

ฝ่ายบริหารทั่วไป งานธุรการ
 * สำนักบริหารจัดการน้ำและอุตุนิยมวิทยา *
 ที่ สปอ. 847
 วันที่ 20 ก.พ. 58
 เวลา 15.48

เลขที่เอกสารในระบบ E 0004/2558

วันที่ 18 ก.พ. 2558 09:42:58

19/02/58

15:23 น.
19/02/58

ต้นฉบับ

ฝ่ายบริหารทั่วไป (สสก. รับเอกสารจากภายนอก) รับที่ ชป 3295
 เรื่อง รายงานเรื่อง "ข้อเท็จจริง 10 ปีระบบข้าราชการไทย"

เรียน อธช.		วันที่กำหนด
<input type="checkbox"/> เพื่อโปรดพิจารณา	<input type="checkbox"/> เพื่อโปรดดำเนินการ	
และจะได้แจ้งให้ทราบทั่วถ้วน		
หมายเหตุ		

วิภาสินี นาพลงาน
○/१

(นายฉัตรชัย บุญลือ)

ลนก.

๑๕ ก.พ. ๒๕๕๘

ทราบ

(นายเล็กไวโจน์ ไห้วังกรณ์)

๒๐ ก.พ. ๒๕๕๘

เบื้องต้นยินดีมาก

ให้ดำเนินการตาม

๑๕ ก.พ. ๒๕๕๘ ๑๗๖.๒๐๙.๒๐๑

๒๔ ก.พ. ๒๕๕๘

เข้าไปตรวจสอบ

(นายทองเปลว กองจันทร์)

ผส.บอ.

○/ ๑ -

(นางสาวอรุณ พฤษพันธ์รัตน์)

ผู้ช่วยผู้อำนวยการกอง

๒๐ ก.พ. ๒๕๕๘



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ มนิธิสถานบันน่อนภาคติไทยศึกษา โทร. ๐-๒๒๖๔-๕๔๔๑-๓ โทรสาร ๐-๒๒๖๔-๕๔๔๐
ที่ วันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๕๘

กระทรวงมหาดไทย
สำนักงานเลขานุการกระทรวงมหาดไทย
เลขที่ ๔๙ ๓๒๙๕/๙๙
วันที่ ๑๘ มี.ค.๕๘

เรื่อง ขอนำส่งรายงานเรื่อง “ข้อเท็จจริง ๑๐ ปีระบบข้าราชการไทย”

เรียน อธิบดีกรมชลประทาน

ด้วยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้มีบัญชาให้แจ้งกรณีที่สถาบันอนาคตไทยศึกษาได้มีหนังสือลงวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๕๘ นำส่งรายงานเรื่อง “ข้อเท็จจริง ๑๐ ปีระบบข้าราชการไทย” เพื่อแสดงให้เห็นถึงความเปลี่ยนแปลงของระบบข้าราชการไทยตลอดระยะเวลา ๑๐ ปีที่ผ่านมา รายละเอียดดังเอกสารแนบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

(นายทรงพล พนาวงศ์)
เลขานุการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์



บุคลบดีสถาบันอนาคตไทยศึกษา
THAILAND FUTURE FOUNDATION

เลขที่ 0004/2558

30 มกราคม 2558

• สำนักงานรัฐมนตรี
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ชั้นที่ ๒๔๖๐
ชั้นที่ ๗๐๗๗๔
เวลา..... ๐๙๖๖/๑๖

เรื่อง ขอนำส่งรายงานเรื่อง "ข้อเท็จจริง 10 ปีระบบข้าราชการไทย"

เรียน คุณปิติพงศ์ พึงบุญ ณ อยุธยา
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สิ่งที่แนบมาด้วย รายงาน "ข้อเท็จจริง 10 ปีระบบข้าราชการไทย"

