๕ นอกจากนี้ยังพบว่าเด็กวัยรุ่นมีเพศสัมพันธ์เพิ่มขึ้นโดยเฉพาะวัยรุ่นหญิง ขณะที่การป้องกันยังมีน้อย จึงจำเป็นต้องมีการพัฒนาเด็กและวัยรุ่นไทยเริ่มตั้งแต่อยู่ในครรภ์ทั้งในเรื่องสุขภาพและการศึกษา ด้วยการให้สารอาหารที่จำเป็นแก่แม่และเด็ก การส่งเสริมโภชนาการที่เหมาะสม การสนับสนุนค่าใช้จ่ายที่ไม่ใช่การศึกษาเพื่อให้เด็กยากจนสามารถคงอยู่ในระบบการศึกษา รวมทั้งการจัดการเรียนที่เหมาะสมเพื่อลดการออกจากการเรียนของแม่วัยใส

๒.๒ รายได้ รายจ่าย และหนี้สินครัวเรือน

ผลการสำรวจภาวะเศรษฐกิจและสังคมของสำนักงานสถิติแห่งชาติพบว่า รายได้ครัวเรือนต่อเดือนในช่วงครึ่งแรกของปี ๒๕๕๖ เพิ่มขึ้นร้อยละ ๔.๖ ขณะที่รายจ่ายครัวเรือนเฉลี่ยเพิ่มขึ้นร้อยละ ๕.๒ ครัวเรือน มีหนี้สินเพิ่มขึ้นร้อยละ ๘.๗ อย่างไรก็ตาม สัดส่วนครัวเรือนที่เป็นหนี้ลดลงจากร้อยละ ๕๕.๘ ในปี ๒๕๕๔ เป็นร้อยละ ๕๔.๔ ในปี ๒๕๕๖ โดยเป็นการก่อหนี้เพื่อใช้ซื้อหรือเช่าซื้อบ้านและที่ดินเพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๗.๐ ต่อปี หนี้เพื่ออุปโภคบริโภคเพิ่มขึ้นร้อยละ ๗.๘ ต่อปี (ซึ่งรวมหนี้เพื่อซื้อรถยนต์ตามมาตรการคืนภาษีรถยนต์คันแรก) และหนี้เพื่อใช้ในการเกษตรเพิ่มขึ้นร้อยละ ๓.๔ ต่อปี สำหรับในช่วงครึ่งหลังของปี ๒๕๕๖ แนวโน้มการใช้จ่ายและก่อหนี้ครัวเรือนชะลอลงลง ดังเห็นจากเครื่องชี้การใช้จ่ายภาคเอกชนลดลงร้อยละ ๒.๙

๒.๓ การค้ามนุษย์

ไทยยังคงถูกจัดอันดับให้เป็นประเทศที่ต้องจับตามองด้านการค้ามนุษย์ (Tier ๒ Watch List) เป็นปีที่สี่ตั้งแต่ปี ๒๕๕๓ เป็นต้นมา เนื่องจากไทยยังได้รับการผ่อนผันและให้จัดทำรายงานแสดงแนวทางและมาตรการที่ได้ดำเนินการเพิ่มขึ้นในการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ อย่างไรก็ตาม ในปี ๒๕๕๖ ไทยได้พยายามเร่งรัดการดำเนินการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ ตามข้อเสนอแนะของสหรัฐอเมริกา เพื่อนำไปสู่การประเมินรายงานสถานการณ์การค้ามนุษย์ประจำปี ค.ศ. ๒๐๑๔ ของกระทรวงการต่างประเทศสหรัฐอเมริกา โดยได้ดำเนินการที่สำคัญ ได้แก่ การแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ในอุตสาหกรรมประมง การจัดระบบแรงงานต่างด้าว การบูรณาการการช่วยเหลือเด็ก สตรี ผู้สูงอายุ และคนพิการ ภายใต้ชื่อ “OSCC ศูนย์ช่วยเหลือสังคม” การเร่งรัดการดำเนินคดีกับผู้กระทำความผิดฐานค้ามนุษย์และเจ้าหน้าที่ของรัฐที่มีส่วนเกี่ยวข้อง การติดตามตัวผู้กระทำความผิดมาลงโทษ การคัดแยกผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ และการประกาศใช้พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการมีส่วนร่วมในองค์กรอาชญากรรมข้ามชาติ พ.ศ. ๒๕๕๖ เพื่อให้การสืบสวนสอบสวนคดีค้ามนุษย์ที่เกี่ยวข้องกับองค์กรอาชญากรรมข้ามชาติมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

