



## บันทึกข้อความ

สำนักบริหารจัดการบ้านเมืองภาคราษฎร  
ฝ่ายบริหารทั่วไป งานธุรการ  
ที่ ๑๑๒  
วันที่ ๙ ม.ค. ๕๙ (๐๙.๓๓)

ส่วนราชการ กลุ่มตรวจสอบภายใน กรมชลประทาน โทร ๐ ๒๒๔๑ ๐๔๔๐ ภายใน ๒๔๘๘

ที่ กตช. ๗/๒๕๕๙

วันที่ ๖ มกราคม ๒๕๕๙ พ.ศ. ๒๕๕๙ + ๒.๙.๕๙

เรื่อง การเน้นย้ำข้อสังเกตจากการตรวจสอบประมวลผลข้อคดีจ้าง

เรียน รองอธิบดี และผู้อำนวยการสำนัก/กอง

เพื่อโปรดทราบและแจ้งผู้เกี่ยวข้องให้ทราบและถือปฏิบัติ ตามหนังสือกลุ่มตรวจสอบภายใน ในที่ กตช. ๖/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๕๙ เรื่อง การเน้นย้ำข้อสังเกตจากการตรวจสอบประมวลผลข้อคดีจ้าง ตามที่กรมฯ ได้เห็นชอบแล้ว

*(ลายเซ็น)*

(นางเยาวลักษณ์ ทิพย์เดชา)

ผอ. กตช.

- ๑๕๖๔

- เรียน ผบก.น.๐ / กตช. กตช.

เพื่อทราบและดำเนินการต่อไปในส่วนราชการ ให้สอดคล้องกับแนวทาง  
การปฏิบัติที่กำหนดไว้ในระเบียบ

*(ลายเซ็น)*

(นายทองเปลา กองจันทร์)

ผส.บอ.



## บันทึกข้อความ

๑๗ ๔/๖๗  
๐๗/๐๑/๖๗  
๑๓:๒๘๖๙  
๕/๑/๖๗

ส่วนราชการ กองตรวจสอบภายใน กรมชลประทาน โทร ๐ ๒๒๔๑ ๐๔๔๐

ที่ E กตน ๖ /๒๕๕๙

วันที่ ๕ มกราคม ๒๕๕๙

๒๗ ๔/๖๙

เรื่อง การเน้นย้ำข้อสังเกตจากการตรวจสอบประกาศจัดซื้อจัดจ้าง

๒๘ กค๖๙

เรียน อธช.

ตามที่ก่อนตรวจสอบภายในได้ตรวจสอบ ติดตาม ประเมินผลการดำเนินการเผยแพร่ประกาศจัดซื้อจ้างทางอิเล็กทรอนิกส์ผ่านระบบจัดซื้อจ้างกรมชลประทาน และระบบจัดซื้อจ้างภาครัฐ กรมบัญชีกลางนั้น จากการตรวจสอบที่ผ่านมาพบว่า หลายหน่วยงานยังดำเนินการไม่ถูกต้องตามหลักเกณฑ์และแนวทางที่กำหนด โดยบางประเด็นเป็นข้อสังเกตที่เกิดขึ้นข้ามบอยครรั่ง ดังนี้