เมื่อเร็วๆ นี้ได้มีการอนุมัติขึ้นเงินเดือนพนักงานรัฐวิสาหกิจเฉลี่ย 6.5% ซึ่งก่อนหน้านี้ไม่่านก็เพิ่มมีการปรับเงินเดือนข้าราชการเพิ่มขึ้นคนละอย่างน้อย 4% ซึ่งก็เป็นเรื่องที่ดูสมเหตุสมผล เพื่อให้เงินเดือนของข้าราชการสะท้อนค่าครองชีพที่เพิ่มขึ้น หลังจากที่ไม่ได้มีการปรับฐานเงินเดือนมาด้วยตั้งแต่ปี 2554 และจะเป็นการปรับฐานเงินเดือนครั้งที่ 6 ในรอบ 10 ปี แต่เพื่อให้เห็นภาพว่า 10 ปีที่ผ่านมาระบบข้าราชการไทยเปลี่ยนแปลงไปอย่างไร สถาบันอนาคตไทยศึกษาจึงได้จัดทำรายงานเรื่อง "ข้อเท็จจริง 10 ปีระบบข้าราชการไทย" ขึ้น

สถาบันอนาคตไทยศึกษาจึงขอนำส่งรายงานฉบับดังกล่าว มา ณ ที่นี่ โดยหวังเป็นอย่างยิ่งว่ารายงานฉบับนี้ จะเป็นประโยชน์แก่ท่านไม่มากก็น้อย

เรียน รมว.กษ.
เพื่อโปรดทราบ

(A)

๑๑.๒.๕๙

(นายทรงพล พนาวงศ์)
เลขานุการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ขอแสดงความนับถือ

(ดร. เศรษฐพุฒิ ฤทธิวิathanทุพุฒิ)
ประธานคณะกรรมการบริหาร
สถาบันอนาคตไทยศึกษา

ทวาร - ๕๙
ที่ ๗๙๗๗๔ - ๘๙๗๗๔
บุ๊กมา๊ด - ๐๘๑๗๙ -
๑๘๗๗๗๘

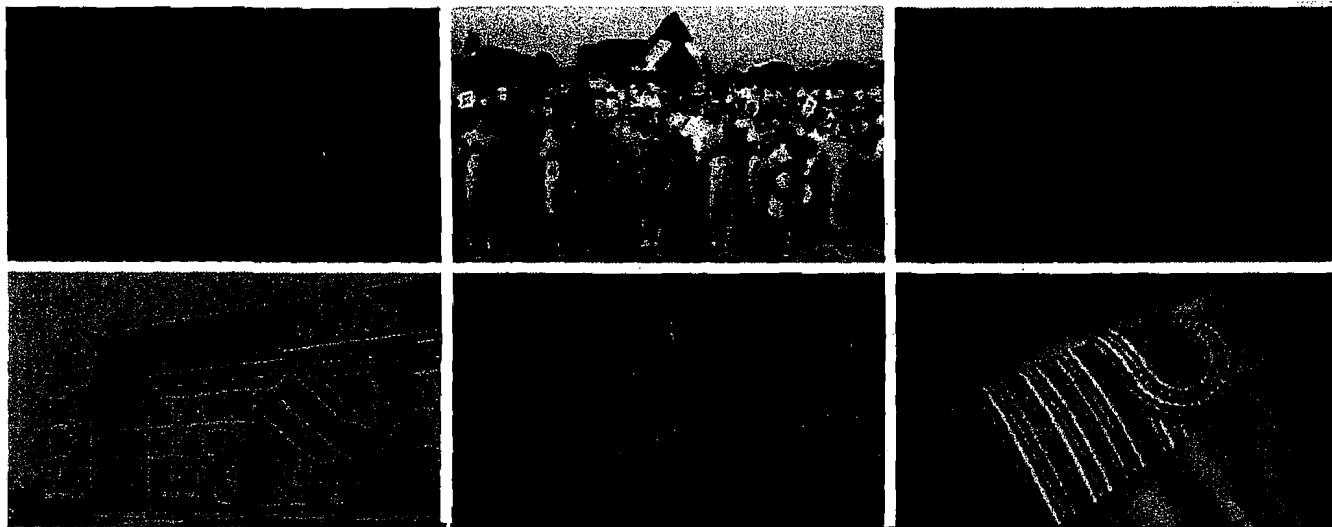
(นายปิติพงศ์ พึงบุญ ณ อยุธยา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