๒. เรื่อง ภาวะเศรษฐกิจไทยไตรมาสที่สี่ ทั้งปี ๒๕๕๖ และแนวโน้มปี ๒๕๕๗

คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) เสนอ

สาระสำคัญของเรื่อง

๑. ภาวะเศรษฐกิจไทยปี ๒๕๕๖

เศรษฐกิจไทยโดยรวมทั้งปี ๒๕๕๖ ขยายตัวร้อยละ ๒.๙ ชะลอตัวค่อนข้างมากจากที่ขยายตัวร้อยละ ๖.๕ ในปี ๒๕๕๕ เนื่องจากฐานการใช้จ่ายครัวเรือนและการลงทุนเอกชนในช่วงครึ่งหลังปี ๒๕๕๕ สูงกว่าแนวโน้มปกติ โดยที่ส่วนหนึ่งเป็นผลจากการดำเนินมาตรการคั้นภาษีรถยนต์คันแรกที่ส่งผลให้ยอดจำหน่ายรถยนต์นั่งสูงถึง ๒๑๑,๔๗๔ คัน ในไตรมาสสี่ปี ๒๕๕๕ จึงส่งผลให้อุปสงค์ในประเทศรวมชะลอตัวลงมาก ประกอบกับในช่วงปลายปีความเชื่อมั่นของประชาชนลดลง การใช้จ่ายของครัวเรือนโดยรวมทั้งปีจึงขยายตัวเพียงร้อยละ ๐.๒ การลงทุนภาคเอกชนหดตัวร้อยละ ๒.๘ และการใช้จ่ายรัฐบาลและการลงทุนภาครัฐก็ชะลอตัวลงและปริมาณการส่งออกสินค้าและบริการยังชะลอตัว เนื่องจากเศรษฐกิจโลกยังอยู่ในช่วงแรกของการฟื้นตัว รวมทั้งสินค้าส่งออกเกษตรประสบปัญหาโรคตายด่วนในกุ้งและสินค้าอุตสาหกรรมกลุ่มอิเล็กทรอนิกส์ไม่สามารถปรับตัวทันกับการเปลี่ยนแปลงเทคโนโลยีการผลิตหน่วยความจำของฮาร์ดดิสก์ที่ก้าวหน้ามากขึ้น โดยรวมทั้งปี ๒๕๕๖ มูลค่าการส่งออกสินค้าเท่ากับ ๒๒๕,๓๙๗ ล้านดอลลาร์สหรัฐ ลดลงร้อยละ ๐.๒

การใช้จ่ายและการส่งออกที่ชะลอตัวส่งผลให้การผลิตในทุกสาขาชะลอลงทั้งปี ๒๕๕๖ ภาคเกษตรกรรมขยายตัวร้อยละ ๑.๔ ภาคอุตสาหกรรมขยายตัวร้อยละ ๐.๑ ภาคการก่อสร้างขยายตัวร้อยละ ๑.๒ และสาขาโรงแรมและภัตตาคารขยายตัวร้อยละ ๑๒.๑ โดยมีนักท่องเที่ยวต่างชาติรวมทั้งสิ้น ๒๖.๗ ล้านคนเพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๙.๖

อย่างไรก็ดี เศรษฐกิจยังคงมีเสถียรภาพที่มั่นคงโดยที่อัตราการว่างงานทั้งปีเท่ากับร้อยละ ๐.๗ อัตราเงินเฟ้อเท่ากับร้อยละ ๒.๒ และดุลบัญชีเดินสะพัดขาดดุลร้อยละ ๐.๖ ต่อ GDP