ข้อสังเกต	แนวทางปฏิบัติ
๑. การคำนวนราคากลางมีระยะเวลาเกินกว่า ๓๐ วัน นับถ้วนจากวันที่หัวหน้าส่วนราชการให้ความเห็นชอบ ราคากลางที่คณะกรรมการกำหนดราคากลางได้คำนวณไว้แล้วจนถึงวันเผยแพร่	มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๕ กำหนดว่า กรณีที่หัวหน้าส่วนราชการได้ให้ความเห็นชอบราคากลางที่คณะกรรมการกำหนดราคาได้คำนวณไว้แล้ว และยังไม่ดำเนินการจัดซื้อจ้างภายใน ๓๐ วันนับถ้วนจากวันที่หัวหน้า ส่วนราชการได้ให้ความเห็นชอบราคากลางนั้น ให้คณะกรรมการกำหนดราคากลางพิจารณาบทวนราคากลาง ให้มีความเป็นปัจจุบัน แล้วนำเสนอหัวหน้าส่วนราชการ พิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนดำเนินการ
๒. เผยแพร่ร่างประกาศและร่างเอกสารประกาศ ประกาศอิเล็กทรอนิกส์ หรือประกาศเชิญชวน หรือ ประกาศผลผู้ชนะการเสนอราคา ในระบบการจัดซื้อจัดจ้าง จัดซื้อจ้างกรมชลประทานหรือระบบจัดซื้อจัดจ้าง กรมบัญชีกลางเพียงระบบเดียว	ตามคำสั่งกรมชลประทานที่ ๑๒๔/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๕๙ เรื่อง การจัดทำเอกสารการซื้อหรือการ จ้างด้วยวิธีตลาดอิเล็กทรอนิกส์ (E-market) และวิธีประกวด ราคาอิเล็กทรอนิกส์ (E-bidding) ข้อ ๗ การซื้อหรือการจ้าง หรือการเข้าด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (E-bidding) ที่มีวงเงินเกิน ๕ ล้านบาท ให้เผยแพร่ให้สาธารณะเสนอแนะ วิจารณ์ หรือมีความเห็นเป็นลายลักษณ์อักษร ผ่านทาง เว็บไซต์ของกรมชลประทานและเว็บไซต์ของกรมบัญชีกลาง และหนังสือสำเนาลงรายการคณะรัฐมนตรีที่ นร.๑๕๘๙/๗ ลงวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๕๓ เรื่อง การปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการบริหารการเงินการคลังภาครัฐด้วยระบบ อิเล็กทรอนิกส์ กำหนดให้ประกาศเชิญชวนจะต้องเผยแพร่ใน ศูนย์ข้อมูลจัดซื้อจ้างภาครัฐของกระทรวงการคลังและ เว็บไซต์ของหน่วยงาน
๓. ไม่ได้เผยแพร่ต่างหากแต่ลงในงบประมาณที่ ได้รับจัดสรรและราคากลาง (ราคาอ้างอิง) และ รายละเอียดการคำนวนราคากลางในการจัดซื้อจัดจ้างที่มีวงเงินตั้งแต่ ๑๐๐,๐๐๐ บาท สำหรับการ จัดหาโดยวิธีตกลงราคา กรณีพิเศษ หรือวิธีพิเศษ ใน ระบบการจัดซื้อจัดจ้างกรมชลประทาน	มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ กำหนด แนวทางให้หน่วยงานของรัฐ ประกาศรายละเอียดข้อมูลราคา กลาง และการคำนวนราคากลางในการจัดซื้อจัดจ้าง สำหรับ การจัดซื้อจ้างที่มีวงเงินเกินกว่า ๑๐๐,๐๐๐.- บาท ไม่ว่าจะ เป็นการจัดซื้อจ้างด้วยวิธีการใดๆ ก็ตาม ที่ระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐและระบบจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงาน

ข้อสังเกต	แนวทางปฏิบัติ
<p>๔. กำหนดข้อความในประกาศเชิญชวนไม่ครบถ้วน เช่น รายละเอียดเกี่ยวกับหลักประกันการเสนอราคา ข้อความการใช้สัญญาแบบปรับราคาได้ หรือข้อความ 说明สิทธิที่จะยกเลิกการจัดซื้อจ้างหากไม่ได้รับ อนุมัติเงินงบประมาณ และในกรณีผู้เสนอราคาซึ่ง กรรมได้คัดเลือกแล้วไม่ไปทำสัญญาหรือข้อตกลง ภายในเวลาที่ราชการกำหนด กรรมจะพิจารณา เรียกร้องให้ชดใช้ค่าเสียหายอื่น (ถ้ามี) เป็นต้น</p>	<p>กองพัสดุได้แจ้งเวียนตัวอย่างเอกสารการจัดซื้อจ้างในการ จัดหาพัสดุด้วยวิธีตลาดอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Market :e-market) และด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Bidding :e-bidding) ตามบันทึกข้อความ กกพ ๗๓๕/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๕๘ โดยตัวอย่างที่แจ้ง เวียนหน่วยงานจะต้องระบุรายละเอียดเกี่ยวกับหลักประกันการ เสนอราคา หรือข้อความอื่นๆ ให้ครบถ้วน</p> <p>สำหรับข้อความเกี่ยวกับการใช้สัญญาแบบปรับราคาได้นั้น ตามมติคณะรัฐมนตรี แจ้งโดยหนังสือสำนักนายกรัฐมนตรีที่ ๖๐ ๑๒๐๓/๑๑๙ ลงวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๓๒ กำหนดว่า การจะนำสัญญาแบบปรับราคาได้ไปใช้ ผู้ว่าจ้างต้องแจ้งและ ประกาศให้ผู้รับจ้างทราบไว้ในประกาศเชิญชวนด้วย</p>
<p>๕. กำหนดคุณสมบัติผู้ประสังค์จะเสนอราคาไม่ สอดคล้องตามคำสั่งกรมชลประทานที่ ๑๕/๒๕๕๕ หรือตามแนวทางที่กองพัสดุได้แจ้งเวียน เช่น</p> <p>๕.๑ งานจ้างก่อสร้างที่มีวงเงินไม่เกิน ๑ ล้าน กำหนดคุณสมบัติผู้เสนอราคาต้องเป็นนิตบุคคลผู้มี อาชีพรับจ้าง</p> <p>๕.๒ งานจ้างก่อสร้างที่คำสั่งกรมกำหนดให้ ผู้เสนอราคาจะต้องมีผลงานประเททเดียวกัน บาง หน่วยงานเงื่อนไขเพิ่มเติมโดยกำหนดระยะเวลาของ ผลงานที่แล้วเสร็จจนถึงวันที่ยื่นเอกสารด้วย</p> <p>๕.๓ การจัดซื้อวัสดุก่อสร้าง กำหนดคุณสมบัติ ผู้เสนอราคาต้องเป็นนิตบุคคลผู้มีอาชีพขายและมี ผลงานการจำหน่ายในวงเงินไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒๕ ต่อ ๑ สัญญา</p>	<p>กรมชลประทานได้กำหนดแนวทางเกี่ยวกับคุณสมบัติของผู้มี สิทธิเข้าเสนอราคางานจ้างก่อสร้าง เพื่อให้การบริหารงานด้าน การพัสดุอยู่ในหลักเกณฑ์เดียวกัน ตามคำสั่งกรมชลประทานที่ ๑๕/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ เรื่อง การบริหารงาน ด้านการพัสดุของกรมชลประทาน โดยงานจ้างก่อสร้างที่มีวงเงิน งบประมาณเกิน ๑ ล้าน ผู้เสนอราคาจะต้องเป็นนิตบุคคลผู้มี อาชีพรับจ้างงาน และคำสั่งรวมทั้ง ๑ ข้างต้นเปิดกว้างในเรื่อง ระยะเวลา ของผลงานก่อสร้างประเททเดียวกันที่แล้วเสร็จ ที่ ผู้เสนอราคาสามารถนำมาใช้ประกอบในการยื่นเสนอราคา</p> <p>สำหรับการจัดซื้อพัสดุ กองพัสดุได้แจ้งเวียนตัวอย่างเอกสาร การจัดซื้อจ้าง ตามบันทึกข้อความ กกพ ๗๓๕/๒๕๕๘ ลง วันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๕๘ ให้กำหนดคุณสมบัติเป็นผู้มีอาชีพ ขายพัสดุที่ประกวดราคาซื้อเท่านั้น</p>

### ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

เนื่องจากข้อสังเกตหลายประเด็นอาจส่งผลกระทบต่อความโปร่งใส ในการดำเนินการจัดซื้อ จัดจ้าง รวมทั้งการท้าข้อผูกพันตลอดจนการเบิกจ่ายเงินของกรม ให้ล่าช้า ดังนี้

เพื่อให้การดำเนินงานของแต่ละหน่วยงานมีความถูกต้อง และการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ไม่ ขัดแย้งกับมติคณะรัฐมนตรี ระเบียบ หรือแนวทางที่กำหนด อีกทั้งป้องกันข้อร้องเรียนที่อาจจะเกิดขึ้น เห็นควร แจ้งเวียนเน้นย้ำข้อสังเกตให้หน่วยงานทราบเพื่อรับมั่นใจวังและถือปฏิบัติให้ถูกต้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

คำแนะนำตามเสนอ

\_\_\_\_\_

๕ ม.ค. ๒๕๖๑

(นายสุเทพ น้อยไฟโรจน์)

อธช.

*กานต์ นัน*

(นางเยาวลักษณ์ พิพัฒโน)

๘ ม.ค. ๕๙

พอ.กต.น.