16 กันยายน

ข้อเท็จจริง 10 ปี ระบบข้าราชการไทย

www.thailandfuturefoundation.org



เมื่อเร็วๆ นี้ได้มีการอนุมัติขึ้นเงินเดือนพนักงานรัฐวิสาหกิจเฉลี่ย 6.5% ซึ่งก่อนหน้านี้ไม่นานก็เพิ่มมีการปรับเงินเดือนข้าราชการเพิ่มขึ้นคนละอย่างน้อย 4% และขยายเพดานเงินเดือนอีก 10% ซึ่งก็เป็นเรื่องที่ดูสมเหตุสมผล เพื่อให้เงินเดือนของข้าราชการสะท้อนค่าครองชีพที่เพิ่มขึ้น หลังจากที่ไม่ได้มีการปรับฐานเงินเดือนมาตั้งแต่ปี 2554 และครั้งนี้จะเป็นการปรับครั้งที่ 6 ในรอบ 10 ปี

แล้ว 10 ปีที่ผ่านมา ระบบข้าราชการไทยเปลี่ยนแปลงไปอย่างไรบ้าง จะขอสรุปเป็น 6 ข้อเท็จจริงดังต่อไปนี้

1 ประจำบัญชีเงินเดือนข้าราชการไม่ได้อวยอย่างที่คิด วิถีต่อไป จากที่เมื่อ 10 ปีที่แล้วเงินเดือนแรกเข้าของข้าราชการรุ่นปี 2547 เคยคิดเป็นเพียง 2 ใน 3 ของเงินเดือนแรกเข้าพนักงานเอกชนที่ระดับการศึกษาเท่ากัน

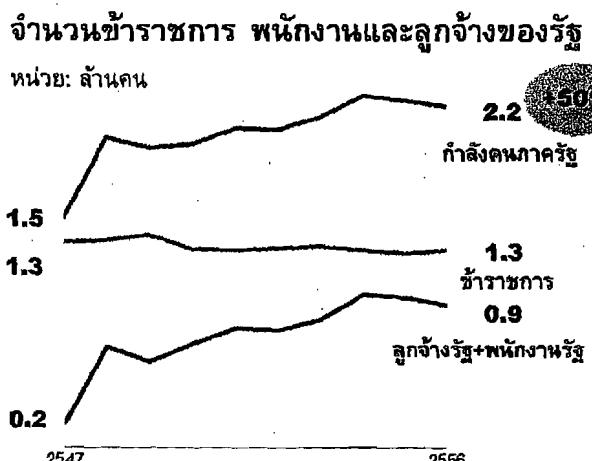
แต่ปัจจุบันข้าราชการได้เงินเดือนแรกเข้าสูงกว่าพนักงานเอกชนโดยเฉลี่ย ราว 10% เนื่องจากที่ผ่านมาได้มีนโยบายปรับขึ้นเงินเดือนข้าราชการรุ่นปี 2547 ให้ได้ 15,000 บาทต่อเดือน (ดูรูปที่ 1)

2 จำนวนกำลังคนภาครัฐเพิ่มขึ้นเกือบ 50%¹ อยู่ที่ราว 2.2 ล้านคน หลังจากที่มีการปฏิรูประบบราชการ โดยการปรับลดกำลังคน ผลคือจำนวนข้าราชการประจำแทบไม่เพิ่มขึ้นเลยจากสิบปีที่แล้ว แต่ที่เพิ่มขึ้นมากคือลูกจ้างรัฐ และพนักงานรัฐ ซึ่งเพิ่มขึ้น 6 เท่า บางกระทรวงมีลูกจ้างและพนักงานมากกว่าข้าราชการประจำ เช่น กระทรวงทรัพยากรฯ มีข้าราชการประจำเพียง 10,000 คนเท่านั้น แต่มีลูกจ้าง และพนักงานของรัฐรวม 50,000 คน เป็นต้น

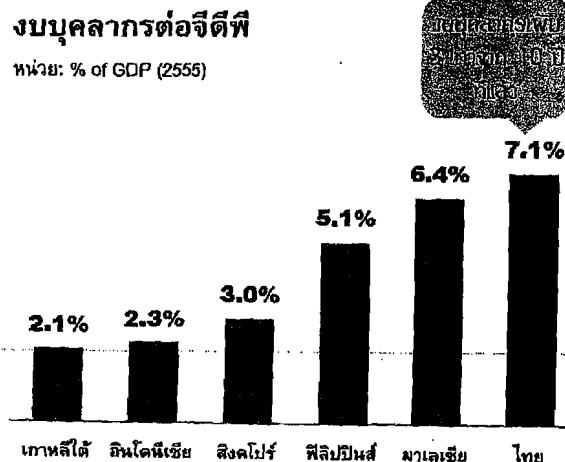
¹ ข้อมูลสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงาน ก.พ. เมื่อกำหนดรัฐบัญชี 2547 ทั้ง 2556

