

ต้นฉบับ

เลขที่เอกสารในระบบ E สม0004/ว5212

ฝ่ายบริหารทั่วไป (สกก. รับเอกสารจากภายนอก) รับที่ ขป 17867
 เรื่อง ขอส่งหนังสือ

วันที่ 2 พ.ย. 2558 / ผส.บอ. ๒๗๘1/๕๘

เรียน ผู้บริหารกรม	วันที่กำหนด
<input type="checkbox"/> เพื่อโปรดพิจารณา <input type="checkbox"/> เพื่อโปรดดำเนินการ <input type="checkbox"/> เพื่อโปรดทราบ	
ทั้งนี้ สกก. ได้ส่งหนังสือดังกล่าวให้ห้องสมุดกรมแล้ว	
หมายเหตุ	

โสระยา เทศกาล

๐ / 5

(นางสาวอรุณี พงษ์พรประเสริฐ)
 ผบ.ท.สก. ปฏิบัติราชการแทน สกก.

๕๒ พ.ย. ๒๕๕๘

เรียน ผอ.ส่วน, สอ.ร.กต.ทน.-๑ นอ., และ ผนา. นอ.
 - เรื่อง ไม้ดูดทูล
 - และแจ้งให้เจ้าหน้าที่ในสังกัดทูลโดยทักทวน



(นายทองเปลว กองจันทร์)
 ผส.บอ.

สม.ท.

๑๖



กรมชลประทาน
เลขรับ ๑๖๑ 178๖7/
วันที่..... / 58
เวลา.....

ที่ สม ๐๐๐๔/ว ๕๒๑๒

ถึง อธิบดีกรมชลประทาน

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ โดยสำนักวิจัยและวิชาการได้จัดพิมพ์รายงานการศึกษาวิจัย เรื่อง “เพื่อปรับปรุงแก้ไขนโยบายกฎหมายที่ละเมิดสิทธิมนุษยชนด้านที่ดินและป่าไม้”

พร้อมนี้ สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ขอส่งหนังสือดังกล่าว จำนวน ๑ เล่ม มาเพื่อเผยแพร่และใช้ประโยชน์ตามที่เห็นสมควร



สำนักวิจัยและวิชาการ

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๓๘๘๖

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๙๕๖๘ - ๙



สารบัญ

	หน้า
คำนำ	III
บทสรุปสำหรับผู้บริหาร	V
An abstract	XIII
1. ทรรศนะการวิจัย	1
1.1 ความเป็นมา	1
1.2 แนวความคิด	2
1.3 วัตถุประสงค์	3
1.4 ขอบเขตงานวิจัย	4
1.5 หน่วยงานและผู้รับผิดชอบโครงการ	13
1.6 วิธีการศึกษาวิจัย	13
1.7 แผนกิจกรรม	14
1.8 ระยะเวลาดำเนินการ	16
1.9 ผลที่คาดว่าจะได้รับ	16
2. การศึกษาวิจัยที่เกี่ยวข้อง	17
2.1 ที่ดินและการใช้ที่ดิน	17
2.2 สิทธิในที่ดิน	20
2.3 งานวิจัยที่ดิน	23
2.4 การบริหารจัดการที่ดินที่ดี	44
3. ขริบท่างสังคมการเมืองที่เกี่ยวกับปัญหาการละเมิดสิทธิที่ดิน	49
3.1 เหตุปัจจัยการละเมิดสิทธิในที่ดิน	49
3.2 การออกเอกสารสิทธิครอบครองและใช้ประโยชน์ที่ดิน	51
3.3 สถานการณ์ที่ดิน	52
3.4 นโยบายกฎหมายและทิศทางการดำเนินนโยบายของรัฐ	55



สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
4. การละเมิดสิทธิที่ดินป่าไม้	63
4.1 ความเป็นมาและภาพรวมสถานการณ์ปัญหา	63
4.2 แนวคิดและการปฏิบัติในการจัดการที่ดินป่าไม้	66
4.3 นโยบายและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง	75
4.4 ลักษณะปัญหาการละเมิดสิทธิ	118
4.5 วิเคราะห์การละเมิดสิทธิในที่ดินป่าไม้	132
4.6 สรุปและข้อเสนอแนะ	139
5. การละเมิดสิทธิที่สาธารณประโยชน์	175
5.1 ความเป็นมาและภาพรวมสถานการณ์ปัญหา	175
5.2 แนวคิดและการปฏิบัติในการสงวนหวงห้ามที่ดินสาธารณประโยชน์	177
5.3 ลักษณะปัญหาการละเมิดสิทธิ	189
5.4 วิเคราะห์นโยบายกฎหมายที่เกี่ยวกับการละเมิดสิทธิ	203
5.5 บทสรุปและข้อเสนอแนะต่อปัญหาที่สาธารณประโยชน์	210
6. การละเมิดสิทธิที่ราชพัสดุ	265
6.1 ความเป็นมาและสถานการณ์	265
6.2 นโยบาย กฎหมาย ที่เกี่ยวกับการบริหารจัดการที่ราชพัสดุ	270
6.3 ลักษณะการละเมิดสิทธิ	303
6.4 วิเคราะห์การละเมิดสิทธิ	315
6.5 บทสรุปและข้อเสนอแนะ	316
7. การละเมิดสิทธิในที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.)	333
7.1 ความเป็นมาและภาพรวมสถานการณ์ปัญหา	333
7.2 แนวความคิดและการปฏิบัติในการบริหารจัดการ	351
7.3 นโยบาย กฎหมาย ที่เกี่ยวข้อง	355
7.4 ลักษณะปัญหาการละเมิดสิทธิ	422
7.5 วิเคราะห์นโยบายกฎหมายที่เกี่ยวกับการละเมิดสิทธิ	431
7.6 สรุปและข้อเสนอแนะ	432



สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
8. การละเมิดสิทธิที่ดินเอกชน	437
8.1 ความเป็นมาและภาพรวมสถานการณ์ปัญหา	437
8.2 แนวความคิดและการปฏิบัติในการบริหารจัดการที่ดินเอกชน	439
8.3 ลักษณะการละเมิดสิทธิ	480
8.4 วิเคราะห์นโยบายกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการละเมิดสิทธิ	490
8.5 บทสรุปและข้อเสนอแนะ	492
9. สรุป	523
10. บรรณานุกรม	531
ภาคผนวก	535
• ประกาศแต่งตั้งประธานกรรมการและ กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ	537
• ที่มาของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ	539
• คำอธิบายความหมายของเครื่องหมาย คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ	540