๒. แนวโน้มเศรษฐกิจไทยปี ๒๕๕๗

สมมติฐานการประมาณการในครั้งนี้อยู่ที่ประกอบด้วย เศรษฐกิจโลกขยายตัวร้อยละ ๓.๖ เร่งตัวขึ้นจากร้อยละ ๓.๑ ในปี ๒๕๕๖ ราคาน้ำมันดิบดูไบจากเฉลี่ยร้อยละ ๑๐๒.๕ - ๑๐๗.๕ ดอลลาร์สหรัฐต่อบาร์เรล

ปรับลดจาก ๑๐๕ - ๑๑๐ ดอลล่าร์สหรัฐต่อบาร์เรลในการประมาณการครั้งที่แล้วและค่าเงินบาทเฉลี่ย ๓๒.๐ - ๓๓.๐ บาทต่อดอลล่าร์สหรัฐ อ่อนค่าลงจากเดิมซึ่งคาดว่าจะเฉลี่ย ๓๑.๕ - ๓๒.๕ บาทต่อดอลล่าร์สหรัฐ

สศช. คาดว่า เศรษฐกิจไทยมีแนวโน้มขยายตัวในช่วงร้อยละ ๓.๐ - ๔.๐ ดีขึ้นจากการขยายตัวร้อยละ ๒.๙ ในปี ๒๕๕๖ โดยมีปัจจัยสนับสนุนการขยายตัวจากภาคการส่งออกที่คาดว่าจะฟื้นตัวตามการฟื้นตัวของเศรษฐกิจโลกที่คาดว่าจะขยายตัวร้อยละ ๓.๖ เร่งตัวขึ้นจากร้อยละ ๓.๑ ในปี ๒๕๕๖ การท่องเที่ยวที่ยังมีแนวโน้มขยายตัวได้ต่อเนื่อง โดยคาดว่าจะจำนวนนักท่องเที่ยวต่างชาติจะเพิ่มขึ้นเพียงร้อยละ ๓.๐ ต่ำกว่าประมาณการครั้งก่อนและอัตราการขยายตัวในช่วง ๒ ปีที่ผ่านมา และการเบิกจ่ายงบประมาณของภาครัฐในส่วนที่ได้มีการผูกพันไว้แล้ว รวมทั้งการลงทุนภาคเอกชนยังมีแนวโน้มขยายตัวได้ โดยเฉพาะโครงการลงทุนที่ขอรับอนุมัติส่งเสริมการลงทุนไว้แล้วและสามารถเข้าสู่ขั้นตอนการอนุมัติในช่วงครึ่งหลังของปีได้ โดยคาดว่าจะการปรับปรุงนโยบายการส่งเสริมการลงทุนจะมีความชัดเจนขึ้นในช่วงครึ่งหลังของปี

โดยรวมจึงคาดว่าข้อจำกัดของอุปสงค์ภายในประเทศที่ยังอ่อนตัวจะทำให้อัตราการขยายตัวของเศรษฐกิจต่ำกว่าร้อยละ ๔.๐ - ๕.๐ ที่เคยประมาณการไว้เมื่อวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ เนื่องจากความล่าช้าของการดำเนินการตามแผนการลงทุนของภาครัฐและการบริโภคภายในประเทศที่ยังคงอ่อนตัวต่อเนื่อง

สำหรับเสถียรภาพทางเศรษฐกิจคาดว่าจะยังอยู่ในเกณฑ์ดีโดยอัตราเงินเฟ้อยังมีแนวโน้มที่จะอยู่ในช่วงร้อยละ ๑.๙ - ๒.๙ เนื่องจากอุปสงค์ภายในประเทศยังขยายตัวไม่มาก ประกอบกับราคาน้ำมันเพิ่มขึ้นไม่มาก อัตราการว่างงานจะยังต่ำไม่เกินร้อยละ ๑ ดุลบัญชีเดินสะพัดซึ่งคาดว่าจะขาดดุลร้อยละ ๐.๒ ของ GDP ลดลงจากการขาดดุลร้อยละ ๐.๖ ของ GDP ในปี ๒๕๕๖