ข้อเท็จจริง 10 ปี ระบบข้าราชการไทย

1 กำลังคนภาครัฐเพิ่มขึ้นเกือบ 50% จากปี 47

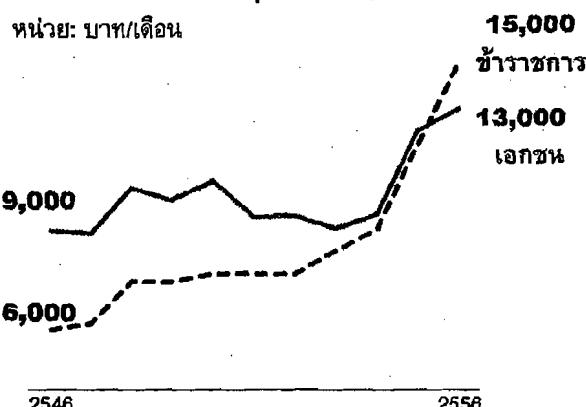


3 ...ทำให้หัวบุคลากรของไทยเพิ่มขึ้น 3 เท่า และมีสัดส่วนเกินสูง เป็นอันดับต้น ๆ ในภูมิภาค



2 ฐานเงินเดือนข้าราชการไม่ด้ำอึกต่อไป

เงินเดือนแรกเข้า วุฒิปริญญาตรี



4 ในขณะที่ผลงานของภาครัฐย่ำลงในเกือบทุกด้าน

การจัดอันดับดัชนีธรรมาภินิบาลภาครัฐของไทย

ปี 2546 ปี 2556 ▲/▼

ด้านการดำเนินการตามกฎหมาย (จาก 196 ประเทศ)	#65 #74
ด้านการแก้ปัญหาคอร์รัปชัน (จาก 196 ประเทศ)	#91 #98
ด้านการดำเนินการต่อสาธารณะ (จาก 196 ประเทศ)	#67 #80
ด้านการบังคับใช้กฎหมาย (จาก 196 ประเทศ)	#83 #94

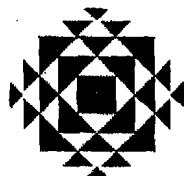
ที่มา: World Bank, TFF Analysis

ຄມະຜູວິຈຍ

ศิริกัญญา ตันสกุล

សេរីមុខពុជ្ជិត្តិ សុវត្ថិវាទនកុពុជ្ជិ

ເກື່ອງກັບສຕາບັນອນຫາຄຕໄກຍສຶດໜາ



บุณย์ศักดิ์สถาบันอนาคตไทยศึกษา
**THAILAND FUTURE
FOUNDATION**

สถาบันอนาคตไทยศึกษา เป็นองค์กรที่จัดตั้งขึ้นภายใต้กฎหมายที่ไม่แหงงหากำไร ก่อตั้งโดยความตั้งใจของกลุ่มนักธุรกิจ นักวิชาการและผู้นำความคิดจากหลายสาขาวิชามีความห่วงใยอนาคตของประเทศไทย เพื่อดำเนินการศึกษาวิจัยและนำเสนอข้อคิดเห็นเกี่ยวกับนโยบายการพัฒนาประเทศไทยที่มีนัยสำคัญต่อภาคธุรกิจสังคมโดยรวม โดยมีวัตถุประสงค์หลักเพื่อส่งเสริมและสนับสนุนให้เกิดการหารือและแลกเปลี่ยนความคิดเห็นในเชิงสร้างสรรค์จากภาคส่วนต่างๆ ของสังคม บนพื้นฐานของข้อมูลและการวิเคราะห์ที่เกี่ยวข้องกับเรื่องนั้นๆ อันจะเป็นประโยชน์ต่อการกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศไทยให้สอดคล้องกับสภาพแวดล้อมที่เปลี่ยนแปลง รวมทั้งเกื้อหนุนการเจริญเติบโตของประเทศไทยที่มั่นคงและยั่งยืน ตลอดจนเพื่อสร้างเครือข่ายนักคิดทั่วประเทศที่มีความเชี่ยวชาญ ประสบการณ์ และสามารถร่วมมือกันในการดำเนินงานที่มีประสิทธิภาพ โปร่งใส และยุติธรรม

โทร. 02 264 5481-3 โทรสาร 02 264 5480

อีเมล์ network@thailandff.org

www.thailandfuturefoundation.org

การยึดผลงานของสถาบันฯ

ผลงาน เอกสารเผยแพร่ทุกชนิดของสถาบันอนาคตไทยตีกีฬาสังคมนิพัทธ์ภายใต้สัญญาอนุญาตครีเอทีฟคอมมอนส์แบบ แสดงที่มา-ไม่ใช้เพื่อการค้า-ไม่ดัดแปลง 3.0 ประเทศไทย (CC-BY-NC-ND 3.0)

ไม่แก้ไขเนื้อหาได้ๆ จากเรื่องสถาบันอนาคตไทยศึกษาที่นำไปเผยแพร่ ยกเว้นเพื่อสะท้อนความเปลี่ยนแปลงที่เกี่ยวกับเวลา สถานที่ และแนวรัฐธรรมนูญการท่านจะต้องอ้างอิงแหล่งที่มาจากสถาบันอนาคตไทยศึกษาสำหรับทุกผลงาน และเอกสารทางทุกชิ้นของสถาบันฯ ที่นำไปเผยแพร่ ทำให้ไม่สามารถนำผลงาน และเอกสารทางทุกชิ้นของสถาบันฯ ไปเผยแพร่เพื่อวัตถุประสงค์ทางการค้า หากมีคำถกเถียงเกี่ยวกับการเผยแพร่องค์กรสถาบันฯ ไปใช้ กรณีใดดังต่อไปนี้สถาบันอนาคตไทยศึกษา

ໄດ້ເຮັດວຽກ ທີ່ network@thailandff.org



3 ข้าราชการตั้งแต่ซ 9 ขั้นไปเพิ่มขึ้นถึง 2 เท่า² ห้าๆ ที่จำนวนข้าราชการประจำโดยรวมลดลง ส่วนหนึ่ง เป็นผลมาจากการเพิ่มกระทรวงใหม่ 6 กระทรวง ทำให้มี กรมเพิ่มขึ้นกว่า 40 กรมเป็น 168 กรม เมื่อปี 2545 ส่งผล ให้ภาครัฐสูญเสียเงินกับปัญหาขาดแคลนกำลังคนโดยเฉพาะ ระดับปฏิบัติการ

4 งบบุคลากรภาครัฐ³ เพิ่มขึ้นเกือบ 3 เท่า จากเมื่อ สิบปีก่อน ถ้าหากรวมเอาภาระงบบุคลากรรวมทั้ง สวัสดิการข้าราชการอื่นๆ อย่างค่ารักษาพยาบาล และบำนาญ ก็ร่วม 1.1 ล้านล้านบาท หรือคิดเป็น เกือบครึ่งหนึ่งของรายได้ของรัฐบาล

5 งบบุคลากรองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น กี่ เพิ่มขึ้นถึง 6 เท่าจากเมื่อสิบปีก่อน ในขณะที่ จำนวนกำลังคนภาครัฐในระดับห้องถีนนั้นเพิ่มขึ้น 3 เท่าตามจำนวนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เพิ่มขึ้น

6 เมื่อเทียบกับจีดีพี งบบุคลากรภาครัฐของไทยสูง เป็นอันดับต้นๆ ในอาเซียน⁴ รองจากบาร์เรนและมัลดีฟส์ โดยสัดส่วนงบบุคลากรภาครัฐต่อจีดีพีของไทยอยู่ ประมาณ 7% สูงกว่าเพื่อนบ้านอย่างมาเลเซีย (6%) พิลิปปินส์ (5%) หรือสิงคโปร์ (3%)

...แล้วงบบุคลากรที่เพิ่มขึ้นอย่างมากต่อส่วนผลงานของ ภาครัฐใน 10 ปีที่ผ่านมาอย่างไร?

- ประสิทธิภาพของรัฐบาลแย่ลงจากเมื่อ 10 ปีที่ แล้ว จากผลการวิจัยของธนาคารโลกพบว่า ความมี ประสิทธิผลของรัฐบาลไทยอยู่อันดับ 74 จาก 196 ประเทศ ตกลงจากอันดับ 65 เมื่อสิบปีก่อน นอกจากนี้จากการ สำรวจความเห็นของนักธุรกิจของ World Economic Forum (WEF) ตั้งแต่ปี 2551-2556 พบว่าความไว้

² หลังปี 2551 มีการเปลี่ยนระบบใหม่ ที่ 9-11 จังหวัดแทนที่ 7-9 จังหวัด ผู้ทรงอุดมวุฒิ จำนวนการ(สูง) ผู้บริหาร(ต้น-สูง) ไม่รวมข้าราชการพลเรือนสามัญของทางการที่ยกเว้นการ,

ข้าราชการครู และข้าราชการมหาวิทยาลัย

³ ใช้ข้อมูล GFS ที่รวม ค่าตอบแทนแรงงาน และเงินเดือนทุก

⁴ จากข้อมูล Government Financial Statistics, IMF ณ 19 ประเทศไทยที่รายงาน

ประสิทธิภาพของภาครัฐ เป็น 1 ใน 5 ของปัจจัยที่เป็น ปัจจัยในการทำธุรกิจในประเทศไทย

- ปัญหาคอร์รัปชันในภาครัฐก็แย่ลงเช่นกัน จาผล วิจัยของธนาคารโลกเช่นเดียวกัน พบว่าไทยตกลจากอันดับ 91 เมื่อสิบปีก่อน มาเป็นอันดับ 98 จาก 196 ประเทศ หรือถ้าหากดูจากดัชนีการรับรู้เรื่องคอร์รัปชัน (Corruption Perception Index) ก็ร่วงจากอันดับ 70 เป็นอันดับ 102 จาก 174 ประเทศ WEF จัดอันดับเรื่องการเล่นพรรคเล่น พวกรหงษ์ของข้าราชการไทยอยู่อันดับ 93 จาก 148 ประเทศ อันดับใกล้เคียงกับประเทศไทยเดียว (94) และมาลาวี (92)

การปฏิรูประบบราชการจะต้องเป็นวาระก่อสำคัญเป็นอันดับ ต้นๆ และต้องทำโดยเร่งด่วน เพราะจะเป็นกลไกสำคัญที่ ทำให้การปฏิรูปด้านอื่นๆ สำเร็จได้ และตอนนี้จะเป็น โอกาสที่ดี เพราะจะมีข้าราชการราว 40% จะเกษียณอายุใน อีก 15 ปีข้างหน้า จึงควรเริ่มจากขนาดกำลังคนที่เล็กลง ปรับปรุงประสิทธิภาพ และความโปร่งใส ตรวจสอบได้ เช่น ลดจำนวนตัวชี้วัดแต่ให้เชื่อมโยงกับการพิจารณา จัดสรรงบประมาณ และเพิ่มสัดส่วนการจ่ายค่าตอบแทน ตามผลงาน (pay for performance)⁵

ซึ่งถ้ามารากรต่างๆ ได้ผลจริง การปรับขึ้นเงินเดือน ข้าราชการให้สูงขึ้นก็จะไม่เป็นปัญหา ตัวอย่างจาก ประเทศสิงคโปร์ที่เป็นอันดับ 1 ของโลกในเรื่อง ประสิทธิภาพของภาครัฐ และความโปร่งใส ใน ขณะเดียวกันก็เป็นประเทศที่จ่ายเงินเดือนข้าราชการสูง เช่นกัน โดยให้เหตุผลเพื่อเป็นการดึงดูด และรักษาคนเก่ง ให้อยู่ในระบบราชการ รวมทั้งเพื่อลดปัญหาคอร์รัปชัน โดยกำหนดให้เงินเดือนข้าราชการอาวุโสต้องเทียบเท่ากับ เงินเดือนเฉลี่ยของพนักงานเอกชนที่ได้รายได้สูงสุดใน 6 สาขาอาชีพหลัก ในขณะที่ภาระงบบุคลากรต่อจีดีพีของ สิงคโปร์นั้นไม่ถึงครึ่งหนึ่งของประเทศไทย



⁵ ศูนย์ละเอียดข้อเสนอแนะให้ในรายงาน World Bank (2011) "Implementing Results Based Management In Thailand"